

CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-10066/1

Podgorica, 18.09.2012. godine

MINISTARSTVO KULTURE
- n/r ministra, gospodina Branislava Mićunovića -

Cetinje

Poštovani gospodine Mićunović,

Na Nacrt Memoranduma o razumjevanju za pristupanje programu Evropske unije *Evropa za građane 2007. - 2013*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja utvrđeno je da je nacrtom Memoranduma o razumjevanju za pristupanje programu Evropske unije *Evropa za građane 2007. - 2013*, potrebno izdvojiti sredstva u iznosu od 15.000,00€ za godišnju kontribuciju, koju Crna Gora treba da uplati u budžet Evropske unije. Budžetom Crne Gore su planirana sredstva godišnje kontribucije za učešće u programu *Evropa za građane 2007. - 2013*.

Takođe, Memorandumom je definisana refundacija budžetu Crne Gore iz IPA fonda za 2012. godinu u iznosu od 13.500,00€ i za 2013. godinu u iznosu od 12.000,00€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Nacrt Memoranduma o razumjevanju za pristupanje programu Evropske unije *Evropa za građane 2007. - 2013*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Milorad Katnić

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo kulture

NAZIV PROPISA

Memorandum o razumijevanju između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u programu Evropa za građane

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- neadekvatan razvoj civilnog društva, lokalnih samouprava u Crnoj Gori i obrazovnih institucija;
- nedostatak finansijskih sredstava na nacionalnom i lokalnom nivou
- nerazvijenost saradnje organizacija civilnog društva iz Crne Gore i organizacija iz ostalih evropskih zemalja; nedovoljna strukturalna podrška civilnom društvu; smanjena efikasnost lokalne samouprave i kvalitet rada
- civilni sektor (nedostatak znanja i vještina, smanjena saradnja sa evropskim organizacijama, neostvarivanje ciljeva aktivnog evropskog građanstva); organi lokalne samouprave (nedostatak obuka i interakcije sa ostalim evropskim lokalnim samoupravama, manjak profesionalizma, stručnosti i efikasnost u radu); obrazovne institucije (isključenost iz evropskih obrazovnih tokova, stagnacija obrazovnog sistema); građani (nerazvijenost demokratskog javnog mnjenja, nedostatak objektivnih analiza i informisanosti, smanjena apsorpcija evropskih kulturnih vrijednosti)
- stagnacija u okviru evropskih integracija, nezastupljenost crnogorskih institucija i organizacija u evropskim projektima saradnje

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- podsticaj razvoja civilnog društva, lokalnih samouprava, obrazovnih institucija u Crnoj Gori; razvoj građanske svijesti; strukturalna podrška organizacijama civilnog društva u Crnoj Gori; strukturalna podrška za istraživačke organizacije javne politike (ekspertske grupe); direktna razmjena između građana Crne Gore i ostalih evropskih zemalja kroz učešće u aktivnostima pobratimljenih gradova; direktna saradnja između organizacija civilnog društva iz različitih država članica programa Evropa za građane; razna dešavanja, studije, ankete i ispitivanja javnog mnjenja, sredstva informisanja i obavještavanja

- Protokol 8 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju od 15. oktobra 2007. godine, između Evropskih Zajednica i njihovih država članica; Nacionalni program razvoja kulture Crne Gore 2011 – 2015; Operativni zaključci Evropske komisije u okviru pododbora EU i Crne Gore u oblasti inovacija, ljudskih resursa, informacionog društva i socijalne politike

