



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02 - 03- 3312/1

Podgorica, 21. 03. 2012. godine

OVDJE

Na *Predlog zakona o carinskoj tarifi*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga zakona i obrazac Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, Ministarstvo finansija nema primjedbi sa aspekta biznis barijera.

Pozitivnim se ocjenjuje smanjenje visine carinskih stopa za određene kategorije automobila čijom izmjenom je predviđeno smanjenje sa 10 % na 5 %.

Takođe, podržavamo i smanjenje visine carinskih stopa za određene kozmetičke proizvode (parfeme) sa 10 % na 0 %, kao i na drvo i proizvode od drveta gdje je carinska stopa snižena sa 1 % na 0%.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja utvrđeno je da nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva, ali će sprovođenje Zakona uticati na smanjenje prihoda budžeta u iznosu od cca 1,4 mil.€.

Uvažavajući prethodno navedeno, Ministarstvo finansija je saglasno sa Predlogom zakona o carinskoj tarifi.

S poštovanjem

MINISTAR
Dr Milorad Katnić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o Carinskoj tarifi

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim zakonom propisuju se stope carine koje se plaćaju prilikom uvoza robe u Crnu Goru, sistem naziva i bročnanog označavanja robe, pravila o svrstavanju robe i pravila o načinu obračunavanja carine.

Navedenim zakonom se vrši usaglašavanje Carinske tarife Crne Gore sa obavezama preuzetim u procesu pristupanja Crne Gore Svjetskoj trgovinskoj organizaciji. Takođe, predmetnim zakonom Carinska tarifa se usklađuje sa Harmonizovanim sistemom za označavanje robe (HS-2012) Svjetske carinske organizacije, Kombinovanom nomenklaturom EU za 2012 godinu i odredbama EU koje se odnose na oslobođenje od plaćanja carine na uvoz civilnih vazduhoplova, farmaceutskih proizvoda i supstanci.

Zadržavanje postojećih rješenja ("Status quo" opcija) značila bi neispunjavanje međunarodnih obaveza koje je Crna Gora preuzela prema Svjetskoj carinskoj organizaciji, Svjetskoj trgovinskoj organizaciji i Evropskoj uniji.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim aktom definisani su uslovi za pristup crnogorskom tržištu roba i isti predstavlja zakonsku osnovu za dalje unapređenje trgovine robama između Crne Gore i ostalih članica Svjetske trgovinske organizacije.

Takođe, predmetnim zakonom se stvara pravni osnov za donošenje Uredbe o Carinskoj tarifi na godišnjem nivou, koja će predstavljati kodifikovano rješenje koje će značajno olakšati spoljnotrgovinsko poslovanje privrednih subjekata. S obzirom da je za određene robe međunarodnim sporazumima dogovorena postepena liberalizacija u trgovini, u jednom propisu (Uredbi) će biti sadržan pregled redovnih carinskih stopa kao i carinskih stopa koje se primjenjuju na robe porijeklom iz država sa kojima Crna Gora ima zaključene sporazume o slobodnoj trgovini (EU, CEFTA, Rusija, Turska, Ukrajina, EFTA).

Utvrđivanje Predloga Zakona o Carinskoj tarifi predviđeno je Programom rada Vlade za IV kvartal 2011. godine. Zbog pristupanja Crne Gore Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (17. decembar 2011. god.)

Ministarstvo finansija je predložilo odlaganje donošenja Zakona, kao bi se istim preuzele i obaveze iz Protokola o pristupanju Crne Gore Sporazumu iz Marakeša o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina moguća opcija za ispunjavanje navedenih međunarodnih obaveza jeste usvajanje Zakona o Carinskoj tarifi.

"Status quo" opcija bi predstavljala barijeru za brzo i efikasno odvijanje spoljnotrgovinskog poslovanja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja sadržana u propisu pozitivno će uticati na pravna i fizička lica koja se bave uvozom roba, s obzirom da se Zakonom vrši smanjenje carinskih stopa za određene vrste roba (proizvodi od prostih metala, putnički automobili, kozmetički proizvodi, itd...). Očekuje se da će donošenje predmetnog propisa indirektno imati pozitivan efekat i na građane.

Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

Donošenje propisa će stimulatивно uticati na povećanje tržišne konkurencije usled dodatnog podsticaja za ulazak strane robe na tržište Crne Gore.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava i ne stvara međunarodne finansijske obaveze. Takođe, Zakonom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Implementacija Zakona o Carinskoj tarifi će usled smanjenja carinskih stopa imati negativan uticaj na prihode Bužeta u iznosu od cca 1,4 mil €.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

S obzirom da se Zakonom preuzimaju dogovorene međunarodne obaveze, u pripremi Predloga Zakona konsultovani su eksperti iz ministarstava nadležnih za utvrđivanje visine carinskih stopa (Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Ministarstvo ekonomije).

U izradi predmetnog zakona razmotrene su i implementirane preporuke iz Analitičkog izvještaja Evropske Komisije za Crnu Goru.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Implementacija propisa zahtijeva uredno ažuriranje i unapređenje carinskog informacionog sistema Uprave carina. U cilju pripreme i izbjegavanja eventualnih barijera u primjeni navedenog zakona, Uprava carina je blagovremeno obaviještena o planiranim izmjenama Carinske tarife.

Datum i mjesto
19. 03. 2012. godine
Podgorica



Stjepan Tukić