



**CRNA GORA**  
**MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-3116/2

Podgorica, 15.05.2012. godine

**MINISTARSTVO PROSVJETE I SPORTA**  
**- n/r ministra, g-dina Slavoljuba Stijepovića -**

Poštovani gospodine Stijepović,

Povodom *Prijedloga akcionog plana sprovođenja Nacionalne strategije cjeloživotne karijerne orijentacije u Crnoj Gori (2012-2013)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Uvidom u tekst Prijedloga akcionog plana i tekst obrasca Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Prijedlog akcionog plana sa aspekta biznis barijera.

Dostavljeni tekst akcionog plana sprovođenja Nacionalne strategije cjeloživotne karijerne orijentacije za 2012. godinu je koncipiran na osnovu sredstava koja su planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2012. godinu. Imajući u vidu tendenciju smanjenja javne potrošnje, Ministarstvo finansija predlaže da se iznos sredstava koji će biti potreban, za realizaciju akcionog plana u 2013. godini, usaglasi sa projekcijama smanjenja javne potrošnje, a koje će biti predmet razmatranja prilikom izrade Zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu.

S obzirom da se navedenim Akcionim planom planiraju aktivnosti kojima će se stvoriti uslovi za unapređivanje znanja i vještina za razvoj karijerne orijentacije kod različitih ciljnih grupa, Ministarstvo finansija predlaže poboljšanje saradnje posebno sa Zavodom za zapošljavanje.

Imajući u vidu gore navedeno Ministarstvo finansija podržava Prijedlog akcionog plana sprovođenja Nacionalne strategije cjeloživotne karijerne orijentacije u Crnoj Gori (2012-2013).

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr Milorad Katnić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministrstvo prosvjete i sporta
NAZIV PROPISA	Akcionni plan sprovođenja Nacionalne strategije cjeloživotne karijerne orijentacije (2012-2013)

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Akcionim planom sprovođenja Nacionalne strategije cjeloživotne karijerne orijentacije za period 2012-2013. godina predviđa se realizacije mjera i aktivnosti u okviru prioriternih oblasti, definisanih Nacionalnom strategijom cjeloživotne karijerne orijentacije (2011-2015). Ostvarenje planiranih mjera i aktivnosti treba da stvori uslove za unaprijeđivanje znanja i vještina za razvoj karijere kod različitih ciljnih grupa (učenika, studenata, zaposlenih, nezaposlenih). Na taj način riješiće se najvažniji problemi:

- Nepostojanje cjelovitog sistemskog pristupa u karijernoj orijentaciji na nacionalnom nivou,
- Karijerna orijentacija nije u potrebnom obimu prepoznata kao aktivnost u programu rada škola i u kurikulumu osnovne škole, gimnazije i stručnih škola,
- Nedostatak obuke iz karijerne orijentacije za nastavnike i stručne saradnike u školama,
- Nedovoljno razvijene metode i instrumenti za karijernu orijentaciju u školama i u Zavodu za zapošljavanje Crne Gore,
- Nedostatak definisane i formalizovane saradnje između institucija koje se bave karijernom orijentacijom.

Ovako koncipirane mjere i aktivnosti imaće kao rearezultat usaglašeno djelovanje državnih organa na polju profesionalne orijentacije za mlade i odrasle.

Akcionni plan za 2012. godinu koncipiran je na osnovu sredstava koja su odobrena Zakonom o budžetu za 2012. godinu. Sredstva za realizaciju aktivnosti u 2013. godini svi partneri planiraće u Budžetu za 2013. godinu kao dio svojih redovnih aktivnosti.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi i prioriteti Akcionog plana sprovođenja Nacionalne strategije cjeloživotne karijerne orijentacije (2012-2013) su usklađeni sa prioritetima i ciljevima Nacionalne strategije cjeloživotne karijerne orijentacije (2011-2015):

- Podizanje svijesti o potrebi za cjeloživotnim učenjem i razvojem karijere;
- Unapređivanje pravnog i institucionalnog okvira;

- Jačanje karijerne orijentacije u obrazovnom sistemu Crne Gore;
- Jačanje usluga karijerne orijentacije za nezaposlene i zaposlene;
- Obezbeđivanje kvaliteta u karijernoj orijentaciji;
- Koordinacija politike i vođenja službi za karijernu orijentaciju.

