

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA

Predlog Zakona o potvrđivanju Sporazuma o slobodnoj trgovini između Crne Gore i EFTA zemalja.

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o potvrđivanju Sporazuma o slobodnoj trgovini između Crne Gore i EFTA zemalja omogućice dalji razvoj i unaprijeđenje trgovinske i ekonomske saradnje sa svim EFTA zemljama (Island, Knjaževina Lihtenštajn, Kraljevina Norveška i Švajcarska Konfederacija).

Efeti koji će se postići Zakonom su poboljšani pristup tržištu roba u trgovini između obje strane, povećanje konkurentnosti, jačanje zaštite prava intelektualne svojine, razvoj međunarodne trgovine u skladu sa principima održivog razvoja, rast investicija.

Ciljne grupe Sporazuma o slobodnoj trgovini između Crne Gore i EFTA zemalja su subjekti ekonomskih aktivnosti u navedenim zemljama.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Članom 1 Sporazuma o slobodnoj trgovini između Crne Gore i EFTA zemalja definisani su sledeći ciljevi:

- ostvariti liberalizaciju trgovine robom u skladu sa članom XXIV Opšteg sporazuma o carinama i trgovini (u daljem tekstu: „GATT 1994“),
- uzajamno povećati mogućnosti za ulaganja između Strana i postepeno stvoriti okruženje koje pogoduje unaprijeđenju trgovine uslugama,
- obezbijediti pravične uslove za konkurenciju u trgovini između Strana i osigurati odgovarajuću i djelotvornu zaštitu prava intelektualne svojine,
- postepeno ostvariti dodatnu liberalizaciju na tržištima javnih nabavki Strana na uzajamnoj osnovi,
- razviti međunarodnu trgovinu na način koji doprinosi cijlu održivog razvoja i osigurati da

ovaj cilj bude ugrađen u trgovinske odnose između Strana i da se kroz njih odražava, i

- doprinjeti na taj način skladnom razvoju i povećanju svjetske trgovine

Nije primjenljivo

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

- Ispunjavanje navedenih ciljeva ostvariće se kroz institucionalnu saradnju između strana u Sporazumu.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera

Sprovedenje Zakona pozitivno će uticati na državne institucije i organe Crne Gore kroz uspostavljanje direktne saradnje sa institucijama i organima EFTA članica. Primjena Zakona uticaće na privredne subjekte Crne Gore, kojima će biti omogućen značajno povoljniji pristup tržištu zemalja članica EFTA-e. Imajući u vidu da je Zakonom predviđeno osnivanje Zajedničkog komiteta između strana u Sporazumu, saradnja može biti dodatno unaprijeđena.

- Ne postoje negativni uticaji sprovođenja Zakona
- Primjena Zakona ne stvara troškove građanima i privredi
- Zakonom se podržava kako stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, tako i tržišna konkurencija, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom
- Primjena Zakona ne stvara administrativna opterećenja niti biznis barijere u poslovanju

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloaga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti

- Za implementaciju Zakona nije potrebno izdvajati finansijska sredstva
- Iz implementacije Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze
- Implementacija Zakona uticaće na smanjenje prihoda u iznosu od 21 000,00€ u 2012 godini i 42 000,00€ u 2013. godini, obzirom da će po stupanju na snagu ovog Zakona strane sniziti odnosno ukinuti sve carine i dažbine jednakog dejstva kao carine na uvoz i izvoz proizvoda porijeklom iz određene EFTA zemlje ili Crne Gore. Ministarstvo finansija dostavilo je pozitivno mišljenje na Predlog Sporazuma, i to sa aspekta uticaja poslovni ambijent i sa aspekta fiskalnog uticaja na budžet.
- Procjena finansijskih izdataka izvršena je na osnovu podataka Uprave carina o obračunatoj vrijednosti carine i ukupnih dažbina na uvoz roba iz zemalja članica EFTA kao i uvoza robe čije je porijeklo zemlja članica EFTA, za period 2009 godine, 2010 godine i period prvih šest mjeseci 2011 godine.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir
- Za izradu Zakona nije korišćenja eksterna ekspertiza

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Zakon prestaje da važi danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji
- Kroz zasjedanja Zajednickog komiteta postaći će se realizacija ciljeva
- Ne postoje indikatori za mjerenje ispunjavanja ciljeva
- Ministarstvo ekonomije

Datum i mjesto

01.03.2012. godine

Starijesina

POMOĆNIK MINISTRA
Goran Štepanović
ZAGREB