



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-9862/1

Podgorica, 18.09.2012. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, g-dina Predraga Sekulića -**

Poštovani gospodine Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 10-2328/2 od 04.09.2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o djelatnostima koje utiču ili mogu uticati na kvalitet vazduha*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva obzirom da će se sprovođenje uredbe finansirati u okviru redovnih aktivnosti Agencije za zaštitu životne sredine.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o djelatnostima koje utiču ili mogu uticati na kvalitet vazduha*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr Milorad Katnić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o djelatnostima za koje je obavezno pribavljanje dozvole o emisijama zagađujućih materija u vazduh

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom rješavaju se problemi vezani za unaprijeđenje kvaliteta vazduha, definisanjem djelatnosti koje utiču ili mogu uticati na kvalitet vazduha, kojima je stoga neophodno izdavati dozvole o emisijama zagađujućih materija u vazduh kako bi se ove emisije kontrolisale i spriječilo njihovo emitovanje preko graničnih vrijednosti propisanih radi zaštite životne sredine i zdravlja ljudi.
- Dosadašnji propisi o spriječavanju i kontroli zagađenja se u skladu sa međunarodnim propisima iz ove oblasti i zakonodavstvom EU prevashodno bave velikim zagađivačima, odnosno postrojenjima velikih kapaciteta koji imaju najznačajniji uticaj na kvalitet vazduha. Međunarodna praksa pokazuje da zbirni uticaj postrojenja manjih kapaciteta takođe mora biti regulisan naročito u zemljama kao što je Crna Gora gdje ne postoji veliki broj velikih industrijskih postrojenja.
- Posljedice problema odnose se na lokalnu ugroženost životne sredine i zdravlja ljudi ukazujući na neophodnost smanjenja zagađivanja životne sredine u širim okvirima. Naime, zbirni doprinos zagađenju iz postrojenja manjih kapaciteta nerijetko je veći od udjela tzv. velikih zagađivača.
- Nekontrolisanim ispuštanjem zagađujućih materija u životnu sredinu najviše se ugrožava stanovništvo i ekosistemi u neposrednoj blizini stacionarnog izvora zagađenja. Međutim, poznato je da širenje zagađenja kroz atmosferu može poprimiti i prekogranični kontekst na velikim udaljenostima u zavisnosti od meteoroloških uslova.
- Bez ograničavanja štetnog uticaja koji na kvalitet vazduha imaju postrojenja manjih kapaciteta za koje se ne izdaje integrisana dozvola na osnovu Zakona o integrisanom spriječavanju i kontroli zagađenja, ne može se očekivati postizanje rezultata zacrtanih paketom propisa iz oblasti kvaliteta vazduha koji ima za cilj obezbijedenje evropskih standarda kvaliteta u ovoj oblasti.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je

primjenljivo.

- Propisom se omogućava kontrola i smanjenje zagađenja vazduha, unaprijeđenje kvaliteta vazduha i životne sredine uopšte.
- Uredba je Programom rada Vlade Crne Gore za 2012.godinu predviđena za III kvartal.
- Ciljevi su u skladu sa ciljevima na kojima će biti zasnovana Nacionalna strategija upravljanja kvalitetom vazduha koja je u procesu izrade (donošenje Strategije planirano je do kraja 2012. godine).

