



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-*4880/2*

Podgorica, 07. maj 2012. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, gospodina Predraga Sekulića -**

**PODGORICA**

Poštovani gospodine Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 11-1372/1 od 26. aprila 2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih guma i rada tog sistema*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja za sprovođenje Uredbe u tekućoj godini nije potrebno izdvojiti finansijska sredstva. Za narednu godinu treba obezbijediti sredstva u iznosu od 5.000,00 € za izradu tendera za izbor Obradivača otpadnih guma i 7.200,00 € za 2014. godinu za troškove Obradivača za godišnju količinu sakupljanja i prerade otpadnih guma.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija podržava Predlog uredbe uz uslov da se sredstva potrebna za sprovođenje prilagode sredstvima opredijeljenim resornom ministarstvu godišnjim Zakonom o budžetu. Takođe, neophodno je da Ministarstvo održivog razvoja i turizma prilikom sklapanja Ugovora o koncesiji u cilju preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih guma dobije saglasnost od strane Ministarstvo finansija.

S poštovanjem,

MINISTAR  
dr Milorad Katnić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih guma i rada tog sistema
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženi akt treba da riješi problem neadekvatnog upravljanja otpadnim gumama.</li> <li>- Uzroci problema se ogledaju u tome što se u dugom vremenskom periodu otpadnim gumama neadekvatno upravljalo.</li> <li>- Posljedice problema je zagađivanje životne sredine.</li> <li>- Svi subjekti koji nelegalno rade sa otpadnim gumama moraće da rade u skladu sa ovim propisom.</li> <li>- Bez donošenja propisa, povećanjem količine otpadnih guma povećao bi se negativan uticaj na životnu sredinu.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Upravljanje otpadnim gumama u zakonodavstvu EU nije uređeno posebnim aktom kojim bi bili utvrđeni ciljevi sakupljanja, recikliranja ili drugih postupaka prerade otpadnih guma. Tehnički je moguće, da su ciljevi prerade otpadnih guma veći od 85 % (najveći udio ima energetska prerada), ciljevi recikliranja oko 30 %, a ciljevi sakupljanja treba da su, isto kao kod otpadnih vozila, oko 100 %.</li> <li>- U skladu sa Strateškim master planom za upravljanje otpadom (2005), Planom upravljanja otpadom u Crnoj Gori za period od 2008 – 2012. godine (2008), kao i u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom („Sl. list CG”, broj 64/11) neophodno je donijeti ovaj propis.</li> </ul>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> </ul>	

<p>- <b>Objasniti preferiranu opciju?</b></p>
<p>-Opcije za ispunjavanje pomenutih ciljeva je izrada predmetnog podzakonskog akta i odabir koncesionara za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpadnih guma.</p> <p>-Vlada je usvojila Koncesioni akt za davanje koncesija za preuzimanje, sakupljanje i obradu posebnih vrsta otpada (otpadnih vozila, istrošenih baterija i akumulatora, otpadnih guma, otpada od električnih i elektronskih proizvoda i otpadne ambalaže). Na osnovu navedenog koncesionog akta pripremiće se tenderska dokumentacija za odabir koncesionara za preuzimanje, sakupljanje i obradu posebnih vrsta otpada, pa i za otpadne gume.</p>
<p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Propis će uticati na proizvođače i uvoznike guma, kao i na stvaranje sistema za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpadnih guma.</li> <li>- Propis će uticati na proizvođače i uvoznike guma kojima će se obračunavati naknada za upravljanje otpadom u skladu sa članom 3 Uredbe o kriterijumima, visini i načinu plaćanja posebne naknade za upravljanje otpadom ("Službeni list CG", br. 11/09, 46/09 i 15/11), a obaveza plaćanja naknade za otpadne gume koja se stavljaju na tržište u Crnoj Gori nastaje od pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji.</li> <li>- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će se stvoriti, jer je to obaveza u cilju usklađivanja našeg sa zakonodavstvom EU, a uticaće i na smanjenje negativnog uticaja na životnu sredinu.</li> <li>- Propisom se podržava stvaranje preduzeća koja će se baviti poslovima preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih guma.</li> <li>- Administrativna opterećenja se ogledaju u izradi tenderske dokumentacije za odabir koncesionara za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpadnih guma, kao i obračunavnu naknade za upravljanje otpadnim gumama. Donošenjem predmetnog propisa nema biznis barijera.</li> </ul>
<p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti;</li> <li>- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti;</li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;</li> <li>- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;</li> <li>- Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;</li> <li>- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti;</li> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasniti.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Za implementaciju propisa potrebno je obezbijediti finansijska sredstva.</li> <li>- Finansijska sredstva potrebno je obezbijediti tokom određenog vremenskog perioda za troškove obrađivača za godišnju količinu sakupljanja i prerade otpadnih guma</li> </ul>