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predložene propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Izdvajanje dodatnih sredstava iz nacionalnog budžeta
- Evropa za građane je najadekvatniji fond za podršku razvoja navedenih oblasti, imajući u vidu benefite koji proizilaze iz pristupanja programu kao i da ne postoji sličan program koji se bavi obezbjeđivanjem finansijske podrške radi jačanja evropskog građanstva. Neophodnost pristupanja ovom programu od velikog je značaja u svjetlu evropskih integracija i nedavno otvorenih pregovora sa EK.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Pristupanje ovom programu može imati samo pozitivne efekte na prepoznate subjekte:
civilni sektor (ostvarivanje finansijske podrške iz budžeta programa Evropa za građane, uključenost u evropske projekte saradnje, interakcija sa subjektima civilnog sektora iz ostalih evropskih zemalja, razmjena iskustava i ideja, realizacija zajedničkih ciljeva); organi lokalne samouprave (ostvarivanje finansijske podrške iz budžeta programa Evropa za građane, jačanje administrativnih kapaciteta na nivou lokalne samouprave i unaprijeđenje efikasnosti rada); obrazovne institucije (ostvarivanje finansijske podrške iz budžeta programa Evropa za građane, jačanje administrativnih kapaciteta i unaprijeđenje efikasnosti rada); građani (ostvarivanje finansijske podrške iz budžeta programa Evropa za građane, razvoj evropske građanske svijesti)
- Nema troškova po građane i privredu
- Jedini trošak se odnosi godišnju kontribuciju Crne Gore budžetu Evropske unije. Međutim, propisom je predviđena refundacija budžetu Crne Gore iz IPA fonda u iznosu od preko 80 % kontribucije.
- Razvoj civilnog sektora, a posebno organizacije koje se bave zaštitom potrošača i tržišne konkurencije mogu imati direktan uticaj učešćem u programu
- Usvajanje propisa, tj. participacija u programu Evropa za građane, ne podrazumijeva

administrativna opterećenja i biznis barijere. Naprotiv, učešćem u programskim aktivnostima unapređuje se znanje o uklanjanju administrativnih opterećenja barijera i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Budžetom Crne Gore su planirana sredstva godišnje kontribucije za učešće u programu Evropa za građane, ali je Memorandumom definisana refundacija budžetu Crne Gore iz IPA fonda u iznosu preko 80 % tog iznosa. Godišnja kontribucija iznosi 15 000 €. Za 2012. godinu budžetu Crne Gore će biti refundiran iznos od 13 500 €. Za 2013. godinu, budžetu Crne Gore će biti refundiran iznos od 12 000 €.
- Finansijska sredstva se obezbjeđuju za period od dvije godine.
- Da. Usvajanje Memoranduma podrazumijeva finansijsku kontribuciju budžetu Evropske unije, nakon čega se budžetu Crne Gore vrši refundacija u iznosu od preko 80 % tog iznosa.
- Da.
- Ne.
- Participacijom u programu organi lokalne samouprave, civilni sektor, obrazovne institucije i građani ostvaruju značajnu finansijsku podršku iz budžeta Evropske unije koji je namijenjen za program Evropa za građane. To može imati i pozitivan fiskalni uticaj na budžet Crne Gore. Unapređenje rada lokalne samouprave dugoročno može donijeti uštede za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prijedlog Memoranduma su izradili eksperti Evropske komisije. Ciljevi Memoranduma se poklapaju sa interesima Crne Gore u razvijanju civilnog sektora, lokalnih samouprava, obrazovnih institucija i građanske svijesti.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nedostatak administrativnih kapaciteta za implementaciju; stručnost civilnog sektora i ostalih subjekata
- Ne dovodeći u pitanje odgovornosti Evropske komisije i Revizorskog suda Evropske unije u odnosu na praćenje i procjenu Programa, učešće Crne Gore u Programu će biti neprekidno praćeno na partnerskoj osnovi koja uključuje Evropsku komisiju i Crnu Goru. Crna Gora će podnositi Komisiji relevantne izvještaje i učestvovati u drugim posebnim aktivnostima koje u tom kontekstu odredi Evropska unija.
- Broj realizovanih projekata saradnje na nivou civilnog sektora; broj realizovanih projekata saradnje na nivou lokalne samouprave; broj realizovanih projekata saradnje na nivou obrazovnih institucija; broj realizovanih projekata saradnje na nivou građana; broj sprovedenih studija, anketa i ispitivanja javnog mnjenja u okviru programa
- Ministarstvo kulture, Generalni direktorat za obrazovanje i kulturu Evropske komisije i Izvršna agencija za obrazovanje, audiovizuelnu djelatnost i kulturu koja djeluje pod nadzorom Evropske komisije

Datum i mjesto

10. septembar 2012. godine, Cetinje



Starješina

[Handwritten signature]