



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-4614/1

Podgorica, 23.04.2012. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Predraga Sekulića-**

Poštovani gospodine Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta, od 12. aprila 2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o povjeravanju poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, već finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova obezbjeđuju javna preduzeća iz člana 1 Uredbe, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na Predlog uredbe.

Uvažavajući prethodno navedeno, Ministarstvo finansija daje pozitivno mišljenje na Predlog uredbe o povjeravanju poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Milorad Katnić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o povjeravanju poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

-Povjeravanje poslova izvršeno je u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja poslova državne uprave, te dodatne zaštite područja morskog dobra i nacionalnih parkova;

-Predlogom uredbe povjeravaju se poslovi državne uprave iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma, koji se odnose na izdavanje odobrenja i urbanističko- tehničkih uslova za objekte određene planom objekata privremenog karaktera za područje Prostornog plana posebne namjene za morsko dobro ,a za područja prostornog plana posebne namjene za nacionalne parkove Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore;

-Vlada Crne Gore je Uredbom o povjeravanju poslova iz nadležnosti Ministarstva za ekonomski razvoj Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore ("Službeni list CG" broj 22/09) povjerila poslove iz nadležnosti Ministarstva ovim javnim preduzećima. Nakon organizacionih promjena u sistemu državne uprave 2010.godine je izvršena odgovarajuća izmjena odnosno uredbe. Imajući u vidu da je nakon 2010.godine došlo do novih organizacionih promjena te izmjena Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG" br.51/08,40/10 i 34/11) u pogledu nadležnosti. Ministarstva održivog razvoja i turizma za izdavanje građevinskih dozvola ukazala se potreba za dodatnim izmjenama. Sem toga Uredba je već jednom mijenjana zbog čega je pripremljen je tekst Uredbe koja se predlaže;

-Dosadašnje iskustvo u sprovođenju povjerenih poslova ukazuje da su odnosne poslove javna preduzeća, kao kadrovski, organizaciono i tehnički osposobljena, - vršila kvalitetno i uspješno.. Povjereni poslovi su, naime, obavljani sun a način koji je doprinio unaprijeđenju stanja uređenja prostora na ovim, za Državu veoma važnim prostorima.

. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Uredbom koja se predlaže obezbijediće se efikasnije, efektivnije i ekonomičnije obavljanje povjerenih poslova a na koju činjenicu je nesporno ukazalo i dosadašnje iskustvo u obavljanju povjerenih poslova od strane javnih preduzeća.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Javna preduzeća, su kadrovski, organizaciono i tehnički osposobljena za vršenje povjerenih poslova i obezbjeđuju finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Predložena rješenja doprinose kvalitetu sprovođenja planskih rješenja iz Prostornog plana posebne namjene za morsko dobro, kao i planskih dokumenata nacionalnih parkova - a samim tim doprinosi se unaprijeđenju stanja u prostoru. S druge strane, predloženim propisom omogućice se ažurnije i efikasnije odlučivanje po zahtjevima zainteresovanih korisnika prostora – što , kao krajnji rezulta,t ima ekonomske benefite Države i građana, poboljšanje turističke ponude i dr.;

-Za primjenu Uredbe građani i ostali "investitori" neće plaćati posebne troškove za izdavanje odobrenja;

-Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;

-Uredba ne doprinosi stvaranju administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

Objasni.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

- Za implementaciju Predloga uredbe nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Naime, finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova obezbijeduju javna preduzeća čija će organizaciju vršenja povjerenih poslova, kao i broj i strukturu izvršilaca utvrditi posebnim aktom; uz saglasnost Ministarstva (član 84 Zakona o državnoj upravi);
- Implementacija propisa ne podrazumijeva međunarodne finansijske obaveze;
- Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata;
- Implementacijom Uredbe ostvaruje se prihod za budžet Crne Gore;
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija, tekst Uredbe dostavlja se istovremeno s RIA

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.

- Nijesu vršene konsultacije zainteresovanih strana – radi se o propisu čiji stepen složenosti to ne zahtijeva. Sem toga, u osnovi, nema nekih bitnih, sadržinskih novina u odnosu na tekst važeće Uredbe.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju predloženog propisa ne postoje prepreke. Ministarstvo, saglasno članu 84 Zakona o državnoj upravi, obavlja kontrolu rada organa u vršenju povjerenih poslova i, s tim u vezi, ima pravo i obavezu, da, pored ostalog, pisano upozori organ na nevršenje povjerenih poslova i naloži da, u određenom roku, obezbijedi izvršenje posla, pisano upozori organ i odredi rok za otklanjanje nepravilnosti, kad utvrdi da povjerene poslove ne izvršava zakonito, pravilno i blagovremeno kao i da preduzima mjere odgovornosti. Ministarstvo može predložiti Vladi da otpočne postupak za oduzimanje povjerenih poslova kada organ te poslove, i pored upozorenja, ne obavlja ili ih ne obavlja pravilno i ažurno.

Podgorica, 12. april 2012. godine

MINISTAR

Predrag Sekulić
Predrag Sekulić