

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Akcioni plan zapošljavanja I razvoja ljudskih resursa za 2013. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

-Akcioni plan zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2013. godinu treba da riješi izazove prepoznate na tržištu rada Crne Gore (relativno visoku ukupnu nezaposlenost; visoku dugoročnu nezaposlenost, visoko učešće mladih u strukturi nezaposlenih, izražene disproporcije između ponude i tražnje na tržištu rada, znatan rast broja nezaposlenih visokoškolaca, regionalnu nezaposlenost, i problem nezaposlenosti teže zapošljivih lica)

-Uzroci problema su:

- Neposredan uticaj na tržište rada ima stanje u oblasti ekonomije, tako da u vrijeme nepovoljnijih kretanja u širem ekonomskom kontekstu dolazi do porasta nezaposlenosti i smanjenja obima zapošljavanja, što potvrđuje i finansijska i ekonomska kriza aktuelna već nekoliko godina.
- Znatne promjene privredno ekonomske strukture, izazvane tranzicijom, uticale su i na znatne promjene u strukturi tražnje u odnosu na ponudu radne snage;
- Realativno duži period prisutne su regionalne razlike u ekonomskoj razvijenosti, pa samim tim i u regionalnoj nezaposlenosti;
- Snižena apsorbciona moć tržišta već nekoliko godina utiče na smanjenj obim zapošljavanja svih profila stručne spreme, a posebno zapošljavanja mladih sa visokom stručnom spremom. Ovom doprinosi i rast produkcije kadrova iz sistema obrazovanja;
- Obim zapošljavanja određenih kategorija nezaposlenih lica (starija lica, manje kvalifikovanih, pripadnika RE populacije) je proporcionalno manje od zapošljavanja drugih kategorija nezaposlenih lica zbog niza okolnosti (godina života, određenih vještina, predrasuda i sl.)

-Posljedice problema su:

- Relativno visoka stopa nezaposlenosti i regionalne razlike u nezaposlenosti;
 - neusklađenost između ponude i tražnje na tržištu rada, a posebno kod pojedinih zanimanja;
 - usporeno zapošljavanje, posebno mladih sa visokim obrazovanjem;
 - nedovoljno zapošljavanje teže zapošljivih lica.
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**

Usljedi problema neodgovarajuće kvalifikacione strukture nezaposlenih, izražene disproporcije između ponude i tražnje na tržištu rada, problema nezaposlenosti teže zapošljivih lica i velikog broja nezaposlenih visokoškolaca, a iskazanih potreba poslodavaca posebno tokom sezone, oštećeni su i poslodavci i nezaposla lica koja ne mogu pronaći zaposlenje i suočavaju se sa socijalnim i drugim problemima.

- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Bez primjene Akcionog plana, broj nezaposlenih lica bi bio u stalnom rastu, dok bi sa druge strane imali povećano neformalno zapošljavanje

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

Predloženim planom definišu se mjere i aktivnosti za prevazilaženje izazova prepoznatih na tržištu tada kao i ostvarivanje prioriteta i ciljeva predviđenih Nacionalnom strategijom zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2012-2015 i to:

- 1) Povećanje zaposlenosti i smanjenja stope nezaposlenosti;
- 2) Unapređenja znanja, vještina i kompetencija u cilju povećanja mogućnosti zapošljavanja i povećanja konkurentnosti kroz formalno i neformalno obrazovanje i obuku;
- 3) Promovisanja socijalne inkluzije i smanjenja siromaštva.

