



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-16861

Podgorica, 22. februar 2012. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, gospodina Predraga Sekulića -

Poštovani gospodine Sekuliću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 11-276/2 od 13. februara 2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od električnih i elektronskih proizvoda i rada tog sistema i o godišnjim količinama otpada od električnih i elektronskih proizvoda koje se moraju obraditi, preraditi i reciklirati*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Imajući u vidu da su rješenja predviđena Predlogom uredbe već u primjeni shodno ranije usvojenom propisu, na pripremljeni izvještaj o Analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Shodno izvještaju o Analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Uredbe u tekućoj godini nije potrebno izdvojiti finansijska sredstva, za narednu godinu treba obezbijediti sredstva u iznosu od 5.000,00 eura za izradu tendera za izbor Obradivača otpadnih vozila i 63.000,00 eura za 2014. godinu za troškove Obradivača za godišnju količinu sakupljanja i prerade otpada od električnih i elektronskih proizvoda

Ministarstvo finansija je saglasno sa tekstom Predloga uredbe, uz uslov da se sredstva potrebna za sprovođenje Uredbe prilagode sredstvima opredijeljenim resornom ministarstvu godišnjim Zakonom o budžetu, kao i da Ministarstvo održivog razvoja i turizma prilikom sklapanja ugovora o koncesiji u cilju preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od električnih i elektronskih proizvoda dobije saglasnost od strane Ministarstvo finansija.

S poštovanjem,

MINISTAR
Dr Milorad Katnić
Katnić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od električnih i elektronskih proizvoda i rada tog sistema i o godišnjim količinama otpada od električnih i elektronskih proizvoda koje se moraju obraditi, preraditi i reciklirati

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da riješi problem neadekvatnog upravljanja otpadom od električnih i elektronskih proizvoda.
- Uzroci problema se ogledaju u tome što se u dugom vremenskom periodu otpadom od električnih i elektronskih proizvoda neadekvatno upravljalo.
- Posljedice problema je zagađivanje životne sredine.
- Svi subjekti koji nelegalno rade sa otpadom od električnih i elektronskih proizvoda moraće da rade u skladu sa ovim propisom.
- Bez donošenja propisa, povećanjem količine otpada od električnih i elektronskih proizvoda povećao bi se negativan uticaj na životnu sredinu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- U direktivama zakonodavstva EU za otpadna vozila utvrđeni su ciljevi sakupljanja (4 kg/stanovnika), recikliranja (50-75%) i druge prerade (70-80 %).
- U skladu sa Strateškim master planom za upravljanje otpadom (2005), Planom upravljanja otpadom u Crnoj Gori za period od 2008 – 2012. godine (2008), kao i u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom („Sl. list RCG”, broj 80/05 i „Sl. list CG”, broj 73/08, 64/11) neophodno je donijeti ovaj propis.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba

razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Opcije za ispunjavanje pomenutih ciljeva je izrada predmetnog podzakonskog akta i odabir koncesionara za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpada od električnih i elektronskih proizvoda.

- Vlada je usvojila Koncesioni akt za davanje koncesija za preuzimanje, sakupljanje i obradu posebnih vrsta otpada (otpadnih vozila, istrošenih baterija i akumulatora, otpadnih guma, otpada od električnih i elektronskih proizvoda i otpadne ambalaže). Na osnovu navedenog koncesionog akta pripremiće se tenderska dokumentacija za odabir koncesionara za preuzimanje, sakupljanje i obradu posebnih vrsta otpada, pa i za otpad od električnih i elektronskih proizvoda.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis će uticati na proizvođače i uvoznike električnih i elektronskih proizvoda, kao i na stvaranje sistema za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpada od električnih i elektronskih proizvoda.

- Propis će uticati na proizvođače i uvoznike električnih i elektronskih proizvoda kojima će se obračunavati naknada za upravljanje otpadom u skladu sa članom 3 Uredbe o kriterijumima, visini i načinu plaćanja posebne naknade za upravljanje otpadom ("Službeni list CG", br. 11/09, 46/09 i 15/11), a obaveza plaćanja naknade za električne i elektronske proizvode koja se stavljaju na tržište u Crnoj Gori nastaje od pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji.

- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će se stvoriti, jer je to obaveza u cilju usklađivanja našeg sa zakonodavstvom EU, a uticaće i na smanjenje negativnog uticaja na životnu sredinu.

- Propisom se podržava stvaranje preduzeća koja će se baviti poslovima preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od električnih i elektronskih proizvoda.

