



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-1553/1

Podgorica, 16. 02. 2012. godine

MINISTARSTVO ZA INFORMACIONO DRUŠTVO I TELEKOMUNIKACIJE
-n/r ministra, gospodina Vujice Lazovića-

PODGORICA

Poštovani gospodine Lazović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 051-01-333/1-12 od 09. februara 2012. godine, povodom *Akcionog plana za 2012. godinu za implementaciju Strategije razvoja informacionog društva 2012-2016. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Akcionog plana i pripremljeni izvještaj o Analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni RIA obrazac, sa aspekta uticaja na budžet Crne Gore, u 2012. godini potrebno je obezbijediti sredstva u iznosu od 1.135.000 €.

Akcionni plan za 2012. godinu obuhvata ukupno 26 projekata, odnosno aktivnosti od kojih su sredstva za projekat Disaster Recovery u iznosu od 250.000 € i za projekat CIRT u iznosu od 150.000 €, realizovana iz budžeta za 2011. godinu.

Sredstva za realizacija ostalih projekata u iznosu od 1.135.000 € obezbijeđena su Zakonom o budžetu za 2012. godinu kod sledećih potrošačkih jedinica:

Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije:
Pozicija: 4129-Ostale naknade u iznosu od 14.000 €
Pozicija: 4139-Ugovorene usluge u iznosu od 63.000 €

Ministarstvo prosvjete i sporta:
Pozicija:4129-Ostale naknade u iznosu od 3.000 €
Pozicija:4139-Ugovorene usluge u iznosu od 50.000 €

Ministarstvo ekonomije:
Pozicija: 4129-Ostale naknade u iznosu od 5.000 €

Kapitalni budžet:
Direkcija javnih radova u iznosu od 1.000.000 € (IBIS)

Obzirom da su sredstva za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za 2012. godinu planirana Zakonom o budžetu za 2012. godinu kod institucija u čijoj su nadležnosti predviđene pojedinačne aktivnosti, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Akcioni plan za 2012. godinu za implementaciju Strategije razvoja informacionog društva 2012-2016 godine.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije

NAZIV PROPISA

Akcioni plan za 2012 godinu za implementaciju Strategije razvoja informacionog društva 2012-2016 godine

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Strategijom razvoja informacionog društva 2012-2016 godine predviđeno je praćenje realizacije mjera iz Strategije kroz godišnje akcijske planove. Predloženim aktom definiše se lista projekata i aktivnosti koji se moraju realizovati kako bi se unaprijedio ukupan ambijent za razvoj informacionog društva i premebregli najvažniji problem u oblasti koji se ogledaju u :

- Nedostatku jedinstvene digitalne pismenosti
- Nepostojanju efikasne konkurencije na broadband tržištu
- Nedostatak broadband infrastrukture

Ovako koncipiran akt za rezultat ima sinhronizovanu aktivnost državnih organa koje tangiraju ciljevi iz Strategije, dok bi "status quo" opcija za rezultat mogla imati stihijsku aktivnost na polju razvoja informacionog društva i udaljavanje od ciljeva koji su definisani Strategijom.

Akcioni plan za 2012.godinu koncipiran je na osnovu sredstava koja su odobrena Zakonom o budžetu za 2012. godinu .

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Strategija razvoja informacionog društva 2012-2016 godine kao osnovne ciljeve koji se žele postići

identifikovala je sledeće :

- ostvariti preduslove i definisati pravce daljeg i ubrzanog razvoja ICT sektora i broadbanda;
- povećati zainteresovanost i obezbijediti investicije u ICT sektor i broadband;
- podsticati konkurenciju na tržištu elektronskih komunikacija;
- obezbijediti dostupnost za broadband pristup Internetu;
- Podsticati krajnje korisnike, građane i poslovne subjekte, da koriste dostupne ICT alate i servise u svakodnevnom životu i poslovanju;
- obezbijediti primjenu najsavremenijih tehnoloških rješenja.

Realizacija aktivnosti odnosno projekata iz predloženog Akcionog plana doprinijeće ostvarivanju ciljeva iz Strategije razvoja informacionog društva 2012-2016 godine i u potpunosti je usredsređen na to.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Akcionni plan za 2012.godinu za implementaciju Strategije razvoja informacionog društva decidno precizira aktivnosti i projekte čija realizacija će doprinijeti realizaciji ciljeva koji su zacrtani Strategijom. Kroz praćenje indikatora realizacije i izvještavanje o realizaciji Akcionog plana imaćemo jasnu sliku o projektima koji su završeni i benefitima koje je realizacija donijela.

