

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije-Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća

NAZIV PROPISA

Akcioni plan za 2012/13 godinu za Implementaciju Strategije za cjeloživotno preduzetničko učenje 2008-2013 godine

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Strategijom za cjeloživotno preduzetničko učenje 2008-2013 godine predviđeno je praćenje realizacije mjera Strategije kroz godišnje akcijske planove. Kvalitetno sprovođenje aktivnosti predloženih ovim aktom će doprinjeti ukupnom socio-ekonomskom razvoju Crne Gore kroz razvoj ljudskih resursa i imaće direktne implikacije na oblasti obrazovanja, zapošljavanja i razvoja malih i srednjih preduzeća.

Navedenim aktom rješavaju se sljedeći problemi:

- omogućava se razvoj svijesti o značaju preduzetničkog učenja za ukupan socio-ekonomski razvoj zemlje
- unapređuje se preduzetničko učenje u sistemu formalnog obrazovanja
- unapređuje se preduzetničko učenje u sistemu neformalnog obrazovanja
- omogućuje se praćenje sprovođenja, evaluacije i izvještavanja o preduzetničkom učenju na svim nivoima obrazovanja

Akcioni plan za 2012/13 godinu napravljen je u saradnji sa radnom grupom sačinjenom od predstavnika svih relevantnih partnera na nacionalnom nivou, tako da bi "status quo" rezultirao udaljavanjem od precizno definisanih ciljeva Strategije, što bi se negativno odrazilo na razvoj ključnih preduzetničkih kompetencija u cjelokupnom vaspitno-obrazovnom sistemu Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Strategija za cjeloživotno preduzetničko učenje 2008-2013 godine identifikovala je osnovne ciljeve koji se žele postići :

- Razvoj preduzetništva kao ključne kompetencije u osnovnom, srednjem i visokom obrazovanju

- Podizanje svijesti učenika o samozapošljavanju i značaju preduzetničkog učenja
- Razvoj kapaciteta za sprovođenje preduzetničkog učenja odraslih
- Uspostavljanje sistema za efikasno izvještavanje o preduzetničkom učenju

Uspješna realizacija Strategije treba da doprinese ostvarivanju i sljedećih rezultata:

- Razvijenim programima osposobljavanja trenera i nastavnika za preduzetničko učenje
- Uvođenjem predmeta Preduzetništvo kao obaveznog ili izbornog u više od 50% škola u Crnoj Gori
- Osnivanjem preduzeća za vježbu u više od 30% srednjih škola u Crnoj Gori
- Uspostavljenim sistemom za analizu potreba u MSP
- Implementacijom nacionalnog okvira kvalifikacija

Ciljevi su usklađeni sa Zaključkom Vlade Crne Gore od 17. novembra 2011. god, br.03-11022/3, i usvojenom informacijom o unapređenju izučavanja preduzetništva u vaspitno-obrazovnom sistemu Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Akcionim planom za 2012/13. godinu Strategije za cjeloživotno preduzetničko učenje 2008-2013, precizno su određeni nosioci i rokovi za realizaciju konkretnih aktivnosti. Akcionim planom je predviđena realizacija 15 aktivnosti u kojima učestvuju 15 institucija javnog i privatnog sektora, uz podršku donatorskih programa. U cilju uspješne realizacije aktivnosti definisanih Akcionim planom, a u skladu sa zaključkom Vlade CG od 17. novembra 2011. god, formirano je Nacionalno partnerstvo sastavljeno od 10 institucija/predstavnika javnog i privatnog sektora, zaduženih za uspješno sprovođenje mjera definisanih Akcionim planom. U procesu identifikacije aktivnosti koje se trebaju realizovati tokom 2012/13. godine, izvršena je procjena potrebnih finansijskih resursa. Osnovni princip, koji je uticao na izbor aktivnosti i njihovu realizaciju u 2012/13. godini, predstavljao je proces utvrđivanja procijenjenih sredstava za njihovu realizaciju, čiji je izvor jasno identifikovan, a sredstva već opredijeljena za te namjene u budžetima institucija nadležnim za sprovođenje tih aktivnosti za 2012 godinu.