- Administrativna opterećenja se ogledaju u izradi tenderske dokumentacije za odabir koncesionara za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpada od električnih i elektronskih proizvoda, kao i obračunavnu naknade za upravljanje otpadom od električnih i elektronskih proizvoda. Donošenjem predmetnog propisa nema biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa potrebno je obezbijediti finansijska sredstva.
- Finansijska sredstva potrebno je obezbijediti tokom određenog vremenskog perioda za troškove Obradivača za godišnju količinu sakupljanja i prerade otpada od električnih i elektronskih proizvoda.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za tekuću fiskalnu godinu ne treba obezbijediti finansijska sredstva u budžetu, za narednu fiskalnu godinu treba obezbijediti 5.000 eura za izradu tendera za izbor Obradivača za godišnju količinu sakupljanja i prerade otpada od električnih i elektronskih proizvoda.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa ostvariti će se prihod za budžet Crne Gore pristupanjem Crne Gore Evropskoj Uniji. Naime proizvođaču električnih i elektronskih proizvoda, obračunaće se naknada za upravljanje otpadom u skladu sa članom 3 Uredbe o kriterijumima, visini i načinu plaćanja posebne naknade za upravljanje otpadom ("Službeni list CG", br. 11/09, 46/09 i 15/11), a obaveza plaćanja naknade za električne i elektronske proizvode koji se stavljaju na tržište u Crnoj Gori nastaje od pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda korišten je model standardnog troška.
- U preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda nije bilo problema.
- Za pokretanje inicijative za donošenje propisa nije bilo sugestija Ministarstva finansija.
- Obzirom da nije bilo sugestija, nije bilo ni primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

- Korištena je konsultantska pomoć od eksperta iz Slovenije gospodina Radovana Tavzesa, a Ministarstvo održivog razvoja i turizma je formiralo radnu grupu.
- S obzirom da propis nije pretrpio suštinske izmjene u odnosu na važeću Uredbu o načinu i postupku prijave stavljanja električnih i elektronskih proizvoda na tržište, osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od električnih i elektronskih proizvoda i rada tog sistema ("Službeni list CG", broj 9/10), prije donošenja važećeg propisa dobijena je saglasnost od svih zainteresovanih strana.
- Komentara nije bilo.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke za implementaciju propisa je da ne bude zainteresovanih za koncesionara za preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od električnih i elektronskih proizvoda.
- Koncesija se daje za vršenje poslova preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od električnih i elektronskih proizvoda na teritoriju cjelokupne Crne Gore. Granice područja, oblasti, prostora i lokacije na kojima će se vršiti koncesiona djelatnost utvrđene su na osnovu Strateškog master plana za upravljanje čvrstim otpadom na republičkom nivou (Vlada Republike Crne Gore, 2005; u daljem tekstu: Master plan) u kojem su definisana područja međuopštinskih mreža regionalnih deponija.

- Obradivač otpadne opreme dužan je da od 1. januara 2017. godine obezbijedi:
1. za preuzetu otpadnu opremu iz tačke 1-10 iz Priloga 1 ove uredbe najmanje 80 % preradu i najmanje 75 % ponovnu upotrebu ili recikliranje sastavnih djelova i materijala otpadne opreme,
 2. za preuzetu otpadnu opremu iz tačke 3 i 4 iz Priloga 1 ove uredbe najmanje 75 % preradu i najmanje 65 % ponovnu upotrebu ili recikliranje sastavnih djelova, materijala i materija otpadne opreme,
 3. za preuzetu otpadnu opremu iz tačke 2, 5, 6, 7 i 9 iz Priloga 1 ove uredbe najmanje 70 % preradu i najmanje 50 % ponovnu upotrebu ili recikliranje sastavnih djelova i materijala otpadne opreme.

- Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa vrše, u okviru nadležnosti utvrđenih Zakonom o upravljanju otpadom, Ministarstvo i nadležni organi lokalne uprave. Evaluacija primjene propisa će se vršiti u okviru Projekta "Monitoring napretka u sektoru životne sredine" u organizaciji Generalnog direktorata za životnu sredinu Evropske komisije. Ovaj projekat ima za cilj da prati, procjeni i dokumentuje napredak u aproksimaciji zakonodavstva u oblasti životne sredine. Evropska komisija poklanja veliku važnost Projektu monitoringa napretka, imajući u vidu činjenicu da će projekat pomoći planiranju, upravljanju i koordinaciju procesa harmonizacije zakonodavstva u oblasti životne sredine u svakoj zemlji i da će Komisiji služiti kao važna baza informacija za izradu budućih ocjena i izvještaja za Savjet Evrope vezanih za spremnost Crne Gore za uključivanje u Evropsku uniju.

Datum i mjesto

13.02.2012. godine


Svjetsina organa predlagača