

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog programa sistematskog ispitivanja radioaktivnosti u životnoj sredini za 2013. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi Predlog programa sistematskog ispitivanja radioaktivnosti u životnoj sredini za 2013. godinu vrši se radi utvrđivanja prisustva radionuklida u životnoj sredini i procjene nivoa izlaganja stanovništva jonizujućem zračenju i to u normalnim uslovima, i u slučaju sumnje na radijacioni udes i u toku radijacionog udesa, u skladu sa Zakonom o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti ("Sl. list CG", br. 56/09), Odlukom o sistematskom ispitivanju sadržaja radionuklida u životnoj sredini ("Sl. list SRJ", br. 45/97), Pravilnikom o granicama radioaktivne kontaminacije životne sredine i načinu sprovođenja dekontaminacije ("Sl. list SRJ", br. 9/99), Pravilnikom o granicama izlaganja jonizujućem zračenju („Sl. list SRJ”, br. 32/98), Pravilnikom o uslovima koje moraju ispunjavati pravna lica za vršenje sistematskog ispitivanja sadržaja radionuklida u životnoj sredini („Sl. list SRJ”, br. 32/98) i Pravilnik o interventnim i izvedenim interventnim nivoima i merama za zaštitu stanovništva, domaćih životinja i poljoprivrede (veterinarstvo, biljna proizvodnja i vodoprivreda) u vanrednom događaju ("Sl. list SRJ", br. 18/92 i "Sl. list SCG", br. 1/2003 - Ustavna povelja), kao i u skladu sa zahtjevima EU za nuklearnu bezbjednost i zaštitu od radijacije EUROATOM (89/618, 96/29, 87/3954, 90/737 i dr.).
- Radi sigurnosti i bezbjednosti stanovništva neophodno je konstantno sprovoditi program sistematskog ispitivanja radioaktivnosti u životnoj sredini kako bi u svakom trenutku imali informaciju o radiološkoj opterećenosti stanovništva i kako bi na osnovu rezultata mjerenja mogli predložiti adekvatne mjere za prevenciju ili smanjenje radiološke opterećenosti stanovništva Crne Gore.
- Posljedice problema odnose se na negativne uticaje, odnosno štetan uticaj na zdravlje ljudi i životnu sredinu.
- Program se sprovodi da bi se spriječila ili smanjila radiološka opterećenost stanovništva.
- Bez programa ne bi imali informaciju koliko je radiološki opterećeno naše stanovništvo, odnosno koliki je sadržaj radionuklida u : vazduhu, zemljištu, rijekama, jezerima i moru, čvrstim i tečnim padavinama, biljnom i životinjskom svijetu, građevinskom materijalu, vodi za piće, životnim namirnicama i stočnoj hrani. Osim toga, ne bi imali informaciju o

jačini apsorbirane doze gama (γ) zračenja u vazduhu, kao i ispitivanju nivoa izlaganja radonu u boravišnim prostorijama.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Realizacijom programa ispitivanja radioaktivnosti u životnoj sredini postiže se cilj čiji rezultati čine: osnovu za ocjenu stanja životne sredine kada je u pitanju radioaktivnost u Crnoj Gori, preporuke u planiranju politike zaštite životne sredine u ovoj oblasti, kao i izradu godišnjeg izvještaja o sadržaju radionuklida u životnoj sredini. Dobijeni podaci o stanju i prisutnosti radionuklida u životnoj sredini čine osnovu za izradu godišnjeg izvještaja za 2013. godinu, koji priprema Agencija za zaštitu životne sredine i dostavlja ga resornom Ministarstvu. Izrada godišnjeg izvještaja proizilazi iz Ustavom i zakonima definisanih obaveza za to nadležnih državnih institucija.
- Navedeni cilj je usklađen sa Strategijom zaštite od jonizujućeg zračenja, radijacionoj sigurnosti i upravljanja radioaktivnim otpadom sa Akcionim planom i Zakonom o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje opcije za ispunjavanje pomenutih ciljeva jer je to jedini način da se utvrdi sadržaj radionuklida u životnoj sredini i da se isti uporedi sa propisanim vrijednostima u različitim segmentima životne i radne sredine, na osnovu čega se predlažu i nalažu mjere. Podaci iz realizacije Programa predstavljaju osnovu za uvođenje sistema nacionalnih indikatora životne sredine, u skladu sa standardnom tipologijom evropske Agencije za zaštitu životne sredine. Riječ je o tzv. DPSIR sistemu indikatora za izvještavanje o problemima životne sredine, odnosno indikatorima : uzroka, pritiska, stanja, uticaja i odgovora na životnu sredinu (DPSIR-Driving Forces, Pressures, State, Impact, Response).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
 - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
 - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
 - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
 - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Predlog programa monitoringa ima direktan uticaj na Budžet jer je neophodno izdvojiti sredstva da bi se mogao realizovati.

