



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02- 1685/h

Podgorica, 22. februar 2012. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, gospodina Predraga Sekulića -**

Poštovani gospodine Sekuliću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 11-276/2 od 13. februara 2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih vozila i rada tog sistema i o godišnjim količinama otpadnih vozila koje se moraju obraditi, preraditi ili reciklirati*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Imajući u vidu da su rješenja predviđena Predlogom uredbe već u primjeni shodno ranije usvojenom propisu, na pripremljeni izvještaj o Analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Shodno izvještaju o Analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Uredbe u tekućoj godini nije potrebno izdvojiti finansijska sredstva, dok za narednu godinu treba obezbijediti sredstva u iznosu od 5.000,00€ za izradu tendera za izbor Obradivača otpadnih vozila koji će snositi troškove upravljanja otpadnim vozilima.

Ministarstvo finansija podržava Predlog uz uslov da se sredstva potrebna za sprovođenje Uredbe prilagode sredstvima opredijeljenim resornom ministarstvu godišnjim Zakonom o budžetu, kao i da Ministarstvo održivog razvoja i turizma prilikom sklapanja ugovora o koncesiji u cilju preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih vozila dobije saglasnost od strane Ministarstvo finansija.

S poštovanjem,

 **MINISTAR  
Dr. Milorad Katnić**

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih vozila i rada tog sistema i o godišnjim količinama otpadnih vozila koje se moraju obraditi, preraditi ili reciklirati

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da riješi problem neadekvatnog upravljanja otpadnim vozilima.
- Uzroci problema se ogledaju u tome što se u dugom vremenskom periodu otpadnim vozilima neadekvatno upravljalo.
- Posljedice problema je zagađivanje životne sredine.
- Svi subjekti koji nelegalno rade sa otpadnim vozilima moraće da rade u skladu sa ovim propisom
- Bez donošenja propisa, povećanjem količine otpadnih vozila povećao bi se negativan uticaj na životnu sredinu.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- U direktivama zakonodavstva EU za otpadna vozila utvrđeni su ciljevi sakupljanja (100 %), recikliranja (80 %) i druge prerade (85 %).
- U skladu sa Strateškim master planom za upravljanje otpadom (2005), Planom upravljanja otpadom u Crnoj Gori za period od 2008 – 2012. godine (2008), kao i u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom („Sl. list RCG”, broj 80/05 i „Sl. list CG”, broj 73/08, 64/11) neophodno je donijeti ovaj propis.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

-Opcije za ispunjavanje pomenutih ciljeva je izrada predmetnog podzakonskog akta i odabir koncesionara za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpadnih vozila.

-Vlada je usvojila Koncesioni akt za davanje koncesija za preuzimanje, sakupljanje i obradu posebnih vrsta otpada (otpadnih vozila, istrošenih baterija i akumulatora, otpadnih guma, otpada od električnih i elektronskih proizvoda i otpadne ambalaže). Na osnovu navedenog koncesionog akta pripremiće se tenderska dokumentacija za odabir koncesionara za preuzimanje, sakupljanje i obradu posebnih vrsta otpada, pa i za otpadna vozila.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis će uticati na proizvođače i uvoznike vozila, kao i na stvaranje sistema za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpadnih vozila.

- Propis će uticati na proizvođače i uvoznike vozila kojima će se obračunavati naknada za upravljanje otpadom u skladu sa članom 3 Uredbe o kriterijumima, visini i načinu plaćanja posebne naknade za upravljanje otpadom ("Službeni list CG", br. 11/09, 46/09 i 15/11), a obaveza plaćanja naknade za motorna vozila koja se stavljaju na tržište u Crnoj Gori nastaje od pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji.

- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će se stvoriti, jer je to obaveza u cilju usklađivanja našeg sa zakonodavstvom EU, a uticaće i na smanjenje negativnog uticaja na životnu sredinu.

- Propisom se podržava stvaranje preduzeća koja će se baviti poslovima preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih vozila.

