



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-4588/1

Podgorica, 23. april 2012. godine

Na *Nacrt plana reorganizacije javnog sektora*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Nacrta plana i Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izvještaja o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja* nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na *Plan reorganizacije javnog sektora*.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Nacrtom plana reorganizacije javnog sektora*.

S poštovanjem,



MINISTAR

dr. Milorad Katnić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo finansija, Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Plan reorganizacije javnog sektora

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

-Predloženi akt rješava problem strukturnog prilagođavanja sistema državne uprave prema evropskim standardima, racionalizacije državne uprave, povećanje efikasnosti i ušteda, poboljšanje koordinacije unutar državne uprave, njena otvorenost, dostupnost i participacija građana u vršenju javnih poslova.

-Preduzete mjere na planu reorganizacije nijesu dovoljne za unaprjeđenje efikasnosti javne uprave, što je uzrokovalo analizu realne potrebe svih segmenata javnog sektora i predložiti plan njegove reorganizacije.

- Reforma javne uprave rezultirala je usvajanjem niza reformskih zakona i podzakonskih akata i to: Zakona o državnoj upravi, Uredbu o organizaciji i načinu rada državne uprave, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijском nadzoru i td.

-Primjenom ovog propisa neće biti oštećenih subjekata, već će dovesti do povećanja efikasnosti i poboljšanje koordinacije unutar državne uprave.

-Bez promjene propisa nije moguće sprovesti prilagođavanje sistema državne uprave prema evropskim standardima, unaprjeđenje službeničkog sistema, unaprjeđenje inspekcijского sistema i upravnog postupanja, unaprjeđenje sistema e-uprave i ostvarivanje većeg kvaliteta propisa i strateških dokumenata.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

-Cilj obuhvata reorganizaciju javnog sektora i sveobuhvatne analize postojećih kadrovskih kapaciteta po sektorima i na osnovu instrukcija iz Nacrta plana reorganizacije javnog sektora.

-Ciljevi su usklađeni sa Uporednom analizom zaposlenosti u javnom sektoru.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

-Ne postoje druge opcije osim usvajanja Plana reorganizacije javnog sektora..

-Usvajanjem ovog plana Vladi Crne Gore će do 01. oktobra 2012. godine biti dostavljen predlog zaključaka sa nominalnim i procentualnim iznosima smanjenja broja zaposlenih, kao i ostalim mjerama koje se odnose na upravljanje kadrovima.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Rješenja u propisu uticaće na organizaciju potrošačkih jedinica, pravcu utvrđivanja postojanja duplih struktura i poslova u organizacionim cjelinama ministarstava i organima uprave nad kojima Ministarstvo vrši nadzor.

-Primjena propisa ne izaziva troškove građanima i privredi.

-Ovaj Plan ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

-Ovaj Plan neće donijeti nova administrativna opterećenja i neće biti biznis barijera.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;

- Nema prepreka za implementaciju ovog propisa.
- Ministarstvo finansija i Ministarstvo unutrašnjih poslova sprovodiće u praksi primjenu ovog propisa.
- Indikatori se odnose na utvrđivanje nominalnog i procentualnog iznosa mogućeg smanjenja broja zaposlenih.
- Ministarstvo finansija i Ministarstvo unutrašnjih poslova zaduženo je za primjenu ovog Plana.

**Datum i mjesto**

23.04.2012. godine

**Starješina organa predlagača**

MINISTAR  
Dr Milorad Katnić

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

-Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava, već će primjena propisa uticati na smanjenje rashoda u budžetu po potrošačkim jedinicama kroz horizontalne mjere koje se odnose na optimizaciju javnog sektora, upravljanje kadrovima, mehanizmima za rješavanje tehnoloških viškova i povećanje produktivnosti.

-Nije potrebno.

-Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

-Nije potrebno obezbijediti posebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

-Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

-Implementacijom zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

-Prilikom izrade plana, korišćene su i preporuke i analize koje su pripremili eksperti angažovani od strane EK, SIGMA, i UNDO-a.

-Nijesu vršene konsultacije.

-Rezultati konsultacija su dokumenta: Modernizacija i racionalizacija javnog sektora, SIGMA, decembar 2011; Adekvatno dimenzioniranje javne uprave Crne Gore na strateški, djelotvoran i održiv način, Dr Lorenzo Alio (UNDP), januar 2012.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?