



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-5862/1

Podgorica, 05. jun 2012. godine

**DIREKCIJA ZA RAZVOJ MALIH I SREDNJIH PREDUZEĆA
- n/r v.d. DIREKTORA, g-đe Marije Iličković -**

PODGORICA

Poštovani gospođo Iličković,

Povodom Vašeg akta od 25. maja 2012. godine, kojim se traži mišljenje na Program državne pomoći malim i srednjim preduzećima za 2012. godinu – Finansijska pomoć razvoju konkurentnih i inovativnih malih i srednjih preduzeća kroz projekat „Vaučerske šeme”, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga programa i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa za sprovođenje Programa iz budžeta države potrebno je obezbijediti sredstva u iznosu od 20.000,00€ koja će biti usmjerena na pokriće troškova inovativnih aktivnosti u preduzeću.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija u načelu daje saglasnost na Program državne pomoći malim i srednjim preduzećima, s tim da se sredstva potrebna za realizaciju uklope u sredstva planirana Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu za 2012. godinu.

S poštovanjem,



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO EKONOMIJE- Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća
NAZIV PROPISA	Program državne pomoći malim i srednjim preduzećima za 2012. godinu - Finansijska pomoć razvoju konkurentnih i inovativnih malih i srednjih preduzeća kroz projekat „Vaučerske šeme“

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Jedna od karakteristika malih i srednjih preduzeća jeste da ne posjeduju relevantno znanje i iskustvo u oblasti upravljanja poslovnim procesima, razvojem ljudskih resursa, povećanja produktivnosti, poboljšanja marketinga, poslovnog planiranja, unaprijeđenja inovativnosti, i dr. Svijest o potrebi za korišćenje usluga poslovnog savjetovanja nije dovoljno razvijena, pa ih vlasnici/menadžeri više posmatraju kao trošak, nego kao ulaganje u povećanje kvaliteta poslovanja njihovih kompanija. Osim toga zbog nedovoljnog finansijskog potencijala, MSP nijesu u mogućnosti da plate adekvatne usluge poslovnog savjetovanja od strane specijalizovanih konsultantskih kuća ili pojedinaca. Stoga, jedan od načina na koji se omogućava lakši pristup uslugama poslovnog savjetovanja za MSP jeste primjena vaučerskog sistema.

Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća uz tehničku podršku Organizacije za ekonomski razvoj i saradnju – OECD, u okviru trogodišnjeg projekta Regionalna inicijativa konkurentnosti (RCI) za Zapadni Balkan izradila je Studiju izvodljivosti "Vaučerske šeme za inovativna MSP". Na osnovu pomenute studije kreiran je pilot Projekat podrške u cilju razvoja kulture investiranja malih i srednjih preduzeća u inovativnost radi povećanja konkurentnosti. Ideja Vaučerskih šema u Crnoj Gori zasniva se na najboljoj praksi zemalja EU. Šema se zasniva na sufinansiranju troškova usluga koje preduzećima pružaju odabrani konsultanti. Vrijednost vaučera je stimulatívno sredstvo za povećanje potražnje za konsultantskim i uslugama obuke time što se pomoću vaučera subvencionira značajan dio troškova za ove usluge.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi podrške kroz „Vaučerske šeme za inovativna mala i srednja preduzeća“ su:

- Izgradnja i jačanje inovativnih potencijala u MSP
- Povećanje konkurentnosti MSP
- Podsticanje razvoja i korišćenja konsultantskih usluga za preduzeća
- Podsticanje regionalnog razvoja

Očekivani benefiti za preduzeća odnose se na povećanje profitabilnosti, bolje informisanje u cilju donošenja odluka, unaprijeđenje i ušteda u poslovnim procesima, kao i povećanje njihovog tržišnog učešća.

