



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 03-2535/1

Podgorica, 13. mart 2012. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-n/r ministru, g-dinu Tarzanu Miloševiću-

Poštovani,

U vezi sa Vašim aktom broj: 320/11-0205-1003/5, povodom *Predloga nacionalnog akcionog plana organske proizvodnje u Crnoj Gori 2012-2017*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da će implementacija navedenog akcionog plana iziskivati izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 115.000,00 € u 2012., 125.000,00 € u 2013. i 140.000,00 € u 2014. godini.

Sredstva potrebna u 2012. godini, planirana su Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, Zakonom o budžetu za 2012. godinu ("Sl.list CG", br: 66/11), na izdatku 4171 – Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga, u okviru programa Poljoprivreda i ribarstvo. Pored sredstava opredijeljenih iz budžeta, za realizaciju aktivnosti predviđenih akcionim planom koristiće se i sredstva iz međunarodnih izvora, kroz projekte i donacije.

Imajući u vidu da se predmetnim akcionim planom propisuje čitav niz mjera i aktivnosti koje će se sprovesti u periodu 2012-2017. godine, ukupan broj i obuhvat aktivnosti u narednim godinama potrebno je uklopiti u sredstva koja će Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja za ove namjene biti opredijeljivana godišnjim zakonima o budžetu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog nacionalnog akcionog plana organske proizvodnje u Crnoj Gori 2012-2017.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Milorad Katnić

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NASLOV PROPISA

Nacionalni akcioni plan razvoja organske proizvodnje 2012-2017

Odjeljak 1: Definisane probleme

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Nacionalni akcioni plan razvoja organske proizvodnje predstavlja skup konkretnih mjera, čija realizacija će ubrzati razvoj organske proizvodnje i obezbijediti snabdijevanje domaćeg tržišta organskim proizvodima. Iako je interesovanje za organsku proizvodnju u porastu i u 2011. godini, u procesu kontrole i certifikacije registrovano je 100 proizvođača, na tržištu je zastupljen veoma mali broj crnogorskih organskih proizvoda. Pored toga što kao šema kvaliteta može značajno doprinijeti jačanju konkurentnosti crnogorskih proizvođača hrane, organska poljoprivreda je mjera za održivo gazdovanje prirodnim resursima i ima značajnu ulogu u razvoju ruralnih područja jer omogućava ekonomski razvoj i diverzifikaciju aktivnosti. Stoga podršku treba usmjeriti na povećanje organske proizvodnje, u smislu veličine i broja poljoprivrednih gazdinstava, ali i poboljšati kvalitet proizvoda, posebno kroz unaprjeđenje znanja.

Mali broj crnogorskih organskih proizvoda na tržištu.

Od 100 registrovanih proizvođača 10 dobilo sertifikat za organsku proizvodnju.

Kada bi ostalo status quo stanje ova oblast bi stagnirala i ne bi se desile pozitivne promjene.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj Nacionalnog akcionog plana jeste da podrži razvoj organske poljoprivrede, prerade i potrošnje organskih proizvoda na domaćem tržištu, uključujući i kroz sektor turizma, koristeći komparativne prednosti Crne Gore radi stvaranja koherentnog, tržišno orijentisanog sektora organske poljoprivrede, sa potrebnim stručnim kadrovima na svim nivoima. U Strategiji razvoja proizvodnje hrane i ruralnih područja i Nacionalnom programu proizvodnje hrane i razvoja ruralnih područja važno mjesto zauzima organska poljoprivreda. Naime, prioritet u razvoju crnogorske poljoprivrede je proizvodnja usklađena sa principima održivog razvoja i sa maksimalnim očuvanjem životne sredine.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

Donošenje Nacionalni akcioni plan razvoja organske proizvodnje nije zakonska obaveza već predstavlja doprinos MPRR razvoju crnogorske poljoprivrede, u cilju povećanja konkurentnosti i poboljšanja osnove za održivi razvoj ruralnih područja.

Organska proizvodnja je već našla svoje mjesto u Nacionalnom programu proizvodnje hrane i razvoja ruralnih područja 2009-2013, koji predstavlja operativni program za izvođenje agrarne politike i obezbjeđuje podršku iz godišnjeg Agrobudžeta. Strateško pozicioniranje organske poljoprivrede treba dalje razviti i iskoristiti i druge prilike za finansiranje. U okviru Akcionog plana, nadležne institucije i zainteresovane strane su identifikovale dalje mogućnosti, kao što su međunarodni projekti ali i sopstveni doprinos proizvođača.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložene mjera uticaće na proizvođače hrane i potrošače. Dopriniće poboljšanju konkurentnosti primarne poljoprivrede i prerade i unapređivanju kvaliteta proizvoda, kao i stimulisati poljoprivredna gazdinstava da se udružuju u šeme kvaliteta. Pored toga, kroz promociju i aktivnosti edukacije uticaće se na podizanje svijesti o koristima organske proizvodnje i na očuvanje povjerenja potrošača u proizvode koji su označeni kao organski.

