



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-11752/1

Podgorica, 13. novembar 2012. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
- n/r ministra, gospodina Ivana Brajovića -

Poštovani gospodine Brajović,

Na osnovu Vašeg akta, kojim se traži mišljenje na *Nacrt Memoranduma o razumijevanju, saradnji i podršci u okviru Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi (PCC SEE)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da implementacija Nacrta Memoranduma neće iziskivati sredstva iz Budžeta Crne Gore, jer njegovo sprovođenje ne zahtijeva angažovanje finansijskih sredstava.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje pozitivno mišljenje na dostavljeni Nacrt Memoranduma o razumijevanju, saradnji i podršci u okviru Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi (PCC SEE).

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA
PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Prijedlog Memoranduma o razumijevanju, saradnji i podršci u okviru Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi (PCC SEE).

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim memorandumom je potrebno riješiti problem saradnje i koordinacije organa odgovornih za održavanje bezbjednosti i javnog reda, sprečavanje i borbu protiv terorizma, organizovanog kriminala, ilegalne trgovine narkoticima, psihotropnim supstancama i prekursorima, nelegalnog prelaženja granice od strane lica, transportnih sredstava i nelegalnog prevoženja robe, kao i protiv drugih krivičnih djela.
- Uzrok problema je nedostatak finansija za uspostavljanje i jačanje saradnje u navedenim oblastima.
- Posljedice problema su nemogućnost da se obezbijede finansijska sredstva kako bi se implementirale sve odredbe PCC SEE u nacionalno zakonodavstvo.
- Nemogućnost primjene PCC SEE i ne prisustvovanje obukama i sastancima isključuje crnogorske organe za sprovođenje zakona iz aktivnosti koje propisuje Konvencija, a samim tim i sprječava u velikoj mjeri primjenu EU propisa. Nadležni organi u CG za sprovođenje Konvencije su:

- Ministarstvo unutrašnjih poslova;
- Uprava policije;
- Ministarstvo pravde,
- Policijska akademija,
- Agencija za zaštitu ličnih podataka, i
- Direkcija za zaštitu tajnih podataka.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj koji se postiže ovim memorandumom je saradnja Strana ugovornica u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala, nedozvoljene trgovine narkotika, psihotropnih supstanci i prekursora, ilegalne migracije i drugih krivičnih djela, koju sprovode preko svojih nadležnih organa, kao i uspješna implementacija Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi (PCC SEE) u nacionalno zakonodavstvo, koja predstavlja jedan od glavnih, ako ne glavni, osnov za policijsku saradnju Zemalja potpisnica.

Konvencija omogućava, takođe, saradnju u okviru Prekograničnog nadzora, Uspostavljanja Zajedničkih centara za prekograničnu saradnju, saradnja vezano za DNK, Zaštitu ličnih i tajnih podataka, Formiranje Zajedničkih istražnih timovi, Saradnja u borbi protiv lažnih i falsifikovanih isprava, Saradnja u oblasti prikrivenih isljednika, kao i organizovanje obuka i sastanaka iz ovih oblasti.

Pored Crne Gore, članice Konvenciju su: Albanija, Austrija, Bosna i Hercegovina, Bugarska, Mađarska, Moldavija, Republika Makedonija, Rumunija i Srbija. Uskoro se očekuje da Konvenciji pristupe Hrvatska i Slovenija.

U okviru Konvencije formirana su sljedeća radna tijela: Komitet ministara, Ekspertska radna grupa, Tematska radna grupa za policijsko obrazovanje i obuku, Tematska radna grupa za razmjenu lažnih i falsifikovanih isprava, Radna grupa za zaštitu ličnih podataka, Radna grupa za DNK, Radna grupa za logističku i tehničku podršku, Radna grupa za telekomunikacije i Tematska radna grupa Mreže eksperata za saradnju u oblasti Zajedničkih istražnih timova.

Sve odredbe PCC SEE su implementirane u nacionalno zakonodavstvo CG, u trenutku njene ratifikacije

- Ciljevi memorandum usklađeni su sa:

Strategijom nacionalne bezbjednosti kojom su, između ostalog, kao bezbjednosni interesi i ciljevi Crne Gore utvrđeni da spoljna i bezbjednosna politika Crne Gore bude posebno usmjerena na razvijanje dobrih odnosa sa susjedima i jačanje regionalne saradnje u cilju uspostavljanja povjerenja i promovisanja mira u Jugoistočnoj Evropi, kao i članstva u međunarodnim i regionalnim organizacijama, i

Strategijom za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, kojom se predlaže jačanje međuinstitucionalne, međusektorske i međunarodne saradnje

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoji druga opcija, iz razloga jer su već sve zemlje članice potpisale ovaj Memorandum, osim Crne Gore, BiH i Rumunije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u Memorandumu će uticati na policijske službenike Zemalja članica i na fizička i pravna lica, prema kojima se primjenjuju policijska ovlaštenja. Pozitivni uticaji ogledaju se u razmjeni iskustava, što će direktno uticati na operativnost rada policije, što neposredno utiče na pravna i fizička lica.
- Primjena propisa ne izaziva troškove građanima i privredi.
- Nema troškova koje je potrebno opravdati pozitivnim poljedicama propisa.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Potrebno je svake godine obezbjediti 10 000 eura iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška
- Nije bilo konsultacija

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova je već odredilo nacionalnu kontakt tačku koja će biti zadužena

za sprovođenje memoranduma.

- Sekretarijat PCC SEE u saradnji sa Ženevskim Demokratskim centrom za kontrolu oružanih snaga (DCAF), koji je formiran u skladu sa Konvencijom, će najmanje dvaput godišnje organizovati sastanke ministara unutrašnjih poslova Zemalja članica na kojima će se utvrditi da li se i u kolikom obimu ispunjavaju ciljevi saradnje.
- Godišnjim uplatama Zemalja članica Konvencije biće formiran Zajednički budžet iz kojeg će se finansirati svi sastanci, radionice i vježbe, kao i sastanci Ministara i Eksperata Zemalja članica Konvencije.
- Sekretarijat Konvencije zajedno sa nacionalnim kontakt tačkama Zemalja članica, će biti zaduženi za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 19.10.2012.god.

Starješina