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- S aspekta zaštite životne sredine, opcija "status quo" čini se neprihvatljivom. Iskustvo iz proteklog perioda otkako su u Crnoj Gori uspostavljeni standardi kvaliteta vazduha u skladu sa evropskim, govori da se prekoračenja propisanih vrijednosti kvaliteta dešavaju učestalo iako su tzv. "veliki zagađivači" (KAP, Željezara) u proteklom periodu uglavnom radili sa minimalnim kapacitetima proizvodnje. Propisane maksimalne nacionalne emisije i usvojeni standardi kvaliteta vazduha neće se moći dostići ukoliko se uticaj navedenih djelatnosti ne kontroliše na odgovarajući način.
- Obaveza donošenja propisa utvrđena je Zakonom o zaštiti vazduha ("Službeni list CG" 25/10) u članu 39.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Pozitivan uticaj propisa ostvariće se u odnosu na životnu sredinu u cjelini i na cjelokupno stanovništvo Crne Gore. Privrednim subjektima propis donosi obavezu odgovornosti prema životnoj sredini u poslovanju i može u određenim slučajevima iziskivati dodatne troškove pri obavljanju određenih djelatnosti.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima, ali se kod malih i srednjih preduzeća pored zanemarljivih administrativnih troškova vezanih za pribavljanje dozvole mogu javiti dodatni troškovi vezani za ograničavanje emisija štetnih materija u vazduh, a koji mogu podrazumjevati upotrebu čistijih goriva, promjenu zastarijelih tehnologija ili aparatura, nabavku dodatne opreme ili primjenu mjera zaštite životne sredine kroz odgovornije i bolje planirano poslovanje. Svakako, ovi troškovi se smatraju investicijama u poboljšanje stanja životne sredine u Crnoj Gori.
- Zaštita zdravlja ljudi i životne sredine predstavlja obavezu svakog privrednog subjekta. Svjedoci smo da nekontrolisano ugrožavanje životne sredine izaziva posljedice koje imaju uticaja ne samo na sadašnju već i na buduće generacije. Odgovorno poslovanje i primjena čistih tehnologija dugoročno mogu samo unaprijediti razvoj malih i srednjih preduzeća u Crnoj Gori u skladu sa opštim trendom razvoja tzv. "zelene ekonomije" i održivog razvoja.
- Propis ne utiče direktno na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ali može imati pozitivan uticaj na razvoj tržišne konkurencije u širem kontekstu, promovišući čistu

proizvodnju.

- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere. Opterećenje administrativnog sistema vezano je za proširenje obaveza izdavanja dozvola postrojenjima sa manjim kapacitetima, dok je sistem izdavanja dozvola velikim industrijskim postrojenjima već uspostavljen. Lista djelatnosti navedena u ovoj Uredbi ne sadrži djelatnosti za koje je obavezno izdavanje integrisane dozvole u skladu sa Zakonom o integrisanoj kontroli i sprječavanju zagađenja životne sredine, niti djelatnosti za koje je obavezna izrada elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasniti.

- Sprovođenje propisa će se finansirati iz budžeta Crne Gore koji je dodijeljen Agenciji za zaštitu životne sredine koja već ima odjeljenje koje se bavi izdavanjem dozvola;
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze
- Za sprovođenje propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, budući da će se ono finansirati u sklopu redovnih aktivnosti Agencije za zaštitu životne sredine.
- Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata
- Implementacijom propisa ostvarivaće se prihodi budžetu Crne Gore kroz djelatnosti ekološke inspekcije u slučajevima kada privredni subjekti koji su obavezni da pribave dozvolu obavljaju djelatnost bez dozvole ili prekorače uslove propisane izdatom dozvolom;
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasniti.

- U izradi Predloga uredbe učestvovala je konsultantska kuća TECHNE Consulting i pravni tim Univerziteta u Sieni koji su angažovani u sklopu programa bilateralne saradnje sa Ministarstvom za zaštitu životne sredine, kopna i mora Republike Italije.

- U izradi predloga uredbe učestvovali su predstavnici Agencije za zaštitu životne sredine, Akreditacionog tijela Crne Gore i Sekretarijata za zakonodavstvo.

- Agencija za životnu sredinu ukazala je na neophodnost uključivanja određenih djelatnosti u predloženu listu na osnovu iskustava iz prakse ekološke inspekcije.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Implementacija propisa zahtijeva izradu pravilnika o bližim uslovima izdavanja dozvole koja je predviđena Zakonom o zaštiti vazduha (član 39).
- Primjena propisa vezana je za redovnu i vanrednu inspekcijsku kontrolu koju inače obavlja ekološka inspekcija.
- Osnovni pokazatelj ispunjenja ciljeva propisa je broj izdatih dozvola, dok se posredno očekuje unaprijeđenje kvaliteta vazduha koje se utvrđuje redovnim praćenjem kvaliteta vazduha i mjerenjem emisija iz stacionarnih izvora zagađenja.

Agencija za zaštitu životne sredine ima Zakonom utvrđene nadležnosti za pripremu izvještaja o stanju životne sredine na osnovu programa monitoringa. Na oba dokumenta saglasnost daje Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 4. septembar 2012. godine

