



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-3138/1

Podgorica, 22. 03. 2012. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
-n/r ministra, g-dina Suada Numanovića-

Poštovani gospodine Numanoviću,

Povodom *Prijedloga strategije razvoja hraniteljstva u Crnoj Gori, sa Akcionim planom za njeno sprovođenje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst obrasca Izveštaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Prijedlog strategije sa aspekta biznis barijera.

Na osnovu dostavljenog materijala utvrđeno je da su sredstva za realizaciju Akcionog plana za 2012. obezbijeđena Zakonom o budžetu za 2012. godinu u okviru Ministarstva rada i socijalnog staranja.

MINISTAR
dr Milorad Katnić

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
---	---

NASLOV PROPISA	Strategija razvoja hraniteljstva
----------------	----------------------------------

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Strategija razvoja hraniteljstva u Crnoj Gori donosi se u cilju održivog, efikasnog i svima dostupnog sistema zaštite djece i mladih bez roditeljskog staranja. Hraniteljstvo kao adekvatni oblik zaštite zasniva se na partnerstvu javnog, privatnog i civilnog sektora kao pružaoca usluga u ovoj oblasti i uz stimulisanje pune participacije korisnika – djece, kao i hranitelja.

Polazeći od činjenice da je razvoj hraniteljstva u Crnoj Gori dio reformskih procesa u sistemu socijalne i dječije zaštite, jer se odnosi na zaštitu prava djece kao najosetljivije grupe, pristup Strategije je: reformski, inovativan, realističan i savremen, u skladu sa pravima, normativima i standardima utvrđenim u međunarodnim dokumentima.

Dosadašnja praksa zaštite djece i mladih bez roditeljskog staranja u Crnoj Gori bazirala se na smještaju djece u institucije, odnosno na smještaj kod srodnika, što pokreće pitanje opravdanosti zadržavanja pristupa institucionalnoj zaštiti, prije svega, ako se ona posmatra iz ugla djeteta i mladih i njihove dobrobiti.

Opšte je prihvaćena naučna činjenica da je za život djece bez roditeljskog staranja važno da žive u porodičnom okruženju i da se smještajem u instituciju uskraćuju podsticaji za razvoj, u skladu sa potrebama djece. Porodica je djetetu neophodna jer u njoj ostvaruje stimulativan odnos pun ljubavi, koji je ključan za sve aspekte razvoja djeteta i budućnost odraslog čovjeka.

U ovoj Strategiji glavno odredište je dobro za dijete, njegovo fizičko i psihološko zdravlje i razvoj u skladu sa biološkim potencijalima. Dobro za dijete prepoznaje se kao dobro za društvo, koje, ispunjavajući iskonsku obavezu prema djeci, postavlja čvrste temelje svoje države - oslonce koji su uvijek u ljudskom potencijalu.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Strategije je reforma sistema zaštite djece i mladih bez roditeljskog staranja i razvoj hraniteljstva kao manje restriktivnog oblika zaštite, izgradnja sistema kvaliteta zaštite djece i mladih bez roditeljskog staranja i unapređivanje hraniteljstva, kao i uspostavljanje efikasnog sistema finansiranja hraniteljstva.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Predložene mjere i aktivnosti u ovoj Strategiji određene su shodno već usvojenom Planu rada Vlade Crne Gore za 2012. godinu i preuzetim obavezama iz različitih dokumenata za 2013. godinu.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivne efekte direktno će osjetiti djeca i mladi bez roditeljskog staranja, ali i šira društvene zajednica. Troškovi usluga hraniteljstva biće manji u odnosu na troškove smještaja u instituciju i dugoročno gledano stvorice se određene uštede koje treba preusmjeriti na razvoj novih usluga u oblasti hraniteljstva.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva za finansiranje ciljeva i aktivnosti ove Strategije obezbijeđena su budžetom ovog ministarstava,

shodno planovima rada za tekuću godinu. Troškove kampanje i izradu programa obuke profesionalaca, obezbeđuje se iz sredstava Evropske uniju (kroz fond IPA 2010), uz podršku UNICEF-a.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Strategije razvoja hraniteljstva za period 2012.-2016. godinu, učestvovala je međuresorna radna grupa, u čijem sastavu se pored predstavnika relevantnih ministarstava, nalaze i predstavnici nevladinog sektora, koji se bave problemima djece i mladih, kako bi se obezbijedio savremen pristup u zaštiti djece i mladih bez roditeljskog staranja. U izradi ove Strategije učestvovala je mr Dobrila Grujić, spoljni konsultant.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluacija obezbijedena je kroz godišnje Izveštaje o sprovođenju Strategije razvoja hraniteljstva i Akcionog plana, koji sačinjava međuresorska radna grupa, u čijem sastavu se pored predstavnika relevantnih ministarstava, nalaze i predstavnici nevladinog sektora, koji se bave problemima djece i mladih, a koji usvaja Vlada Crne Gore i dostupan je široj javnosti, na sajtu Ministarstva rada i socijalnog staranja.

Datum i mjesto

Podgorica, 19.03.2012. god.



Starješina