Takodje, ovim Programom će se doprinijeti ostvarivanju strateških ciljeva definisanih „Strategijom razvoja malih i srednjih preduzeća 2011-2015“:

- Jačanje konkurentnosti MSP i promocija preduzetništva (operativni cilj 3.3.: jačanje inovativnosti

MSP)

kao i strateških ciljeva „Strategije podsticanja konkurentnosti na mikro nivou 2011-2015“:

- Cilj I - Razvoj postojećih i kreiranje inovativnih industrija/kapaciteta (zadatak 3. Podsticanje inovativne aktivnosti u preduzećima)
- Cilj II - Jačanje izvoznih performansi preduzeća (zadatak 1: Edukacija i jačanje kompetencija; Zadatak 2: Unaprijeđen sistem standardizacije proizvoda)

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Kroz pilot Projekat „Vaučerske šeme za inovativna mala i srednja preduzeća“ odobriće se finansijska pomoć preduzećima za sljedeće inovativne aktivnosti:

- Inovacija proizvoda/ usluge
- Inovacija poslovnog procesa
- Inovativne aktivnosti u organizaciji
- Inovacije u marketingu

Navedena podrška preduzećima usmjerena je na sticanje potrebnih znanja i vještina, razvoja inovativnosti, podizanje kvaliteta proizvodnje, proizvoda i usluga, a uz sve veću orijentaciju ka jačanju njihove konkurentnosti.

Preduzeća mogu podnijeti samo jedan zahtjev za dodjelu finansijske pomoći i to samo za jednu od ponuđenih aktivnosti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Realizacija pilot projekta „Vaučerske šeme za inovativna mala i srednja preduzeća“ podrazumijeva posvećenost Direkcije i njenu efikasnu i efektivnu saradnju sa svim resornim institucijama javnog i privatnog sektora, od nacionalnog do lokalnog nivoa, uz saradnju sa međunarodnim institucijama i organizacijama.

Predviđena podrška donijeće najznačajnije efekte za poslovanje malih i srednjih preduzeća, kroz jačanje njihovih kapaciteta kroz unaprijeđenje konkurentnosti i inovativnosti. Sa druge strane uticaće na jačanje kapaciteta pružaoca usluga za MSP.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci

finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za realizaciju pilot faze projekta „Vaučerske šeme za inovativna mala i srednja preduzeća“ potreban je budžet u ukupnom iznosu od 20.000 €. Finansijska podrška je usmjerena na *pokriće troškova inovativnih aktivnosti* u preduzeću. Vaučerske šeme za inovativna mala i srednja preduzeća su bazirane na principu refundacije (povraćaja dijela troškova). Princip je da preduzeće finansira 100 % svih troškova do završetka inovativne aktivnosti za koju konkuriše, a onda mu se nakon podnesene dokumentacije koja dokazuje utrošak sredstava ugovorene aktivnosti odobrava finansijska pomoć u okviru Vaučerskih šema. Odobrena pomoć od strane Direkcije će pokrivati do 70 % opravdanih troškova inovativnih aktivnosti, bez poreza na dodatu vrijednost, dok preostalih 30 % troškova treba da bude pokriveno iz sopstvenih izvora podnosioca prijave.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Da. Osim konsultacija sa institucijama javnog sektora u kreiranju projekta „Vaučerske šeme za inovativna mala i srednja preduzeća“ obezbijeđena je eksterna konsultantska podrška od strane Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj - OECD.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća ima ključnu ulogu u koordinaciji i sprovođenju aktivnosti definisanih projektom, čime utiče na efikasno i efektivno sprovođenje utvrđenih aktivnosti.

Radi što efikasnijeg upravljanja implementacijom projekta, Direkcija za razvoj MSP će vršiti kontrolu usklađenosti dodijeljene državne pomoći i namjenskog korišćenja dodijeljene državne pomoći u skladu sa Zakonom (Sl. list CG 74/09 i 57/11).

Sistem monitoringa i evaluacije je uspostavljen tako da omogućava, da svi neophodni podaci budu prikupljeni, analizirani i uključeni u izradu Godišnjeg Izvještaja o realizaciji projekta u tekućoj godini.

Datum i mjesto

Podgorica, 24.05.2012.god



Starješina

M. Iličković

v.d.Direktora
Marija Iličković