

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Program monitoringa životne sredine Crne Gore za 2013. godinu

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Monitoring životne sredine predstavlja sistematsko mjerenje i ispitivanje parametara kao i ocjenjivanje indikatora stanja i zagađenja životne sredine. Na osnovu dostupnih podataka sa mjernih mjesta o stanju životne sredine dobija se jasan uvid u promjene kvaliteta i kvantiteta životne sredine, emisije zagađujućih materija i korišćenje prirodnih resursa.
- Kontinuirana kontrola i praćenje stanja životne sredine (monitoring životne sredine) je obaveza definisana Zakonom o životnoj sredini ("Sl. list CG", br. 48/08). Monitoring životne sredine omogućava da se izvrši presjek stanja životne sredine u svim segmentima.
- Realizacija programa monitoringa životne sredine jedan je od osnovnih zadataka iz oblasti zaštite životne sredine, jer rezultati monitoringa čine osnovu za ocjenu ukupnog stanja životne sredine u Crnoj Gori, preporuke u planiranju politike zaštite životne sredine kao i izradu godišnjeg izvještaja o stanju životne sredine kao osnovnog dokumenta u kojem je predstavljena analiza i ocjena stanja životne sredine. Dobijeni podaci o stanju i kvalitetu životne sredine čine osnovu za izradu godišnjeg izvještaja o stanju životne sredine za 2013. godinu, koji priprema Agencija za zaštitu životne sredine i dostavlja preko resornog Ministarstva Vladi na usvajanje.
- Posljedice problema odnose se na negativne uticaje, odnosno štetan uticaj na zdravlje ljudi i životnu sredinu.
- Program se sprovodi da bi se spriječila ili smanjila povećana koncentracija zagađujućih materija u životnoj sredini i spriječilo gubljenje biodiverziteta.
- Bez programa ne bi imali informaciju kakvo je stanje životne sredine i ne bi bili u mogućnosti predložiti i realizovati mjere za smanjenje negativnog uticaja na životnu sredinu.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Rezultati programa monitoringa životne sredine će poslužiti u definisanju preporuka i mjera koje treba sprovesti u narednom periodu u cilju poboljšanja stanja. Jasno je da monitoring životne sredine tako postaje važan faktor u planiranju politike zaštite životne sredine, kao i pokazatelj potrebe ugradnje principa i načela zaštite životne sredine u razvojne i strateške dokumente drugih sektorskih politika kao što je industrija, poljoprivreda, energetika i drugi.
- Navedeni cilj je usklađen sa Zakonom o životnoj sredini ("Sl. list CG", br. 48/08) i zapravo predstavlja obavezu iz ovog Zakona.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasni preferiranu opciju?**

- Ne postoje opcije za ispunjavanje pomenutih ciljeva jer je to jedini način da se utvrdi sadržaj zagađujućih materija u životnoj sredini i da se isti uporedi sa propisanim vrijednostima u različitim segmentima životne sredine, na osnovu čega se predlažu i nalažu mjere.
- Podaci iz realizacije Programa predstavljaju osnovu za uvođenje sistema nacionalnih indikatora životne sredine, u skladu sa standardnom tipologijom evropske Agencije za zaštitu životne sredine. Riječ je o tzv. DPSIR sistemu indikatora za izvještavanje o problemima životne sredine, odnosno indikatorima uzroka, pritiska, stanja, uticaja i odgovora na životnu sredinu (DPSIR-Driving Forces, Pressures, State, Impact, Response). Upotreba sistema indikatora usklađenih sa normama evropske prakse predstavlja osnov kvalitetne razmjene podataka i izrade izvještaja o stanju životne sredine, kako na nacionalnom tako i na međunarodnom nivou.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Program monitoringa ima direktan uticaj na Budžet jer je neophodno izdvojiti sredstva da bi se mogao realizovati.
- Uticaće na sve građane, jer će se procijeniti stanje životne sredine u kojoj žive i rade.
- Program neće izazvati troškove građanima, osim sredstava planiranih u Budžetu za tu namjenu.
- Sprovođenje programa u potpunosti opravdava planirane troškove i opredijeljena sredstva treba povećati u narednom periodu jer su ista smanjena zbog finansijskih ograničenja.

- Program utiče na tržišnu konkurenciju u smislu izbora ponuđača u okviru tenderskog procesa.
- U procesu donošenja ovog programa nijesu utvrđene biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje Programa potrebna su finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u iznosu od 255 500 €.
- Sredstva se obezbjeđuju na godišnjem nivou. Ista su smanjena zbog finansijskih ograničenja.
- Za sprovođenje predloga programa monitoringa životne sredine osim navedenih sredstava nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za 2013. godinu.
- Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna finansijska sredstva obezbijedena su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno planirana su u budžetu za narednu fiskalnu godinu budžetom Agencije za zaštitu životne sredine.
- Program ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom programa ostvariće se prihodi za budžet Crne Gore u smislu da izabrani ponuđač plaća porez državi, kao i bilo koje drugo pravno lice.
- /
- /
- /
- /

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA

- procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

- U izradi predloga programa nijesu učestvovali eksterni eksperti.
- Agencija za zaštitu životne sredine je, shodno članu 32 Zakonom o životnoj sredini ("Sl. list CG", br. 48/08) izradila Program monitoringa životne sredine za 2013. godinu, čije je razmatranje i usvajanje, u skladu sa pomenutim Zakonom i Programom rada Vlade za 2012. godinu, predviđeno u IV kvartalu 2012. godine. Program monitoringa životne sredine sprovodi se 13 godina.
- Za Programa monitoringa životne sredine za 2013. neophodno je mišljenje Ministarstva finansija.
- /

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Na osnovu dosadašnje prakse ne očekuju se prepreke u sprovođenju Programa monitoringa životne sredine za 2013. godinu.
- Dobijeni podaci o stanju i prisutnosti zagađujućih materija u životnoj sredini i stanja ugroženosti biodiverziteta čine osnovu za izradu godišnjeg izvještaja za 2013. godinu, koji priprema Agencija za zaštitu životne sredine i dostavlja ga resornom Ministarstvu. Izrada godišnjeg izvještaja proizilazi iz Ustavom i zakonima definisanih obaveza za to nadležnih državnih institucija. Program monitoringa životne sredine za 2013. godinu biće realizovan u skladu sa smjernicama EU u ovoj oblasti.
- Agencija za zaštitu životne sredine ima zakonom utvrđene nadležnosti za sprovođenje Programa monitoringa životne sredine za 2013. godinu nad čijim radom nadzor vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 19. 11. 2012. godine

**MINISTAR**  
Predrag Sekulić