- Program neće izazvati nikakve troškove građanima, osim sredstava planiranih u Budžetu za tu namjenu.
- Sprovođenje programa u potpunosti opravdava planirane troškove i opredijeljena sredstva treba povećati u narednom periodu jer su ista smanjena zbog finansijskih ograničenja.
- Program utiče na tržišnu konkurenciju u smislu izbora ponuđača u okviru tenderskog procesa.
- U procesu donošenja ovog programa nijesu utvrđene biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje Programa potrebna su finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u iznosu od 40. 000 EUR (35 000 EUR za redovni monitoring radioaktivnosti i 5 000 EUR za vanredni monitoring radioaktivnosti).
- Sredstva se obezbjeđuju na godišnjem nivou. Ista su smanjena zbog finansijskih ograničenja.
- Za sprovođenje predloga programa monitoringa radioaktivnosti osim navedenih sredstava nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za 2013. godinu.
- Neophodna finansijska sredstva obezbijeđena su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno planirana su u budžetu za narednu fiskalnu godinu.
- Program ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom programa ostvariće se prihodi za budžet Crne Gore u smislu da izabrani ponuđač plaća porez državi, kao i bilo koje drugo pravno lice.

- /
- /
- /
- /

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

- U izradi predloga programa nijesu učestvovali eksterni eksperti.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma je, shodno članu 9 Zakona o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti („Sl. list Crne Gore”, broj 56/09), na predlog Agencije za zaštitu životne sredine, izradilo Predlog programa sistematskog ispitivanja radioaktivnosti u životnoj sredini za 2013. godinu, čije je razmatranje i usvajanje, u skladu sa pomenutim Zakonom i Programom rada Vlade za 2012. godinu, predviđeno do 1. decembra 2012. godine. Program sistematskog ispitivanja radioaktivnosti u životnoj sredini sprovodi se već 13 godina, a od ove godine će se raditi odvojeno od ostalih segmenata životne sredine shodno gore navedenom Zakonu i najboljim praksama.

Za Predlog programa sistematskog ispitivanja radioaktivnosti u životnoj sredini za 2013. neophodno je mišljenje Ministarstva finansija.

- /

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Na osnovu dosadašnje prakse ne očekuju se prepreke u sprovođenju Programa sistematskog ispitivanja radioaktivnosti u životnoj sredini za 2013. godinu.
- Dobijeni podaci o stanju i prisutnosti radionuklida u životnoj sredini čine osnovu za izradu godišnjeg izvještaja za 2013. godinu, koji priprema Agencija za zaštitu životne sredine i dostavlja ga resornom Ministarstvu. Izrada godišnjeg izvještaja proizilazi iz Ustavom i zakonima definisanih obaveza za to nadležnih državnih institucija. Program sistematskog ispitivanja radioaktivnosti u životnoj sredini za 2013. godinu biće realizovan u skladu sa smjernicama EU u ovoj oblasti. Dobijeni podaci kroz realizaciju ovog programa će se upravo i koristiti za izvještavanje međunarodnih institucija.
- Agencija za zaštitu životne sredine ima zakonom utvrđene nadležnosti za sprovođenje Programa sistematskog ispitivanja radioaktivnosti u životnoj sredini, nad čijim radom nadzor vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 16. 11. 2012. godine



MINISTAR
Predrag Sekulić