



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 03-02-

Podgorica, 21. jun 2012. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, gospodina Tarzana Miloševića -**

Poštovani gospodine Miloševiću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 320/12-0203-594/4 od 15. juna 2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Nacrt zakona o maslinarstvu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Imajući u vidu preporuke „Giljotine“ propisa, koje se odnose na oblast maslinarstva, sugerišemo da se iste implementiraju u tekst Nacrta zakona, a resorno ministarstvo dostavi zvaničan stav o obuhvaćenim preporukama. Istovremeno, u vezi Izvještaja o analizi uticaja propisa, koji je dostavljen uz Nacrt zakona, sugerišemo da se isti dopuni na način da se adekvatno predstavi postojeće stanje u ovoj oblasti. Takođe, ukazujemo da Izvještajem nijesu precizirani benefiti koje donošenje propisa ima za proizvođače u sektoru maslinarstva. Pored navedenog, u Izvještaju o sprovedenoj RIA-i neophodno je da predlagač propisa navede na koji način su vršene konsultacije, broj i strukturu učesnika u konsultacijama, broj i strukturu predloga, sugestija i komentara, odnosno rezultate konsultacija, kao i predloge i sugestije koji su prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, sa obrazloženjem razloga za njihovo neprihvatanje.

U vezi sa članovima 17 i 18 Nacrta zakona, koji se odnose na izdavanje dozvole proizvođačima za obavljanje djelatnosti, sugerišemo da se u ovom dijelu preciziraju neophodni uslovi na jasan način, bez korišćenja opisnih odrednica „odgovarajući“, usljed jednostavnije primjene od strane privrednih subjekata. Istovremeno, sugerišemo da se kao uslov za dobijanje dozvole ne utvrđuju kadrovske predispozicije zaposlenih, kao i ne predviđaju obaveze za proizvođače

u dijelu zaključivanja ugovora o radu kao obaveznog stalnog radnog odnosa, što nije u saglasnosti sa Zakonom o radu ("Sl. list Crne Gore", broj 59/11). Takođe, predlažemo da se Nacrtom zakona definiše procedura izdavanja dozvole, kao i rok za postupanje resornog organa po zahtjevu stranke.

Uvidom u tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja, utvrđeno je da implementacija dostavljenog zakona neće iziskivati izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Milorad Katnić

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Nacrt zakona o maslinarstvu
1. Definisanje problema Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Ovim zakonom uređuje se uzgoj maslina, način proizvodnje i stavljanje u promet maslinovog ulja kao i druga pitanja od značaja za maslinarstvo. Primjenom odredbi predloženog propisa, elementi kvaliteta našeg maslinovog ulja kao i metode ocjenjivanja biće usklađeni sa međunarodnim, takođe i deklarisanje što će omogućiti nesmetani plasman ulja na domaćem i stranom tržištu. Kada bi ostalo stanje "status quo" ova oblast bi stagnirala. - Pravna i fizička lica koja se bave proizvodnjom maslina i maslinovog ulja, u slučaju da se ne donese zakon, ostala bi bez mogućnosti plasmana konačnog proizvoda na inostrano tržište. - Došlo bi do dodatnog degradacije agrarnog sektora ukoliko ne bi bio donesen zakon	
2. Ciljevi Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
- Cilj je unapređenje proizvodnje i plasmana maslinovog ulja. Definisana obaveza fizičko-hemijskog i organoleptičkog ocjenjivanja maslinovog ulja s ciljem uspostavljanja međunarodnih normi omogućiće: - kontrolu kvaliteta proizvoda; - poštenu međunarodnu trgovinu; - zaštitu prava potrošača; - sprečavanje prevara; - ispitivanje i primjenu mjera za usklađivanje nacionalnih i međunarodnih zakona koji se odnose na plasman maslinovog ulja; - usklađivanje kriterijuma za definisanje geografskih oznaka s ciljem njihove međunarodne zaštite - Strategija proizvodnje hrane i ruralnih područja	
3. Opcije Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). Obrazložiti preferiranu opciju?	
Donošenjem Zakona o maslinama i maslinovom ulju uredila bi se ova oblast, i uskladio kvalitet i metode analize maslinovog ulja sa evropskim.	
4. Analiza uticaja Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.	
- Pozitivan uticaj će se odraziti na pravna i fizička lica koja se bave proizvodnjom maslina i maslinovog ulja, jer će njihov proizvod biti proizveden, ocijenjen (laboratorijski i organoleptički), označen i deklarisan u skladu sa međunarodnim propisima i kao takav, moguće je plasirati i na inostrano tržište. - Indirektno, pozitivan uticaj odraziće se na sve potrošače ovih proizvoda, jer će proizvodi biti	

sveobuhvatno ocijenjeni i propisno pakovani i ne mogu dovesti u zabludu potrošača

- Ovim propisom država poštuje odredbe Međunarodnog ugovora - Sporazuma o maslinovom ulju i stonim maslinama, čiji je potpisnik od 2007. godine
- Proizvođači će biti u obavezi da plate ocjenu kvaliteta ulja, koje stavljaju u promet, ali sa dobijenim Rješenjem o dozvoli stavljanja ulja u promet moći će ga prodaju i van naših granica.
- Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Administrativnih opterećenja nema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Pri izradi konsultovana su udruženja maslinara (ima ih 4), Biotehnički fakultet i predstavnici postojećih uljara.

- Konsultacije su bile javne i ciljane.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenja ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi, potrebno je dodatno opremanje (osavremenjivanje) laboratorije Centra za suptropske culture u Baru i obuka lica za organoleptičko (senzorsko) ocjenjivanje kvaliteta ulja

- Biće preduzeto polaganje panel testa

- Ispunjenje ciljeva mjeriće se izvozom našeg maslinovog ulja.

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo resorno Ministarstvo.

Datum i mjesto

19. 06. 2012. godine

Starješina



Ministar Tarzan Milošević