Akcioni plan treba da omogući jednostavno i efikasno praćenje napretka u realizaciji Nacionalne strategije cjeloživotne karijerne orijentacije na godišnjem nivou i, ukoliko je potrebno, preduzimati mjere za pravovremeno izvršavanje planiranih aktivnosti.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Izrada Akcionog plana sprovođenja Nacionalne strategije cjeloživotne karijerne orijentacije (2012-2013) je obaveza, proistekla iz Nacionalne strategije cjeloživotne karijerne orijentacije (2011-2015), kojom se žele stvoriti pretpostavke da profesionalna orijentacija bude dostupna svakom pojedincu, kako bi on bio osposobljen da upravlja sopstvenim životnim putevima u obrazovnom, radnom i drugim okruženjima. Načini ostvarivanja ciljeva, definisanih u Strategije u skladu je sa preporukama najvažnijih dokumenata Evropske komisije (Evropa 2020, Komunique iz Brugea i dr.)

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Realizacija mjera i aktivnosti iz Akcionog plana sprovođenja Nacionalne strategije cjeloživotne karijerne orijentacije (2012-2013) imaće pozitivan uticaj na pojedince, obrazovni sistem, ali i na društvo u cjelini. Naime, kroz mjere i aktivnosti u okviru prioritarnih oblasti uspostaviće se cjelovit, sistemski pristup karijernoj orijentaciji na nacionalnom nivou, usluge karijerne orijentacije biće dostupnije učenicima i studentima, zaposlenim i nezaposlenim, uz poboljšanje kvaliteta tih usluga. To će za posledicu imati da pojedinac u svakom trenutku zna da:

- identifikuje i ocijeni mogućnosti na tržištu rada, u obrazovanju itd,
- identifikuje i ocijeni svoje interese, znanja, sposobnosti i druge lične osobine;
- uporedi prvo i drugo i donese odluku o sljedećem cilju u svojoj karijeri,
- upotrijebi vještine za realizaciju karijernih ciljeva.

} ?

Sprovođenje aktivnosti ne zahtijeva dodatne troškove za građane. Troškovi koje nosioci aktivnosti i partneri ostvaruju u okviru svojih redovnih aktivnosti se vraćaju društvu kao dobit jer su pojedinci osposobljeni da se prilagođavaju promjenama tržišta rada i razvoju svoje karijere pristupaju smišljeno, planski.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Akcioni plan sprovođenja Nacionalne strategije cjeloživotne karijerne orijentacije za 2012. godinu koncipiran je na osnovu sredstava koja su odobrena Zakonom o budžetu za 2012. godinu. Sredstva za realizaciju aktivnosti u 2013. godini svi partneri planiraće u Budžetu za 2013. godinu kao dio svojih redovnih aktivnosti. Takođe, u okviru Komponente IV – Operativni program razvoja ljudskih resursa planiran je dio sredstava su obuku nastavnika po programu za razvoj karijere.

- Izdvajanje sredstava vezano je za budžetku godinu.
- Finansijskih sredstava za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za 2012. godinu planirana su Budžetom za 2012. godinu i dio su redovnih aktivnosti Ministarstva prosvjete i sporta odnosno nadležnih institucija.
- Dodatna finansijska sredstava za realizaciju aktivnosti za 2012. godinu nijesu potrebna.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Iz implementacije Akcionog plana ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Implementacijom Akcionog plana neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U okviru projekta IPA 2008 - Reforma tržišta rada i razvoj radne snage, jedna od komponenata bila je izrada Strategije nacionalne cjeloživotne karijerne orijentacije (2011-2015). Projekat je dao osnovne smjernice za izradu Akcionog plana.

U izradi Akcionog plana učestvovali su predstavnici Zavoda za zapošljavanje Cene Gore, Centra za stručno obrazovanje, Zavoda za školstvo, Univerziteta i Ministarstvo prosvjete i sporta. Podršku izradi Akcionog plana dalo je Nacionalno koordinaciono tijelo za karijernu orijentaciju kojeg, pored navedenih, čine i predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja, Unije poslodavaca Crne Gore i Privredne komore Crne Gore. Akcioni plan je dostavljen na razmatranje i davanje mišljenja svim stručnim školama u Crnoj Gori, kao i svim partnerima, uključenim u realizaciju pojedinih aktivnosti. Mišljenja o Akcionom planu bila su pozitivna. Nije bilo primjedbi i sugestija.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U cilju što bolje realizacije Akcionog plana planiran je monitoring od strane Nacionalnog koordinacionog tijela za profesionalnu orijentaciju nad njegovom realizacijom, ali i svaki od nosilaca aktivnosti i partnera u okviru svoje nadležnosti. Nacionalno koordinaciono za profesionalnu orijentaciju će pripremati godišnji izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana, sa zaključcima i preporukama.

Datum i mjesto

---

Starješina

*M. J. ...*

---