



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-2778/1

Podgorica, 13. mart 2012. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE  
- n/r ministra, gospodina Vladimira Kavarića-**

Poštovani gospodine Kavarić,

Na osnovu Vašeg akta, kojim se traži mišljenje na Predlog sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o međusobnom priznavanju i prihvatanju dokaza o ispunjenosti propisanih uslova o hrani i hrani za životinje biljnog, mješovitog/kombinovanog porijekla, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Shodno Izvještaju o Analizi uticaja propisa, odredbe Predloga sporazuma uticaće na pojednostavljenje procedura vezanih za trgovinu hranom, kao i hranom za životinje. U tom dijelu međusobno priznavanje i prihvatanje dokaza, koje izdaju dvije strane ugovornice, dopriniće liberalizaciji trgovine, odnosno jednostavnijoj razmjeni roba.

S poštovanjem,



MINISTAR,  
Dr Milorad Katnić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Predlog sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije u oblasti zdravstvene zaštite bilja

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Predloženim sporazumom ima se za cilj razvijanje i unaprijeđenje bilateralne i regionalne tehničke saradnje, kao i olakšavanje prometa bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom. Istovremeno cilj je i da se onemogući unošenje zaraznih bolesti i po zdravlje štetnih organizama bilja i biljnih proizvoda, kao i da se razvije saradnja u zdravstvenoj zaštiti bilja između Crne Gore i Republike Srbije.
  - Neophodnost poboljšanja saradnje u oblasti prometa bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom, kao i onemogućavanje unošenja štetnih organizama bilja i biljnih proizvoda.
  - Bez postojanja ovog sporazuma otežana bi bila međusobna razmjena, kao i obavještanje o fitosanitarnim uslovima za uvoz i prevoz pošiljaka, statusu štetnih organizama, koje podliježu obavezi prijavljivanja i razvijanje saradnje u zdravstvenoj zaštiti bilja, između Crne Gore i Republike Srbije.
  - Šteta bi mogla da se ogleda u otežanoj razmjeni.
  - Nepostojanje ovog sporazuma dovelo bi do smanjivanja potencijala za izvoz robe.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj potpisivanja sporazuma ogleda se u želji da se razvije i unaprijedi bilateralna i regionalna tehnička saradnja, kao i da se olakša promet bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom i da se onemogući unošenje zaraznih bolesti i po zdravlje štetnih organizama bilja i biljnih proizvoda, kao i da se razvije saradnja u zdravstvenoj zaštiti bilja između Crne Gore i Republike Srbije
  - Nije definisano Programom rada Vlade Crne Gore za 2012. godinu.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ne postoje druge opcije sem potpisivanja navedenog sporazuma.</li> </ul>
<p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sporazumom će se olakšati i ubrzati promet bilja i biljnih proizvoda, a što će imati pozitivan efekat na privrednike.</li> <li>- Ne postoji negativan uticaj.</li> <li>- Nema troškova za građane i privredu.</li> <li>- Nema dodatnih troškova za sklapanje sporazuma.</li> <li>- Nije planirano stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.</li> <li>- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>
<p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</li> <li>- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</li> <li>- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</li> <li>- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.</li> <li>- Vidjeti prethodni odgovor.</li> <li>- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</li> <li>- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.</li> <li>- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.</li> <li>- Sporazum direktno ne dovodi do povećanja prihoda u budžetu, već će se njime olakšati i ubrzati promet bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom i onemogućiti unošenje zaraznih bolesti i po zdravlje štetnih organizama bilja i biljnih proizvoda, kao i razviti saradnja u zdravstvenoj zaštiti bilja između Crne Gore i Republike Srbije.</li> <li>- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</li> <li>- Nisu postajle sugestije Ministarstva finansija.</li> <li>- Vidjeti prethodini odgovor.</li> </ul>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana</li> </ul>

prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Veći broj privrednika se u prethodnom periodu obraćao Ministarstvu poljoprivrede i Ministarstvu ekonomije sa ciljem da se ubrzaju procedure izovza/uvoza bilja i biljnih proizvoda između Crne Gore i Srbije, navodeći probleme sa kojima se suočavaju na granici.
- Vidjeti prethodni odgovor.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
  - Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Fitosanitarna uprava će sprovoditi implementaciju propisa.
  - Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
  - Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Fitosanitarna uprava će biti zaduženi za implementaciju propisa.

**Datum i mjesto**

8.03.2012. godine, Podgorica

**Sekretar ministarstva**

Igor Noveljić

