



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-8923/1

Podgorica, 05.09.2012. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
-n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića-**

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta broj: 1004-30/83, od 25.07. 2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Informaciju o pristupanju Crne Gore Sporazumu o trgovini civilnim vazduhoplovim u okviru Svjetske trgovinske organizacije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Informacije i obrazac Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, Ministarstvo finansija nema primjedbi sa aspekta biznis barijera.

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Informaciju o pristupanju Crne Gore Sporazumu o trgovini civilnim vazduhoplovim u okviru Svjetske trgovinske organizacije*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Milorad Katnić

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA

SPORAZUM O TRGOVINI CIVILNIM VAZDUHOPLOVIMA

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Pristupanje Crne Gore Sporazumu o trgovini civilnim vazduhoplovima u okviru Svjetske trgovinske organizacije.
- Vlada Crne Gore je na sjednici od 29. decembra 2011. godine usvojila sledeća dokumenta:
 - Protokol o pristupanju sa pratećim aneksima - Lista koncesija i Lista specifičnih obaveza u uslugama, i
 - Izveštaj Radne grupe.
- Protokolom o pristupanju Crne Gore STO-u navedeno je da će sve obaveze iz Izveštaja Radne grupe biti ispunjene u dogovorenim rokovima. Pomenuto, između ostalog, se odnosi na pristupanje Sporazumu o trgovini civilnim vazduhoplovima.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
 - ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Ciljevi su definisani Preambulom Sporazuma
 - Kao ciljevi Sporazuma navode se:
 - Maksimalna sloboda svjetske trgovine u civilnom vazduhoplovstvu, djelovima i pratećoj opremi, uključujući i ukidanje carina, kao i smanjenje ili eliminisanje ograničavanja trgovine ili škodljivih efekata u najvećoj mogućoj mjeri;
 - Tehnološki razvoj vazduhoplovne industrije na svjetskoj osnovi;
 - Obezbeđivanje fer i jednakih mogućnosti konkurencije za aktivnosti civilnog vazduhoplovstva i za njihove proizvođače radi učestvovanja u širenju svjetskog tržišta civilnog vazduhoplovstva;
 - Eliminisanje štetnih efekata u trgovini u civilnom vazduhoplovstvu koji proističu iz vladine

podrške razvoju civilnog vazduhoplovstva, proizvodnji i marketingu;

- Funkcionisanje aktivnosti civilnog vazduhoplovstva na komercijalno konkurentskoj osnovi, uz međusobno razlikovanje odnosa između vlade i industrije;
- Poštovanje obaveza i prava iz Opšteg sporazuma o carinama i trgovini (GATT), a u skladu sa drugim multilateralnim sporazumima pregovaranim pod okriljem GATT-a;
- Obezbeđivanje međunarodne notifikacije, konsultacije, nadzora i procedura za rješavanje spora, sa ciljem da se obezbjedi fer, brza i efikasna primjena odredaba Sporazuma i održi ravnoteža prava i obaveza između njih;
- Uspostavljanje međunarodnog okvira koji reguliše obavljanje trgovine u civilnom vazduhoplovstvu.

- Nije primjenljivo.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

- Ispunjavanje ciljeva Sporazuma ostvariće se kroz institucionalnu saradnju.
- Članstvo u Sporazumu podrazumijeva učestvovanje na sastancima Odbora za trgovinu u civilnom vazduhoplovstvu koji se sastaje po potrebi, a najmanje jednom godišnje, i čine ga predstavnici svih potpisnika.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Sprovedjenje Sporazuma pozitivno će uticati na državne institucije Crne Gore kroz uspostavljanje direktne saradnje sa STO Sekretarijatom, kao i institucionalnu saradnju između potpisnica Sporazuma. Primjena Sporazuma uticaće na privredne subjekte Crne Gore, kojima će biti omogućen povoljniji pristup tržištu, kao i liberalizaciju trgovine civilnih vazduhoplova.
- Ne postoje negativni uticaji sprovođenja Sporazuma
- Primjena Sporazuma ne stvara troškove građanima i privredi.
- Sporazumom se podržava kako stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, tako i tržišna konkurencija, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom.
- Primjena Sporazuma ne stvara administrativna opterećenja niti biznis barijere u poslovanju.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Sporazuma nije potrebno izdvajati finansijska sredstva
- Iz implementacije Sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Implementacija Sporazuma neće uticati na smanjenje prihoda u budžetu. Naime, obaveze koje proizilaze iz Sporazuma već su implementirane u crnogorskoj Listi koncesija i Uredbi o usklađivanju nomenklature Carinske tarife.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Sporazum nije predmet pregovora, jer se sektorske inicijative STO-a prihvataju u izvornom obliku i isti je za sve članice Organizacije, a implementacija podrazumijeva pristupanje Sporazumu (Protokolom o pristupanju STO-u navedeno je da će Crna Gora ispuniti sve obaveze iz Izvještaja Radne grupe. Pomenuto se, između ostalog, odnosi na pristupanje Sporazumu o trgovini civilnim vazduhoplovima).

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Sporazuma. STO Sekretarijat je prije pristupanja Crne Gore STO-u, pripremio prateću listu proizvoda u dijelu civilnih vazduhoplova. Lista je već implementirana kroz Listu koncesija i Uredbu o usklađivanju nomenklature Carinske tarife.
 - Realizacija ciljeva definisanih Sporazumom prati se kroz zasjedanja Odbora za trgovinu u civilnom vazduhoplovstvu.
 - Ne postoje indikatori za mjerenje ispunjavanja ciljeva.
 - Ministarstvo finansija, u koordinaciji sa resornim institucijama, je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Sporazuma o trgovini civilnim vazduhoplovima.

Datum i mjesto

25.7. 2012. godine

Starješina

POMOĆNIK MINISTRA

Goran Šćepanović

