

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA	
MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomije
NASLOV PROPISA	Ugovor o saradnji između Ministarstva ekonomije Crne Gore i Međunarodne finansijske korporacije
Odjeljak 1: Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Cilj svake zemlje je da pronađe način da olakša protok roba i usluga i u tom procesu stimuliše privatno ulaganje kao sredstvo za održanje ekonomskog rasta. U kontekstu pristupa EU i implementacije CEFTA 2006 sporazuma zemlje Zapadnog Balkana nastoje da podstaknu izvoz jačajući konkurentne performanse. Kroz Ugovor o saradnji želi se stimulisati ekonomski razvoj zemalja zapadnog Balkana kroz pojednostavljenje i unapređenje trgovinskih propisa i administrativnih procedura, kao i usklađivanje carinskih postupaka, čime je moguće ostvariti rast robne razmjene i povećanje izvoza. Ujedno kroz sardnju se želi izvršiti promovisanje investiranja i pružanje savjetodavne pomoći u razvijanju efikasnijih kanala za osvajanje novih tržišta, kao i smanjenja troškova transakcija u cilju povećanja efikasnosti snadbijevanja. Projektom se želi obezbjediti i veća ponuda na tržištu, usklađivanje strukturnih reformih, poboljšanje infrastrukture, a što će doprinijeti političkoj stabilnosti regiona. - Pojednostavljenje i unapređenje trgovinskih propisa i administrativnih procedura, ne usklađeni carinski propisi u regionu, ne postojanje efikasnih kanala za osvajanje novih tržišta otežavaju trgovinu u regionu. - Posljedice se mogu ogledati u smanjenoj konkurentnosti preduzeća, smanjenom izvoznom potencijalu i smanjenoj ponudi na tržištu. - Šteta bi mogla da se ogleda kroz veće opterećenje privrednika. Predloženim ugovorom o saradnji žele se omogućiti bolji uslovi za rast robne razmjene, povećanje ponude, povećanje konkurentnosti. - Nepostojanje ovog Ugovora o saradnji ne bi se mogli iskoristiti benefiti koji će imati zemlje CEFTA 2006 regiona kroz njegovu implementaciju. 	
Odjeljak 2: Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ? ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Cilj projekta je stimulisanje ekonomskog razvoja zemalja zapadnog Balkana kroz pojednostavljenje i unapređenje trgovinskih propisa i administrativnih procedura, kao i usklađivanje carinskih postupaka, čime je moguće ostvariti rast robne razmjene i povećanje izvoza. Ujedno cilj je da se promoviše investiranje i pruži savjetodavna pomoć u razvijanju efikasnijih kanala za osvajanje novih tržišta, kao i da se dovede do smanjenja troškova transakcija u cilju povećanja efikasnosti snadbijevanja. Projektom se želi obezbjediti veća ponuda na tržištu, usklađivanje strukturnih reformih, poboljšanje infrastrukture, a što će doprinijeti 	

političkoj stabilnosti regiona.

Projekat treba da pomogne ispunjenju ciljeva programa EU Carina 2013 definisanih kroz Akcioni program Zajednice Carina 2013 (2008 – 2013), u oblasti podrške razvoja pan-evropskog elektronskog okruženja na carini, povećanje saradnje carinskih uprava, priprema za proširenje koja uključuje razmjenu iskustava i znanja između carinskih organa, standardizacija i pojednostavljenje sistema carinske kontrole, kao i identifikovanje, razvoj i primjena najbolje radne prakse.

Ujedno će obuhvatiti i posebne ciljeve koje je postavio Višegodišnji indikativni planski dokument (MIPD) za Zapadni Balkan (2011-2013. godine), kao što su jačanje saradnje među institucijama kako bi se omogućila bolja primjena CEFTA 2006 sporazuma i povećala atraktivnost ovog regiona za privlačenje stranih direktnih ulaganja.

Projekat podržava već potpisane sporazume zemalja zapadnog Balkana sa Evropskim partnerstvom i Evropskom Unijom. Time se želi doprinijeti razvoju već uspostavljenog pristupa Evropskog partnerstva za zemlje Zapadnog Balkana kroz: unapređenje ekonomskih i trgovinskih odnosa sa regionom i unutar njega, izgradnju kapaciteta i razvoj institucija, saradnju na polju carina i razvoj političkog dijaloga. Ujedno, Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju sa zemljama EU, odnosno trgovinskim dijelom sporazuma, želi se uspostaviti zona slobodne trgovine između EU i zemalja zapadnog Balkana.

Pomoć u daljem usklađivanju propisa sa postupcima EU predstavlja jedan od ciljeva projekta, a koje su ujedno i predmet rada u okviru CEFTA 2006 sporazuma. Uz to, očekuje se bliska saradnja sa nacionalnim programima EU kako bi se upotpunili naporu u ovoj oblasti i izbjeglo dupliranje u radu.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).**
- ✓ **Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.**

- Ne postoje druge opcije osim potpisivanja Ugovora o saradnji između Ministarstva ekonomije Crne Gore i Međunarodne finansijske korporacije

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ **na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne**
- ✓ **kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),**
- ✓ **da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- ✓ **da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija**
- ✓ **uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Projekat će uključiti kako privrednike tako i državne institucije. Očekuje se da će njegovom implementacijom privrednici imati korist kroz pojednostavljenje i unapređenje trgovinskih propisa i administrativnih procedura, kao i usklađivanje carinskih postupaka, čime je moguće ostvariti rast robne razmjene i povećanje izvoza. Očekivanja su da će Uprava carina osjetiti benefite jer projekat treba da pomogne ispunjenju ciljeva programa EU Carina 2013 definisanih kroz Akcioni program Zajednice Carina 2013 (2008 – 2013), u oblasti podrške razvoja pan-evropskog elektronskog okruženja na carini, povećanje saradnje carinskih uprava, priprema za proširenje koja uključuje razmjenu iskustava i znanja između carinskih organa, standardizacija i

pojednostavljenje sistema carinske kontrole, kao i identifikovanje, razvoj i primjena najbolje radne prakse.

- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu. Privrednoj komori, kao udruženju koje okuplja sve privredne subjekte u Crnoj Gori, shodno Ugovoru o saradnji zaključenim sa IFC 25. marta 2012. godine, u cilju realizacije ovog projekta, opredijeljena su sredstva u iznosu od 150.000 \$. Predmetna sredstva će se koristiti za organizovanje radionica i davanja preporuka privatnog sektora za pojednostavljenje izvoznih i uvoznih procedura, kao i za organizovanje tri regionalna sastanka privatnog sektora CEFTA zemalja u cilju dobijanja preporuka o problemima u prekograničnoj trgovini u CEFTA regionu.
- Pogledati prethodni odgovor.
- Ugovorom o saradnji se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ **Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- ✓ **Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- ✓ **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- ✓ **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- ✓ **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- ✓ **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?**
- ✓ **Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- ✓ **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- ✓ **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?**
- ✓ **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Ukupna vrijednost projekta iznosi 2 miliona €, od čega 1,5 miliona € finansira EU iz IPA fondova, udio zemalja je 300.000 €, dok je IFC ulaže 200.000 €. Sredstava koja su opredijeljena za aktivnosti u Crnoj Gori iznose 335.000 \$. Obaveza Crne Gore je 85.000 \$, od čega je 60.000 \$ u vidu novčanog i 25.000 \$ u vidu nenovčanog doprinosa (ustupanje kancelarije, prevođenje materijala, organizovanje radionica, obuka, priprema materijala, logistička podrška i sl.)
- Na ime implementacije potrebno je izdvojiti 60.000 \$ novčanih sredstava. Sredstva se uplaćuju u dvije rate, kako slijedi:
 - 1. rata: 30.000 \$ dospijeva za naplatu najkasnije 30. juna 2013 i
 - 2. rata: 30.000 \$ dospijeva za naplatu najkasnije 30. juna 2014.
- Implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze na način kako je obrazloženo u prethodnom odgovoru.
- U tekućoj fiskalnoj godini nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta. Potrebna sredstva predstavljaju teret budžeta u 2013. i 2014. godini kada će biti planirana.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- Ugovor o saradnji direktno ne dovodi do povećanja prihoda u budžetu, već se njime u perspektivi žele obezbijediti povoljniji uslove za povećanje ekonomske saradnje sa zemljama potpisnicama.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Nisu postajale sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ **naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako**
- ✓ **naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)**

<ul style="list-style-type: none"> ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir
<ul style="list-style-type: none"> - U pripremi Ugovora o saradnji bili su uključeni predstavnici IFC-a; - Nisu vršene konsultacije. - Vidjeti prethodni odgovor.
Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema prepreka za implementaciju propisa. - Ministarstvo ekonomije će se u tokom trajanja projekta uključivati u zavisnosti od teme i preporuka druge institucije koje su zainteresovane i u zavisnosti od aktivnosti preduzimati odgovarajuće mjere za ispunjenje ciljeva. - Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva. - Ministarstvo ekonomije i predstavnici IFC-a će biti zaduženi za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa praćenjem Akcionog plana.

Datum i mjesto

Sekretar ministarstva predlagača

17.07.2012, Podgorica

_____ Igor Noveljić _____