- Administrativna opterećenja se ogledaju u izradi tenderske dokumentacije za odabir koncesionara za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpadnih vozila, kao i obračunavnu naknade za upravljanje otpadnim vozilima. Donošenjem predmetnog propisa nema biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva.

- Finansijska sredstva nije potrebno obezbijediti jer se procjenjuje da će obrađivač pokriti troškove upravljanja otpadnim vozilima.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.



- Za tekuću fiskalnu godinu ne treba obezbijediti finansijska sredstva u budžetu, a za narednu fiskalnu godinu treba obezbijediti 5.000 eura za izradu tendera za izbor Obradivača otpadnih vozila.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa ostvariti će se prihod za budžet Crne Gore pristupanjem Crne Gore Evropskoj Uniji. Naime proizvođaču motornih vozila, obračunaće se naknada za upravljanje otpadom u skladu sa članom 3 Uredbe o kriterijumima, visini i načinu plaćanja posebne naknade za upravljanje otpadom ("Službeni list CG", br. 11/09, 46/09 i 15/11), a obaveza plaćanja naknade za motorna vozila koja se stavljaju na tržište u Crnoj Gori nastaje od pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda korišten je model standardnog troška.
- U preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda nije bilo problema.
- Za pokretanje inicijative za donošenje propisa nije bilo sugestija Ministarstva finansija.
- Obzirom da nije bilo sugestija, nije bilo ni primjedbi.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

- Korištena je konsultantska pomoć od eksperta iz Slovenije gospodina Radovana Tavzesa, a Ministarstvo održivog razvoja i turizma je formiralo radnu grupu.
- S obzirom da propis nije pretrpio suštinske izmjene u odnosu na važeću Uredbu o načinu i postupku prijave stavljanja vozila na tržište, osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih vozila i rada tog sistema ("Službeni list CG", broj 09/10), prije donošenja važećeg propisa dobijena je saglasnost od svih zainteresovanih strana.
- Komentara nije bilo.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke za implementaciju propisa je da ne bude zainteresovanih za koncesionara za preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih vozila.
- Koncesija se daje za vršenje poslova preuzimanja, sakupljanja i obrade posebnih vrsta otpada na teritoriju cjelokupne Crne Gore. Granice područja, oblasti, prostora i lokacije na kojima će se vršiti koncesiona djelatnost utvrđene su na osnovu Strateškog master plana za upravljanje čvrstim otpadom na republičkom nivou (Vlada Republike Crne Gore, 2005; u daljem tekstu: Master plan) u kojem su definisana područja međuopštinskih mreža regionalnih deponija.
- Obradivač otpadnih vozila dužan je da od 1. januara 2015. godine obezbijedi da godišnja masa ponovno upotrebljenih ili prerađenih sastavnih djelova otpadnih vozila, nije manja od 85 % mase preuzetih otpadnih vozila, a masa recikliranih sastavnih djelova otpadnih vozila, bude na nivou od najmanje 80 % mase svih preuzetih otpadnih vozila.
- Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa, u okviru nadležnosti utvrđenih Zakonom o upravljanju otpadom, Ministarstvo i nadležni organi lokalne uprave. Evaluacija primjene propisa će se vršiti u okviru Projekta "Monitoring napretka u sektoru životne sredine" u organizaciji Generalnog direktorata za životnu sredinu Evropske komisije. Ovaj projekat ima za cilj da prati, procjeni i dokumentuje napredak u aproksimaciji zakonodavstva u oblasti životne sredine. Evropska komisija poklanja veliku važnost Projektu monitoringa napretka, imajući u vidu činjenicu da će projekat pomoći planiranju, upravljanju i

koordinaciju procesa harmonizacije zakonodavstva u oblasti životne sredine u svakoj zemlji i da će Komisiji služiti kao važna baza informacija za izradu budućih ocjena i izvještaja za Savjet Evrope vezanih za spremnost Crne Gore za uključivanje u Evropsku uniju.

**Datum i mjesto**

13.02.2012. godine



Stariješina organa predlagača