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za tekuću fiskalnu godinu ne treba obezbijediti finansijska sredstva u budžetu, za narednu fiskalnu godinu treba obezbijediti 5.000 eura za izradu tendera za izbor Obradivača otpadnih guma i 7.200 eura za 2014. godinu za troškove Obradivača za godišnju količinu sakupljanja i prerade otpadnih guma.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa ostvariti će se prihod za budžet Crne Gore pristupanjem Crne Gore Evropskoj Uniji. Naime proizvođaču guma, obračunaće se naknada za upravljanje otpadom u skladu sa članom 3 Uredbe o kriterijumima, visini i načinu plaćanja posebne naknade za upravljanje otpadom ("Službeni list CG", br. 11/09, 46/09 i 15/11), a obaveza plaćanja naknade za gume koji se stavljaju na tržište u Crnoj Gori nastaje od pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda korišten je model standardnog troška.
- U preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda nije bilo problema.
- Za pokretanje inicijative za donošenje propisa nije bilo sugestija Ministarstva finansija.
- Obzirom da nije bilo sugestija, nije bilo ni primjedbi.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

- Korištena je konsultantska pomoć od eksperta iz Slovenije, gospodina Radovana Tavzesa, a Ministarstvo održivog razvoja i turizma je formiralo radnu grupu.
- S obzirom da propis nije pretrpio suštinske izmjene u odnosu na važeću Uredbu o načinu i postupku prijave stavljanja guma na tržište, osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih guma i rada tog sistema ("Službeni list CG", broj 9/10), prije donošenja važećeg propisa dobijena je saglasnost od svih zainteresovanih strana.
- Komentara nije bilo.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- - Potencijalne prepreke za implementaciju propisa je da ne bude zainteresovanih za koncesionara za preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih guma.
- - Koncesija se daje za vršenje poslova preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih guma na teritoriji cjelokupne Crne Gore. Granice područja, oblasti, prostora i lokacije na kojima će se vršiti koncesiona djelatnost utvrđene su na osnovu Strateškog master plana za upravljanje čvrstim otpadom na republičkom nivou u kojem su definisana područja međuopštinskih mreža regionalnih deponija.
- Upravljanje otpadnim gumama u zakonodavstvu EU nije uređeno posebnim aktom kojim bi bili utvrđeni ciljevi sakupljanja, recikliranja ili drugih postupaka prerade otpadnih guma. Tehnički je moguće, da su ciljevi prerade otpadnih guma veći od 85 % (najveći udio ima energetska prerada), ciljevi recikliranja oko 30 %, a ciljevi sakupljanja treba da su, isto kao kod otpadnih vozila, oko 100 %.
- - Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa vrše, u okviru nadležnosti utvrđenih Zakonom o



upravljanju otpadom, Ministarstvo, Agencija za zaštitu životne sredine i nadležni organi lokalne uprave.

Datum i mjesto

Podgorica, 26.04.2012. godine



Starješina organa predlagača