Prelazak na organsku poljoprivredu otvara nova radna mjesta na farmama i doprinosi usporavanju negativnog trenda depopulacije i napuštanje ruralnih područja, što trenutno predstavlja veliki izazov za Crnu Goru.

Administrativnih opterećenja nema za proizvođače s obzirom da su troškovi kontrole i sertifikacije pokriveni kroz programe podrške organskoj poljoprivredi (3.3 Državna finansijska podrška)

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Izdavanje finansijskih sredstava planirano je za period 2012-2017.

Značajan broj mjera predviđenih Akcionim planom predstavlja redovne aktivnosti MPRR i s obzirom na nemogućnost preciznijeg projektovanja budžeta za naredne godine koji će biti raspoloživ poljoprivredi, Akcionim planom nije utvrđen iznos sredstava već samo izvori finansiranja za sprovođenje pojedinih mjera.

Za realizaciju mjera utvrđenih Akcionim planom u 2012, izdavaju se sredstva Budžeta sa pozicije 4171- subvencije u proizvodnji (Agrobudžet), 2531- Program poljoprivrede i ribarstvo

Aktuelni projekat koji MPRR realizuje uz podršku Vlade Kraljevine Danske „Program razvoja organske poljoprivrede 2009.-2013. OADP“ pruža mogućnost implementacije nekoliko mjera utvrđenih Akcionim planom. Naime to bi bio nastavak aktivnosti čiji su rezultati već vidljivi. Kroz komponentnu konkurentnost, kroz uspostavljanje grant šeme, OADP je pružio podršku proizvođačima za investicije u proizvodnju, preradu i distribuciju organskih proizvoda.

Napomena: Projekat ima dvije komponente: Institucionalni razvoj (podrška edukaciji i istraživanju u oblasti organske poljoprivrede, priprema „Monteorganice“ za akreditaciju, obuka savjetodavaca i podrška razvoju udruženja proizvođača) i Konkurentnost (uspostavljanje instrumenta za davanje grantova za investicije u organsku proizvodnju, preradu i distribuciju i podrška plasmanu i promociji organske hrane). Odziv proizvođača registrovanih u organskoj poljoprivredi na program grantova je dobar. Do sada je odobren 46 zahtjeva za podršku kroz grant, ukupne vrijednosti 813.000 €. Program grantova je pružio podršku i Biotehničkom fakultetu za formiranje oglednog plastenika za organsku proizvodnju, a izvršeni su i prvi ogledi.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Akcionni plan je izrađen u okviru projekta „Program razvoja organske poljoprivrede u Croj Gori“ (OADP) čiju realizaciju Vlada Kraljevine Danske. Proces izrade Akcionog plana je osmislila i realizovala konsultant Anamarija Slabe sa Instituta za održivi razvoj iz Slovenije.

Proces se zasnivao na konsultacijama sa ključnim zainteresovanim stranama. Pregledani su dokumenti politika, sprovedeni intervjui sa zainteresovanim stranama i održane dvije radionice na kojima su učešće uzeli proizvođači, prerađivači, distributeri, predstavnici nevladinog sektora, stručne službe, Biotehnički fakultet, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo prosvjete i sporta, Ministarstvo ekonomije i Ministarstvo zdravlja. (Vidi Prilog 2 Proces izrade akcionog plana)

Na prvoj radionici učesnicima je predstavljena swot analiza crnogorske organske poljoprivrede. Na osnovu swot analize učesnici radionice predložili su ciljeve i mjere Akcionog plana. Rezultati radionice su poslužili za pripremu Nacrta Akcionog plana koji je consultant predstavio na drugoj radionici. Tom prilikom su komentari i sugestije učesnika uzeti u obzir i ugrađeni u tekst dokumenta, nakon čega je isti dostavljen svima na uvid i dat im je rok od mjesec dana za dodatne komentare i sugestije.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Implementacija i monitoring implementacije Akcionog plana obuhvatiće sve zainteresovane strane. U tom cilju, MPRR će formirati koordinaciono tijelo za organsku proizvodnju, koje će činiti šest članova i koordinator. Članovi će biti predstavnici ključnih organizacija i institucija koji učestvuju u implementaciji Akcionog plana i zainteresovani su za sektor organske poljoprivrede (Udruženje organskih proizvođača, Fakultet, ministarstva...).

Planirana je izrada:

Godišnjeg izvještaja o implementaciji Akcionog plana;

Srednjeročna procjena implementacije Akcionog plana i revizija Akcionog plana i

Završne evaluacija.

Datum i mjesto

Starješina
