



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-

5149/1

Podgorica, 26. mart 2012. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA  
- n/r ministra, gospodina Tarzana Miloševića -**

Poštovani gospodine Miloševiću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 327/11-0701-72/12, od 19. marta 2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o načinu određivanja granica vodnog zemljišta*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent nemamo primjedbi.

Takođe, uvidom u izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da će implementacija navedene uredbe iziskivati izdvajanje sredstava u ukupnom iznosu od 10.000,00 €, počevši od 2013. godine, od čega je iz Budžeta Crne Gore potrebno obezbijediti 5.000,00 €, dok je iz budžeta lokalnih samouprava potrebno obezbijediti isti iznos sredstava.

U skladu sa navedenim, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog uredbe o načinu određivanja granica vodnog zemljišta.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr Milorad Katnić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo Poljoprivrede i ruralnog razvoja

**NAZIV PROPISA**

Uredba o načinu određivanja granica vodnog zemljišta

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Uredba o načinu određivanja granica vodnog zemljišta treba da reguliše zakonom propisano korišćenje vodnog dobra koje se koristi za: izgradnju objekata vodne infrastrukture, preduzimanje mjera koje se odnose na poboljšanje hidromorfoloških i bioloških karakteristika površinskih voda, preduzimamnje mjera koje se odnose na zaštitu prirode, izgradnju objekata namijenjenih za zaštitu voda od zagađivanja, izgradnju objekata namijenjenih za odbranu i bezbjednost države, zaštitu i spasavanje ljudi, životinja ili imovine i druge namjene u skladu sa zakonom.

Uzroci problema su što do sada nisu bile određene granice vodnog zemljišta pa se za sprovođenje određenih aktivnosti nije znalo koje nadležan za upravljanje predmetnim zemljištem.

Posljedice problema su te što može doći do pogoršanja vodnog režima, šteta od velikih voda, zagađenja voda i životne sredine uopšte.

Vlasnici zemljišta mogu biti oštećeni, bilo da je riječ o zemljištu u privatnoj ili državnoj svojini.

Kada bi ostalo status quo stanje ova oblast bi stagnirala i ne bi se desile pozitivne promjene.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem ove uredbe postiže se osnovni cilj implementacije Zakona o vodama, kao i značaj vodnog zemljišta, ako se ima u vidu da je ono zbog svog značaja i prirode pod posebnim, odnosno ograničenim režimom korišćenja i prometa.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Pravni osnov za donošenje Uredbe o načinu određivanja granica vodnog zemljišta sadržan je u odredbi člana 11 stav 3 Zakona o vodama («Službeni list RCG», br. 27/07 i „Službeni list CG“, br. 32/11 i 47/11) kojom je propisano da način određivanja granica vodnog zemljišta utvrđuje Vlada.

Zbog implementacije Zakona o vodama neophodno je donijeti ovu uredbu.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

S obzirom da je vodno dobro zakonom definisano kao dobro od opšteg interesa, ovaj propis neće imati negativnih uticaja.

Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi i ne iziskuje troškove.

Da, opravdavaju troškove koje će on stvoriti jer se implementacijom ovog propisa uređuje pravni status vodnog dobra što je preduslov za integralno upravljanje vodama.

Donošenje ovog propisa nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Nema administrativnih opterećenja.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ove uredbe potrebno je obezbijediti sredstva kako u budžetu Crne Gore tako i u budžetu lokalne samouprave, budući da se ovdje radi o određivanju granica vodnog zemljišta koje pripada vodnom dobru od značaja za Crnu Goru i vodnom dobru od lokalnog značaja. S obzirom da se radi o velikom obimu poslova to će se i sredstva opredjeljivati za svaku godinu posebno, počevši od 2013. godine.

Potrebna sredstva prvenstveno se odnose na troškove izrade Elaborata o utvrđivanju granica vodnog zemljišta u procijenjenom iznosu od 10 000 € na godišnjem nivou, od kojih u budžetu Crne Gore treba obezbijediti 5000 €, a u budžetu lokalnih samouprava 5000 €.

Implementacijom ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, iako površinske vode dijelom pripadaju i susjednim zemljama, ovom uredbom se utvrđuje način određivanja granica vodnog zemljišta samo na teritoriji Crne Gore.

Za tekuću godinu nisu obezbijedena sredstva, a za narednu će se planirati.

Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

S obzirom da se radi o velikom i kompleksnom obimu poslova to je teško utvrditi tačan iznos finansijskih sredstava za implementaciju uredbe.

Ministarstvo finansija je dalo saglasnost na Nacrt uredbe, ali je tekst Predloga uredbe znatno izmijenjen u odnosu na Nacrt nakon sugestija Sekretarijata za zakonodavstvo.

## 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Vršene su konsultacije sa Građevinskim fakultetom Univerziteta Crne Gore u stručnom dijelu izrade uredbe.

Nacrt propisa dat je na mišljenje Upravi za nekretnine koje je dalo pozitivno mišljenje.

## 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa su finansijske prirode. S obzirom da se radi o velikom obimu poslova to će se i sredstva opredjeljivati na godišnjem nivou.

Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi ogledaju se u postepenom obezbijedivanju sredstava iz budžeta Crne Gore i budžeta lokalne samouprave kao i praćenju sprovođenja propisa.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj površinskih vodnih tijela kod kojih je određena granica vodnog zemljišta.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužena Uprava za vode.

Datum i mjesto

19.03.2012. Podgorica