Prilikom izrade samog Akcionog plana uspostavljena je puna saradnja i koordinacija svih nadležnih institucija, koje su istovremeno učestvovali i u izradi finalnog izvještaja o realizovanim mjerama Strategije za cjeloživotno preduzetničko učenje 2008-2013. godine. Praćenjem rezultata realizovanih aktivnosti definisanih Akcionim planom imaće se potpuno jasna slika o razvoju preduzetništva i preduzetničkih kompetencija u vaspitno-obrazovnom sistemu Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Realizacija aktivnosti predviđenih Akcionim planom Strategije za cjeloživotno preduzetničko učenje treba da doprinese izgradnji društva znanja zasnovanog na ljudskom kapitalu, obrazovanju, istraživanjima i inovacijama, koje će dati značajan doprinos u kreiranju konkurentne i dinamične ekonomije, sposobne za održivi ekonomski rast sa većim brojem i kvalitetom radnih mjesta i jačom socijalnom kohezijom u Crnoj Gori. Ciljne grupe ove Strategije spadaju i u okvir obrazovnog sektora i van njega. Ukupna odgovornost za preduzetništvo u obrazovnom sektoru je na ministarstvima i srodnim institucijama na nacionalnom i lokalnom nivou koje treba da stvore okvire za razvoj preduzetničke klime u Crnoj Gori (podsticanjem saradnje institucija formalnog obrazovanja sa privrednom, organizovanjem međunarodnih sajmova učeničkih preduzeća, implementacijom nacionalnog okvira kvalifikacija, razvojem socijalnog preduzetništva...). Sa druge strane, Strategija treba da bude od interesa i poslodavcima malih i srednjih preduzeća, čiji je cilj da u svojim preduzećima podstiču kulturu u kojoj se zaposleni, na svim nivoima, ohrabruju na preduzimljivo djelovanje.

Implementacija Akcionog plana ne iziskuje dodatne troškove za građane i privredu, već naprotiv doprinosi jačanju javno-privatnog partnerstva u implementaciji sprovođenja politike preduzetničkog učenja i uspostavljanju čvršćih veza saradnje između institucija formalnog obrazovanja i privrede, ne izazivajući pri tom nikakva administrativna opterećenja i barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Realizacija aktivnosti Akcionog plana iziskuje sredstva iz Zakona o budžetu Crne Gore za 2012.godinu:

Ministarstvo prosvjete i sporta : 10.000€ (prilog saglasnost)

Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća: 13.000€ (prilog saglasnost)

Centar za stručno obrazovanje: 3.900€(prilog saglasnost)

Zavod za školstvo: 2.600€(prilog saglasnost)

Zavod za zapošljavanje: 67.372€(prilog saglasnost)

UKUPNO: 96.872,00€

-Izdvajanje sredstava vezano je za budžetsku godinu

-Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze

-Sredstva za realizaciju Akcionog plana planirana su budžetom institucija za budžetsku 2012.godinu(prilog-saglasnosti institucija).

- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata

- Implementacijom se neće ostvariti prihodi za budžet Crne Gore

-Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija

6. Konsultacije zainteresiranih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresiranih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresiranih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U kreiranju Akcionog plana pored konsultacija sa 15 institucija javnog i privatnog sektora, obezbjeđena je eksterna konsultantska podrška od strane Kultur kontakt Austrija i Lux Developmenta. Rezultat konsultacija je formiranje Nacionalnog partnerstva koje je učestvovalo u izradi Akcionog plana, planiranju aktivnosti sa jasno definisanim nosiocima i procjenjenim sredstvima za njihovu realizaciju, čiji je izvor jasno identifikovan, a sredstva već opredijeljena za te namjene u budžetima institucija nadležnim za sprovođenje tih aktivnosti za 2012 godinu.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća u saradnji Nacionalnim partnerstvom ima ključnu ulogu u koordinaciji i sprovođenju sistema monitoringa, čime direktno utiče na efikasno praćenje sprovođenja aktivnosti definisanih Akcionim planom 2012/13, Strategije za cjeloživotno preduzetničko učenje 2008-2013 godina. Kreiran je poseban obrazac izvještavanja koji će pratiti rezultat ostvarenja svake aktivnosti definisane Akcionim planom. Indikatori za ostvarivanje ciljeva su naznačeni u svakoj aktivnosti u vidu ostvarenih rezultata (broj obuka, broj promotivnih kampanja, broj obučanih nastavnika, broj održanih sajmova, broj učeničkih preduzeća....)

Datum i mjesto

12.03.2012.

Za Starješina

M. Utković