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo

Akcioni plan zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2013. godinu predstavlja osnovni instrument za sprovođenje Nacionalne strategije zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2012-2015. godine, za period od jedne godine

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Obaveza donošenja Akcionog plana propisana je Zakonom o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti („Sl.list CG”, br.14/2010 i 45/2012) gdje je navedeno da se aktivna politika zapošljavanja utvrđuje nacionalnom strategijom zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa i njome se utvrđuju strateški prioriteta i ciljevi politike zapošljavanja a da je akcioni plan zapošljavanja osnovni instrument aktivne politike zapošljavanja, kojim su utvrđene mjere i aktivnosti usmjerene ka ostvarivanju ciljeva definisanih Nacionalnom strategijom za period od godinu dana.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Donošenje Akcionog plana zapošljavanja imaće pozitivan uticaj na tržište rada, odnosno na povećanje zaposlenosti i smanjenje nezaposlenosti. Takođe unaprijediće se vještine i kompetencije u cilju povećanja zapošljavanja i povećanja konkurentnosti nezaposlenih lica, a ujedno dovešće do manje socijalne isključenosti i smanjenja siromaštva.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Svako novo zapošljavanje ima pozitivne efekte na lica koje se zaposli, na preduzeće i privredu CG

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da, pozitivne posljedice donošenja Akcionog plana u potpunosti opravdavaju troškove koje će stvoriti.

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Da, planom se podržavaju mjere i aktivnosti stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

-Da potrebno je obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju

propisa i to :

1. Ministarstvo rada i socijalnog staranja.....sredstva u okviru redovnih aktivnosti
2. Ministarstvo prosvjete.....sredstva u okviru redovnih aktivnosti
3. Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.....sredstva u okviru MIDAS projekta
4. Ministarstvo ekonomije.....50.000,00 Eur
5. ZZZCG2.775.000,00 Eur
 - Krediti 200.000,00
 - Pripravnici 1.000.000,00
 - Profesionalna rehabilitacija 500.000,00
 - Ostale aktivne mjere 1.075.000,00
6. Investiciono razvojni fond..... 15.000.000,00 Eur

-Obezbjedenje finansijskih sredstava potrebno je tokom cijele fiskalne godine, što zasvisi od dinamike njihovog usmjeravanja iz Budžeta i dinamike realizacije mjera aktivne politike zapošljanja i drugih mjera u okviru nadležnih institucija.

-Implementacijom Akcionog plana ne proizilaze međunarodne fiskalne obaveze (izuzev dijela aktivnosti koje su predviđene projektima MIDAS i IPA 2010).

-Neophodna finansijska sredstva su planirana i obuhvaćena su Predlogom Zakona o budžetu za 2013. godinu.

-Usvajanjem Akcionog plana nije predviđeno donošenje drugog akta iz kojeg bi pristekle finansijske obaveze.

-implementacijom propisa ostvariće se prihod u slučajevima zapošljavanja nezaposlenih lica kroz uplatu poreza i doprinosa.

-U ovom trenutku nije moguće dati procjenu zapošljavanja i ostvarivanju prihoda po tom osnovu

-Takođe nije moguće potpuno precizno predvidjeti obračun finansijskih izdataka za pojedine programe koji će se realizovati u okviru pojedinih mjera i aktivnosti.

-Akcionni plana zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2013. godinu prvi put se dostavlja Ministarstvu finansija na mišljenje i saglasnost.

-Obzirom da se Akcionni plan prvi put upućuje na mišljenje primjedbi nema.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom donošenja Akcionog plana nije korišćena eksterna ekspertska podrška, osim u dijelu pripreme Nacionalne strategije zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2012-2015, čiji je instrument sprovođenja upravo Akcioni plan;
- Na izradi Akcionog plana radila je radna grupa koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva prosvjete i sporta, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo ekonomije, Zavod za zapošljavanje Crne Gore
- Prilikom izrade propisa postignuta je saglasnost svih članova radne grupe

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje prepreke za implementaciju Akcionog plana ;
- U toku implementacije Akcionog plana pripremaće se izvještaji o sprovođenju mjera i aktivnosti definisanih ovim planom
- Ispunjenje ciljeva će se mjeriti smanjenjem broja nezaposlenih lica, povećanju broja aktivnih i zaposlenih lica.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju biće zaduženi Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo prosvjete i sporta, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 13. 12. 2012.god.

MINISTAR

mr Predrag Bošković, s.r.