



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-4801

Podgorica, 19. april 2012. godine

Na *Predlog zakona o dopunama Zakona o akcizama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, ukazujemo na sljedeće:

Predloženim rješenjima omogućava se kupcima mineralnih ulja (gasnih ulja i tečnog naftnog gasa), a koja služe za grijanje, pravo na povraćaj dijela plaćene akcize.

Takođe, predložene dopune proizilaze iz potrebe za unapređenjem poreskog sistema, u cilju smanjenja sive ekonomije i ostvarenja većih poreskih prihoda.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja utvrđeno je da nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva.

Takođe, napominjemo da će sprovođenje Zakona uticati na povećanje prihoda budžeta u iznosu od cca 5 mil.€ na godišnjem nivou.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa Predlogom zakona o dopunama Zakona o akcizama.

S poštovanjem,





IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o dopunama Zakona o akcizama
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Osnovni razlozi za izmjenu važećeg Zakona o akcizama obrazlažu se potrebom unapređenja poreskog sistema u cilju smanjenja prostora sive ekonomije i ostvarenja većih poreskih prihoda.</p> <p>Naime, predloženim zakonom omogućava se, kupcima mineralnih ulja (gasnih ulja i tečnog naftnog gasa), a koja služe za grijanje, pravo na povraćaj dijela plaćene akcize. Naime, vrste mineralnih ulja na koje se plaća akciza, određuju se prema njihovoj klasifikaciji u Carinskoj tarifi, dok visina akcize za pojedine vrste mineralnih ulja (gasna ulja), prema odredbama člana 52 citiranog zakona, iznosi 350 Eura na 1000 litara kada se koriste kao motorno gorivo, dok ukoliko se ta ulja upotrebljavaju za grijanje visina akcize iznosi 117 Eura na 1000 litara. Takođe, članom 56 Zakona o akcizama propisano je da mineralna ulja koja se upotrebljavaju kao gorivo za grijanje, ne smiju se upotrebljavati za druge namjene i da se ne smiju koristiti za pogon motornih vozila, odnosno plovnih objekata ili drugih motora, odnosno koristiti za standardni rezervoar motornih vozila, odnosno plovnih objekata ili drugih motora.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Imajući u vidu da smo na osnovu analize zakonskih rješenja zaključili da postoji visok rizik od nepravilnosti kod primjene navedenih rješenja u praksi kao i to da je u prethodnom periodu poreski organ utvrdio nenamjensku upotrebu tih mineralnih ulja, navedenim predlogom vrši se poboljšanje postojećih zakonskih rješenja, i uspostavljanje sistema plaćanja akcize i refundiranja dijela plaćene akcize, kako bi se uvela efikasnija kontrola i smanjio prostor za zloupotrebe.</p> <p>Donošenje navedenog zakona nije planirano Programom rada Vlade.</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo" opcija bi predstavljala manje prihode u Budžetu za cca. 5 mil € kao i eventualne zloupotrebe od strane privrednih subjekata prilikom nenamjnskog korišćenja mineralnih ulja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Implementacijom predloženog zakona neće se stvarati negativan uticaj na tržištu kao ni dodatni troškovi koji bi mogli nastati usljed njegove primjene.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava i ne stvara međunarodne finansijske obaveze. Takođe, Zakonom je predviđeno donošenje podzakonskih propisa za njegovo sprovođenje međutim njihovim donošenjem neće se stvarati dodatne finansijske obaveze.

Imajući u vidu da predloženi zakon predstavlja jednu od mjera za očuvanje finansijske stabilnosti, neto fiskalni efekat predloženog zakonskog rješenja na budžetske prihode u 2012. godini, iznosi oko 5 mil. €, u odnosu na 2011. godinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana

prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predmetnog zakona nije korišćena ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Osnovni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva sadržanih u predloženom zakonu jeste praćenje dinamike priliva sredstava po navedenom osnovu u Budžetu.

Ministarstvo finansija će u saradnji sa Poreskom upravom raditi na implementaciji navedenog propisa.

Datum i mjesto

Starješina
