

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Program upotrebe sredstava u vodoprivredi, sredstava za upravljanje vodama, zaštitu voda i zaštitu od voda za 2012. godinu

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Program upotrebe sredstava u vodoprivredi, sredstava za upravljanje vodama, zaštitu voda i zaštitu od voda je godišnji program preko kojeg Vlada Crne Gore učestvuje u finansiranju:

- upravnih i stručnih poslova u upavljanju vodama,
- uređenju i korišćenju voda,
- zaštiti voda od zagađivanja,
- uređenju vodotoka i zaštiti od štetnog dejstva voda i
- drugih poslova u upravljanju vodama, u skladu sa zakonom.

Programom upotrebe sredstava u vodoprivredi, sredstava za upravljanje vodama, zaštitu voda i zaštitu od voda za 2012. godinu finansiraju se:

- radovi na objektima vodosnabdijevanja na seoskom području,
- rad Savjeta za vode Crne Gore,
- učešće Crne Gore u finansiranju Međunarodne komisije za zaštitu rijeke Dunav (ICPDR),
- prekogranična saradnja sa Republikom Albanijom i Republikom Hrvatskom,
- upravljanje vodama, zaštita voda, zaštita od voda i
- ostale i druge namjene u oblasti voda.

Realizacijom Programa rješava se problem vodosnabdijevanja seoskog stanovništva, što je osnovni uslov za poboljšanje života i širenje ekonomskih aktivnosti u ruralnim područjima, rješavaju se ključni problemi u upravljanju vodama, ispunjavaju obaveze prema propisima EU i unapređuje međunarodna saradnja.

Kada bi ostalo stanje "status quo" ova oblast bi stagnirala.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu Programom su:

- povećanje broja objekata za vodosnabdijevanje i obezbijeđenje dovoljnih količina kvalitetne vode za seosko stanovništvo,
- unaprijeđenje stanja u oblasti upravljanja vodama, zaštiti voda i zaštita od voda finansiranjem istražnih radova, izrade projektne dokumentacije i realizacije projekata,
- realizacija obaveza prema propisima EU – Okvirna direktiva o vodama EU (realizacija planova upravljanja Jadranskim i Crnomorskim slivom),
- unapređenje međunarodne saradnje,

- obezbjeđenje stručne pomoći u postupku donošenja odluka i pripremi propisa finansiranjem rada Savjeta za vode.

Ciljevi Programa usklađeni su sa Vodnom osnovom Crne Gore, koja predstavlja dugoročni nacionalni plan za unaprijeđenje režima voda. Unapređenje vodosnabdijevanja stanovništva, po pitanju kvaliteta voda, obezbijedenosti isporuke i povećanja broja korisnika priključenih na vodovodne sisteme, prema Vodnoj osnovi Crne Gore predstavlja jedan od prioriternih zadataka vodoprivrede.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje Programa upotrebe sredstava u vodoprivredi, sredstava za upravljanje vodama, zaštitu voda i zaštitu od voda je zakonska obaveza - član 4 stav 2 Zakona o finansiranju upravljanja vodama („Službeni list CG“, broj 65/08), ali i način da se odrede prioriteti u poslovima upravljanja vodama, koji se finansiraju iz sredstava obezbijedenih u skladu sa Zakonom o finansiranju upravljanja vodama.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje Programa uticaće na poboljšanje života i širenje ekonomskih aktivnosti u ruralnim područjima, na realizaciju obaveza prema propisima EU (realizacija planova upravljanja Jadranskim i Crnomorskim slivom u skladu sa Okvirnom direktivom o vodama EU) i unaprijeđenje stanja u oblasti upravljanja vodama.

Sprovođenje Programa ne izaziva troškove za građane i privredu, naprotiv stvara bolje uslove za život i mogućnost da se uključe preduzeća koja se bave proizvodnjom i prodajom vodovodnog materijala, izvođenjem radova na izgradnji vodovoda, izvođenjem radova na čišćenju korita i izradom planske i projektne dokumentacije.

Unaprijeđenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

Administrativnih opterećenja nema.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Programa potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu od **770.000 €**.

Najveći dio sredstava 450.000 € opredijeljen je za finansiranje seoskih vodovoda. Program je koncipiran tako što je prioritet dat seoskim vodovodima, koji su finansirani u prethodnom periodu, a zatim i novim zahtjevima za izgradnju vodovoda, koji su dostavljeni od strane Opština. Budući da se radi o većim investicijama i izgradnji koja zahtijeva duži vremenski period, a sa druge strane i velikom broju zahtjeva za finansiranje, teži se tome da se opredijeljena sredstva rasporede na veći broj vodovoda i da se oni finansiraju u određenom vremenskom periodu do njihovog završetka i puštanja u rad. Sredstva koja se opredjeljuju za upravljanje vodama, zaštitu voda i zaštitu od voda takođe se ulažu u određenom vremenskom periodu da bi se pojedini projekti ispratili od faze istražnih radova, izrade projektne dokumentacije pa do realizacije projekta.

Implementacijom Programa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a jača se međunarodna saradnja finansiranjem učešća Crne Gore u Međunarodnoj komisiji za zaštitu rijeke Dunav – ICPDR i prekogranična saradnja sa Republikom Albanijom i Republikom Hrvatskom.

Sredstva predviđena ovim programom opredijeljena su Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2012. godinu („Službeni list CG“, broj 66/11) u ukupnom iznosu od **770.000 €** i to:

- funkcionalna klasifikacija 41101, program 2551 – vodoprivreda, u iznosu od **500.000 €**, na poziciji 441 – kapitalni izdaci – izdaci za lokalnu infrastrukturu – 4412, i
- funkcionalna klasifikacija 41104 Uprava za vode, program 2141 – upravljanje vodnim resursima, u iznosu od **270.000 €**, na poziciji 441 – kapitalni izdaci – izdaci za infrastrukturu opšteg značaj – 4411

Programom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Programa ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

Procjena potrebnih sredstava za izgradnju vodovoda izvršena je na osnovu tehničke dokumentacije i stepena završenosti pojedinih objekata, a dio potrebnih sredstava opredijeljen je u skladu sa mogućnostima Programom za ovu godinu. Finansiranje učešća Crne Gore u Međunarodnoj komisiji za zaštitu rijeke Dunav je obaveza, koju je Crna Gora preuzela pristupanjem ovoj Komisiji, a sredstva opredijeljena Programom čine 50 % njene participacije za 2012. godinu, dok će preostala sredstva obezbijediti Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Sredstva su opredijeljena po namjenama u skladu sa mogućnostima u okviru sredstava obezbijeđenih u Budžetu Crne Gore.

Nacrt Programa nije dostavljan Ministarstvu finansija na mišljenje.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Konsultovane su lokalne uprave u dijelu koji se odnosi na izgradnju vodovoda na seoskom području jer se izgradnja vodovoda realizuje uz učešće opština i mještana u Mjesnim zajednicama u kojima je planirana izgradnja vodovoda, a lokalna uprava zadužena je za obezbjeđenje projektne dokumentacije, potrebnih saglasnosti i praćenje realizacije radova.

### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju Programa mogu biti nedovoljna sredstva za realizaciju pojedinih radova i aktivnosti u ovoj godini, ali će se težiti da se učestvuje u finansiranju tih radova i aktivnosti i u narednom periodu do potpune realizacije.

Preduzeće se mjere postepenog obezbijedenja sredstava iz Budžeta Crne Gore u skladu sa dinamikom koju je odobrilo Ministarstvo finansija i praćenje sprovođenja Programa.

Indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva su: broj završenih vodovoda, broj urađenih dokumenata (planskih i projektnih), broj realizovanih projekata u oblasti zaštite voda i zaštite od voda i napredak u međunarodnoj saradnji.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije Programa zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

**Datum i mjesto**

19. 03. 2012. godine