Svrha Akcionog plana je jednostavnije i cjelishodnije praćenje pomaka u realizaciji Strategije budući da je aktivnosti na godišnjem nivou jednostavnije ispratiti u poređenju sa petogodišnjim periodom na koji se Strategija odnosi.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Realizacija projekata iz Akcionog plana doprinijeće razvoju informacionog društva direktno a to će povratno imati uticaj na ukupan društveni ambijent. Naime, kroz projekte koji su posvećeni različitim strukturama društva: učenicima, studentima, državnim službenicima, građanima i privrednim subjektima, kroz prihvatanje promjena koje sa sobom nosi ICT, poboljšaće se informatička pismenost, pojednostaviće se administrativne procedure i eliminisati barijere kroz sve veću upotrebu portala e-uprave i dalji razvoj elektronskog poslovanja. Cjelokupna Strategija razvoja informacionog društva temelji se na shvatanju važnosti ICT za ekonomski razvoj zemlje budući da isti : aktivno doprinosi rastu BDP-a, omogućava razvoj drugih sektora, obezbjeđuje sigurnost , bezbjednost, stabilnost i jednake mogućnosti za svakoga i naravno, doprinosi unapređenju vještina i znanja građana. Implementacija Akcionog plana ne iziskuje dodatne troškove za građane i privredu . Kroz inoviranje regulative iz oblasti elektronskih komunikacija dodatno će se osnažiti konkurencija u oblasti elektronskih komunikacija, što će bolji kroz kvalitet usluge, jednostavniju komunikaciju i niže cijene imati pozitivne efekte na standard. Polazeći od istraživanja OECD-a koje je pokazalo da porast ulaganja u oblast elektronskih komunikacija za 8 % uslovljava rast brutodruštvenog proizvoda za 1% , a na osnovu istraživanja World Bank Group povećanjem penetracije broadband priključaka za 10 % obezbjeđuje se rast BDP-a od 1,38% u zemljama u razvoju odnosno do 1,21 % u razvijenim zemljama smatramo da pozitivne posljedice opravdaju troškove koje će stvoriti realizacija AP.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Realizacija Akcionog plana iziskuje sredstva iz Zakona o budžetu Crne Gore za 2012 godinu 1.135.000 € i to :

Potrošačka jedinica:

Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije	
Pozicija : 4129	14.000 €
Pozicija : 4139	63.000 €

Ministarstvo prosvjete i sporta:

Pozicija: 4129 3.000 €
Pozicija: 4139 50.000 €

Ministartvo ekonomije

Pozicija: 4129 5.000 €

Kapitalni budzet :

Direkcija javnih radova 1.000.000 € (IBIS)

Napomena: Sredstva za projekta Disaster Recovery i CIRT realizovana sui z budžeta za 2011 godinu

- Izdvajanje sredstava vezano je za budžetsku godinu
- Iz realizacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze
- Sredstva za realizaciju Akcionog plana planirana su u budžetu za 2012.godinu
- Nije predviđeno donošenje podzakosnkih akata
- Implementacijom se neće ostavriti prihodi za budžet Crne Gore
- Korištena je metodologija standardnmog troška i nije bilo problema u procjeni
- Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

U procesu donošenja Strategije razvoja informacionog društva 2012-2016 godine kroy javnu raspravu bili su uključeni svi zainteresovani subjekti ,a u pripremi Nacrta Strategije aktivno je učestvovao ekspert Kostas Koulinas angažovan posredstvom TAIEX misije. Budući da se AP naslanja na ciljeve iz Strategije u toku njegove izrade koristen je metod ciljane konsultacije resora prvenstveno Ministartva prosvjete i sporta, Ministartsv zdravlja, Ministartva ekonomije i Ministarstva finansija. Rezultat konsultacija je AP koji je usaglažen sa Zakonom o budžetu Crne Gore za 2012.godine jer su se aktivnosti planirale upravu u skladu sa odobrenim finansijskim sredstvima.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke i indikatori uspješnosti identifikovani su u Akcionom planu za svaki projekat pojedinačno. U cilju što bolje realizacije AP planiran je monitoring nad njegovom

realizacijom koji će sprovoditi starješina i rukovodioci u Ministarstvu za informaciono društvo i telekomunikacije

Datum i mjesto

10.02.2012 godine, Podgorica

Starješina organa predlagača

prof.dr Vujica Lazović

100

100