



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 01-8139/2

Podgorica, 26. jul 2012. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
-n/r ministra, gospodina Vladimira Kavarića-

PODGORICA

Poštovani gospodine Kavarić,

Povodom *Predloga uredbe o načinu priznavanja isprava i znakova usaglašenosti*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog uredbe o načinu priznavanja isprava i znakova usaglašenosti.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o načinu priznavanja isprava i znakova usaglašenosti

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Izradi ove uredbe pristupilo se sa ciljem dalje harmonizacije meterije koju uređuje Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti („Sl. list CG“, br 53/11) sa pravom Evropske Unije u ovoj oblasti odnosno uslova i postupka za priznavanje važenja inostranih isprava usaglašenosti i inostranih znakova usaglašenosti.
 - Problem predstavljaju odredbe postojećeg zakonodastva koje nijesu u potpunosti harmonizovane sa pravom EU. Nepostojanjem preciznih odredbi kojima se reguliše predmetna materija moglo bi doći do pojave neusaglašenog odnosno nebezbednog proizvoda na unutrašnjem tržištu. Problem je i nedostatak laboratorijskih kapaciteta u Crnoj Gori pa se kao dokaz o bezbednosti proizvoda, isprave i znakovi usaglašenosti izdati u inostranstvu često koriste na unutrašnjem tržištu Crne Gore.
 - U slučaju da se na tržištu pojavi proizvod koji nije usaglašen sa relevantnim propisima odnosno koji nije bezbedan, u zavisnosti od vrste proizvoda i same procjene rizika za takav proizvod zavise i posledice koje mogu biti direktno vezane za zdravlje i bezbednost potrošača i dr.
 - Oštećeni su potrošači koji bi mogli biti dovedeni u zabludu korišćenje inostranih isprava i znakova usaglašenosti koji nijesu važeći u Crnoj Gori.
 - Bez izrade ove uredbe koja će u nacionalno zakonodastvo prenijeti opšte principe za stavljanje znaka usaglašenosti moglo bi stvoriti prepreku na daljem putu pristupanja Crne Gore EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj uredbe je bliže uređenje materije koja je regulisana zakonom i usklađivanje sa pravom EU i potvrđenim međunarodnim konvencijama iz oblasti industrijske svojine.
 - Ciljevi koji će se postići donošenjem ovog podzakonskog akta predstavljaju ispunjavanje obaveza koje je Vlada CG preuzela potpisivanjem SSP – a, a odnose se na usklađivanje nacionalnog zakonodastva sa zakonodavstvom EU.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem navedenog propisa. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati djelimično riješen što može biti prepreka u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji.
- S obzirom na materiju koja se uređuje ovim propisom, kao i činjenice da se u konkretnom slučaju radi o usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, to je usvajanje ovog propisa jedina moguća opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Kako se pitanja koja su predmet regulisanja ovog propisa odnose na uslove i postupke za priznavanje važenja inostranih isprava usaglašenosti i inostranih znakova usaglašenosti, uticaj ovog propisa se manifestuje kroz sprovođenje Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti, a odnose se na obaveze samih proizvođača odnosno zastupnika koji trguju proizvodima, a sve u cilju stvaranja preduslova da se na tržištu nađu samo bezbjedni proizvodi i zaštite javni interesi, a posebno zdravlje i bezbjednost potrošača.
- Primjena propisa neće izazvati promjene u troškovima zainteresovanih lica.
- Nema dodatnih troškova za donošenje propisa.
- Ovim propisom se na direktan način podržava stvaranje novih privrednih subjekata i doprinosi unaprjeđenju poslovnog ambijenta kroz omogućavanje privrednim subjektima da koriste prednosti neometanog nastupa na unutrašnjem tržištu Crne Gore. Korišćenjem Inostranih isprava o usaglašenosti i inostranih znakova usaglašenosti se uklanjaju dodatne carinske barijere vezano za unutrašnje tržište Crne Gore. Priznavanjem inostranih isprava o usaglašenosti i inostranih znakova o usaglašenosti se izbjegava formiranje crnogorskih tijela za ocjenjivanje usaglašenosti u oblastima i za proizvode koji nijesu dominantni u crnogorskoj proizvodnji i uglavnom predstavljaju uvozne proizvode.
- Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

<p>Objasni.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa. - Vidi prethodni odgovor. - Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu. - Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. - Implementacijom propisa neće se stvoriti prihod u budžetu CG. - Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena eksterna ekspertiza.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa. - Tokom primjene propisa će biti preduzete mjere postupka procjene ekvivalentnosti tehničkih propisa i priznavanja inostranih isprava i znakova o usaglašenosti kao i mjere ocjenjivanja usaglašenosti i mjere tržišnog (inspekcijskog) nadzora. - Ministarstvo ekonomije vršiti monitoring nad sprovođenjem propisa.

Datum i mjesto

17.07.2012.

Podgorica



Starješina

POMOĆNIK MINISTRA

Zoran Perišić