

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije i Uprava za zaštitu konkurencije

NAZIV PROPISA

Predlog Statuta Agencije za zaštitu konkurencije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim Statutom bliže se uređuje unutrašnja organizacija, nadležnosti i djelokrug poslova Agencije, način i postupak odlučivanja, donošenje i objavljivanje opštih akata i druga pitanja koja su od značaja za poslove Agencije utvrđene Zakonom.
- Uzroci problema su potreba da se osnuje nezavisno operativno tijelo shodno članu 73 SSP-a kojim je definisano da će Crna Gora osnovati operativno nezavisno tijelo za zaštitu konkurencije. Članom 19 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl.list CG", br.44/12), utvrđeno je da se osniva Agencija kao nezavisan organ sa svojstvom pravnog lica, koji vrši poslove utvrđene Zakonom.
- Omogućavanje osnivanja Agencije kao nezavisnog organa sa svojstvom pravnog lica.
- Niko nije oštećen uspostavljanjem nezavisnog tijela vec se suprotno očekuju benefiti za sve učesnike na tržištu.
- Problem bi bio u postupku pregovora o punopravnom članstvu u EU i ispunjenje kriterijuma iz Poglavlja 8 *Acquis communautaire*.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ciljevi su funkcionalna nezavisnost ovog tijela od izvršne i zakonodavne vlasti i obezbjeđivanje zaštite slobodnog tržišta i svih učesnika na tržištu.
- Usklađeno sa prvim ciljem Vlade i programom ispunjenja uslova za pristupanje EU.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije, imajući u vidu preuzete obaveze CG prema EU u postupku pristupanja i ispunjenja svih preuzetih obaveza.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Obezbjedivanjem funkcionisanja nezavisnog tijela za zaštitu konkurencije će obezbijediti veću efikasnost za rada, a u cilju poslovne sigurnosti za sve učesnike na tržištu, dok negativnih posledica po privredu i ekonomiju CG, kao i fizičkih i pravnih lica nema.
- Predloženi Statut ne proizvodi dodatne troškove za privredu i građane.
- /
- Predlogom Statuta se obezbjeđuje funkcionalnost tijela, za uspostavljanju poslovnog ambijenta koji treba da zaštiti slobodu konkurencije na tržištu i u tom smislu su očekivani pozitivni efekti naročito u segmentu osnivanja i razvoja malih i srednjih preduzeća
- Predlog Statuta nema za posledicu dodatna administrativna ili poslovna opterećenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Potrebna finansijska sredstva su samo ona koja su neophodna za rad Agencije za zaštitu konkurencije.
- Sredstva se planiraju godišnje.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna finansijska sredstva su obezbijeđena u budžetu za tekuću godinu, a planirana su i u budžetu za narednu godinu, a ista su neophodna za rad Agencije za zaštitu konkurencije.
- Nije predviđeno
- Usvajanje Statuta je neophodno za osnivanje Agencije, čijim radom će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore u dijelu naknada koje će učesnici plaćati shodno odredbama Zakona o zaštiti konkurencije.
- Predlogom Statuta se obezbjeđuje osnivanje nezavisnog tijela čijim će se radom obezbijediti uslovi za rješavanje predmeta zavisno od broja podnijetih zahtjeva za odobrenje koncentracije odnosno broja zahtjeva za izuzeća zabranjenih sporazuma, kao i zahtjeva za izdavanje pravnih mišljenja o

- primjeni propisa u oblasti zaštite konkurencije
- Ne obzirom da će se nakon dobijanja saglasnosti na Statut Agencije, pristupiti donošenju Tarifnika kojim se definišu naknade za donošenje gore navedenih rješenja,
- Da, postojale su sugestije Ministarstva finansija u pogledu osnivanja Agencije za zaštitu konkurencije.
- Sugestiju oko osnivanja Agencije za zaštitu konkurencije nije bilo moguće uvažiti jer predstavnici Evropske komisije insistiraju na njenom formiranju. Napominjemo da se postojeća Uprava za zaštitu konkurencije gasi, te osnivanje Agencije ničim neće dovesti do povećanja javne potrošnje.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije korišćena eksterna ekspertiza za izradu Predloga Statuta.

7: Monitoring i evaluacija

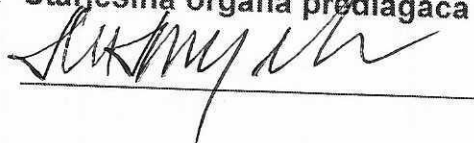
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju.
- Davanjem saglasnosti na Predlog Statuta Agencije steći će se zakonski uslovi za osnivanje Agencije i za potpunu implementaciju Zakona.
- Godišnji izveštaj Agencije je osnovni indikator merljivosti ispunjenja ciljeva Agencije
- Ministarstvo ekonomije i Agencija za zaštitu konkurencije

Datum i mjesto

20. 12 2012 Podgorica

29 Starješina organa predlagača





**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-14183/1
Podgorica, 21.12.2012. godine

**UPRAVA ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE
-n/r direktora, g-dina Miodraga Vujovića-**

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, od 20. decembra 2012. godine, kojim se traže mišljenja na *Predlog Statuta Agencije za zaštitu konkurencije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, osim sredstava koja se godišnjim Zakonom o budžetu opredjeljuju Upravi za zaštitu konkurencije, nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog Statuta Agencije za zaštitu konkurencije.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić