



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02- 03-3595/1

Podgorica, 09. april 2012. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
-n/r ministru, g-dinu Vladimiru Kavariću-

Poštovani gospodine Kavariću,

U vezi sa Vašim aktom broj: 11-174/59 od 29. 03. 2012. godine, a povodom *Predloga akcionog plana Strategije regionalnog razvoja Crne Gore 2012. do 2014. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga akcionog plana i pripremljeni izvještaj o Analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst dostavljenog Akcionog plana za sprovođenje Strategije u 2012. godini, utvrđeno je da će za implementaciju potrebno obezbijediti sredstva iz kapitalnog budžeta, kao i tekućeg budžeta potrošačkih jedinica koji se bave poslovima regionalnog razvoja. Pored budžetskih sredstava u realizaciji aktivnosti iz akcionog plana uključeni su i projekti koji se finansiraju iz donatorskih sredstava i od strane razvojnih banaka.

Imajući u vidu da je u toku priprema Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu za 2012. godinu, koji ima za cilj dalje smanjenje javne potrošnje, što će uticati na smanjenje izdataka tekućeg i kapitalnog budžeta iz kojih je planirano finansiranje aktivnosti navedenog akcionog plana, mišljenja smo da se usvajanje Akcionog plana odloži kako bi se finansiranje aktivnosti prilagodilo sredstvima koja će za te namjene biti utvrđena Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2012. godinu.

U dijelu generalnih primjedbi, potrebno je aktivnosti korigovati na način da se realizacija mjera prilagodi sredstvima opredijeljenim budžetom kod navedenih potrošačkih jedinica.

Za aktivnosti koje se odnose na Osnivanje dnevnih centara za djecu sa smetnjama u razvoju u Mojkovcu i Beranama, Centra za informisanje i profesionalno savjetovanje u Pljevljima, Implementaciju programa osposobljavanja za podizanje ključnih kompetencija stanovništva i Uspostavljanje centra za cjeloživotno učenje potrebno je Strategijom predvidjeti iznos i izvore finansiranja.

Takođe, potrebno je procijeniti iznos sredstva za sprovođenje mjera koje se odnose na Otvaranje biznis zone u sjevernom regionu i Otvaranje biznis inkubatora, izgradnja i unapređenje službi zaštite i spašavanja za koje je navedeno da je jedan od nosioca Vlada, odnosno Ministarstvo ekonomije.

Napominjemo, politika smanjenja javne potrošnje u narednom periodu uslijed ostvarenja prihoda u nižem iznosu u odnosu na planirane, uslovlila je finansiranje prioriternih aktivnosti, to jest nastavak obaveza čija realizacija je počela u prethodnom periodu, dok će sprovođenje aktivnosti čija realizacija je planirana 2013. godine biti predmet razgovora prilikom izrade Zakona o budžetu za 2013. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr. Milorad Katnić

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA

Predlog Akcionog plana za realizaciju Strategije regionalnog razvoja 2012. do 2014. godine

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom poboljšava se proces planiranja i koordinacije politike regionalnog razvoja, definiranjem mjera, aktivnosti i projekata čija će realizacija doprinijeti ostvarenju ciljeva Strategije regionalnog razvoja Crne Gore u smjeru postizanja socio-ekonomskog razvoja Crne Gore, smanjenja regionalnih razlika i jačanja potencijala onih dijelova zemlje koji zaostaju u razvoju.
- Uzroci problema postojanja regionalnih razlika jesu tranzicija ekonomije, dugogodišnji izostanak adekvatnog upravljanja, odnosno koordinacije aktivnosti politike regionalnog razvoja i neravnomjerno ulaganje u osnovnu i poslovnu infrastrukturu u Crnoj Gori.
- Kao posljedica prethodno navedenih problema uočljiv je i činjeničan disparitet među regionima, odnosno neravnomjeran razvoj regiona Crne Gore, što sa sobom nosi niz problema socio-ekonomskog karaktera.
- Oštećena strana su prije svega građani stanovnici manje razvijenih područja i jedinice lokalne samouprave koje karakterišu nepovoljni ekonomski indikatori, prije svega nizak prihod per capita, nizak nivo tekućih prihoda opština, veća stopa nezaposlenosti, negativni demografski trendovi, nerazvijena infrastruktura i sl.
- U slučaju „status quo“ opcije, odnosno nedonošenja Akcionog plana, javio bi se problem u implementaciji Strategije regionalnog razvoja, zbog neadekvatne koordinacije aktivnosti i projekata usmjerenih ka smanjenju regionalnih razlika, što bi imalo negativan uticaj na cjelokupnu ekonomsko-socijalnu situaciju u Crnoj Gori, naročito u postojećem vremenu ekonomske krize i restriktivnog budžetskog okvira.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj predmetnog Predloga akcionog plana jeste da se uspostavi efikasan okvir koji će obezbijediti realizaciju ciljeva Strategije regionalnog razvoja Crne Gore, baziranim na održivom ekonomskom razvoju, stvaranju uslova za povećanje konkurentnosti svih dijelova zemlje i realizaciji njihovih potencijala.
- Kao što je navedeno, Akcioni plan je u službi postizanja ciljeva Strategije regionalnog razvoja, a isti su usaglašeni sa Prostornim planom Crne Gore da 2020. godine i svim nacionalnim

i sektorskim strategijama.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

- Predlogom akcionog plana predviđa se realizacija niza aktivnosti od strane organa i organizacija koje obavljaju poslove kojima se podstiče regionalni razvoj. Imajući u vidu da je prilikom izrade Predloga akcionog plana uspostavljena koordinacija i saradnja sa istim, u punoj mjeri se očekuje da nadležne institucije opredijele punu angažovanost zaposlenih, već angažovana budžetska sredstva za realizaciju aktivnosti i samim tim omogućće ispunjavanje ciljeva ovog akta.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Mjere i aktivnosti u okviru Akcionog plana za implementaciju Strategije regionalnog razvoja u 2012. i 2013. treba da doprinese realizaciji razvojnih projekata, a dodatno da omogući doprinos ravnomjernijem regionalnom razvoju i smanji socio-ekonomske razlike između opština i regiona. Negativnih uticaja nema.
- Nema troškova za građane i privredu, naprotiv, cilj je poboljšati razvoj privrede, malog i srednjeg preduzetništva, što u krajnjem ima pozitivan uticaj na građane.
- Vidjeti prethodni odgovor. Dakle, nema troškova.
- Ravnomjernijem regionalnim razvojem se povećava konkurentnost svih djelova zemlje, posebno onih koji zaostaju u razvoju. Na taj način se stvaraju uslovi za otvaranje novih privrednih subjekata i njihovu ravnopravnu tržišnu utakmicu.
- Predmetni akt neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa?

✓ **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Da, potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju Akcionog plana. Predlog akcionog plana je urađen na bazi inputa dobijenih od korisnika državnog budžeta, a u skladu sa njihovim planovima i programima rada relevantnim za regionalni razvoj. Iznos sredstava za realizaciju aktivnosti koji se odnosi na budžet Crne Gore je predviđen u kapitalnom budžetom ministarstava, odnosno direkcija koje se bave poslovima regionalnog razvoja. Pored budžetskih sredstava u realizaciji aktivnosti iz akcionog plana uključeni su i projekti koji se finansiraju iz donatorskih sredstava i od strane razvojnih banaka (riječ je o već ugovorenim projektima).
- Vremenski okvir realizacije projekata opredjeljuje i period izdvajanja sredstava. Obzirom da su u pitanju razvojni projekti značajan broj zahtijeva izdvajanje u dužem vremenskom periodu.
- Realizacija razvojnih projekata se finansira i iz kredita međunarodnih i drugih kreditnih institucija, samim tim su već proistekle međunarodne finansijske obaveze prema kreditorima. Znači, realizacija Akcionog plana ne proizvodi dodatne međunarodne finansijske obaveze.
- Kao što je već naznačeno, sve planirane aktivnosti koje se finansiraju iz državnog budžeta su sadržane u planovima i programima rada državnih organa za tekuću godinu i sredstva za njihovu realizaciju su obezbijedena. Plan budžeta za narednu fiskalnu godinu nije urađen tako da, za nastavak aktivnosti koje se rade u kontinuitetu, podatke nijesmo mogli implementirati u Predlog akcionog plana.
- Primjena Akcionog plana se neće odnositi na neophodnost donošenja novih zakona i podzakonskih akata, s obzirom da je ovaj Akcioni plan pripremljen u skladu sa postojećim zakonima i podzakonskim aktima.
- Implementacija Akcionog plana je usmjerena na sveukupan socio-ekonomski razvoj što će za posledicu svakako imati i povećanje prihoda, na duži rok, u budžetu Crne Gore.
- /
- /
- Predstavnik Ministarstva finansija je član međuresorne radne grupe zadužene za izradu Akcionog plana, tako da su primijenjene sugestije od strane pomenutog Ministarstva.
- U skladu sa prethodno navedenim, odgovor je pozitivan, tj. sugestije Ministarstva finansija su implementirane u tekst Predloga.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Korišćena je eksterna ekspertska pomoć od strane UNDP-a, u smislu upotreb adekvatne metodologije za izradu Akcionog plana.
- Za potrebe izrade Akcionog plana za realizaciju Strategije regionalnog razvoja za 2012. do 2014. godine, formirana je međuresorna radna grupa koju čine predstavnici institucija relevantnih za realizaciju Strategije regionalnog razvoja. Međuresornom radnom grupom koordinira Ministarstvo ekonomije, a čine je članovi sledećih institucija: Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstva prosvjete i sporta, Ministarstva finansija, Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Ministarstva kulture, Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstva zdravlja, Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije, Direkcije javnih radova, Direkcije za saobraćaj, Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore i Zajednice opštine Crne Gore.
- Glavni rezultat je dobijeni Predlog Akcionog plana za realizaciju Strategije gerionalnog razvoja Crne Gore za 2012. do 2014. godine koji će obezbijediti efikasnije sprovođenje regionalne politike.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

✓ **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Potencijalne prepreke se mogu odnositi na pitanje dinamike realizacije pojedinih projekata u okviru Akcionog plana.
- U cilju uspješne realizacije Akcionog plana Ministarstvo ekonomije, u čijoj je nadležnosti koordinacija regionalne politike, vršiće monitoring uz učešće međuresorne radne grupe koja je zadužena za izradu Akcionog plana.
- Indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva su navedeni pored svakog projekta i aktivnosti, a sveukupani pokazatelji su indeks razvijenosti i indeks konkurentnosti jedinica lokalne samouprave.
- Kao što je navedeno, monitoring uz evaluaciju vršiće Ministarstvo ekonomije.

Datum i mjesto
28.03.2012. Podgorica

Ministar
dr. Vladimir Kavarić