



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-7151/1

Podgorica, 09.07.2012. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, g-dina Predraga Sekulića -**

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o postupanju sa otpadnim uljima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Uvidom u tekst Predloga pravilnika i obrazac Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, Ministarstvo finansija nema primjedbi sa aspekta biznis barijera.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika u tekućoj godini nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta daje saglasnost na Pravilnik o postupanju sa otpadnim uljima.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr. Milorad Katnić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o postupanju sa otpadnim uljima
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženim aktom treba da se riješi problem upravljanja otpadnim uljima.</li> <li>- Uzroci problema se ogledaju u tome što se otpadnim uljima neadekvatno upravljalo.</li> <li>- Posljedice problema je zagađivanje životne sredine.</li> <li>- Svi subjekti koji nelegalno rade sa otpadnim uljima moraće da rade u skladu sa ovim propisom.</li> <li>- Bez donošenja propisa povećanjem količine otpadnih ulja povećao bi se negativan uticaj na životnu sredinu.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
- /	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>	
- /	
<b>4. Analiza uticaja</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,</li> </ul>	

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis će uticati na vlasnike otpadnog ulja koji moraju, prije predaje distributeru ili sakupljaču otpadnih ulja, da čuvaju otpadno ulje odvojeno od drugog otpada i ne mogu ga predati kao miješani komunalni otpad.
- Propis će uticati na distributere koji su dužni, ukoliko vrše promet ulja u ambalaži većoj od 5l da na prodajnom mjestu obezbijede preuzimanje otpadnih motornih ulja, da ga privremeno uskladište na način da se ne izazove zagađenje životne sredine.
- Sakupljač otpadnih ulja može da uskladišti otpadna ulja samo u postrojenju za razvrstavanje otpadnih ulja najduže do jedne godine.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva.
- Finansijska sredstva nije potrebno obezbijediti jer se procjenjuje da će obrađivač pokriti troškove upravljanja otpadnim uljima.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Za pokretanje inicijative za donošenje propisa nije bilo sugestija Ministarstva finansija.
- S obzirom na to da nije bilo sugestija, nije bilo ni primjedbi.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Korištena je konsultantska pomoć od eksperta iz Slovenije gospodina Radovana Tavzesa, a Ministarstvo održivog razvoja i turizma je formiralo radnu grupu.
- S obzirom da propis nije pretrpio suštinske izmjene u odnosu na važeći Pravilnik o postupanju sa otpadnim uljima ("Službeni list CG", broj 21/11), prije donošenja važećeg propisa dobijena je saglasnost od svih zainteresovanih strana.
- Komentara nije bilo.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa, u okviru nadležnosti utvrđenih Zakonom o upravljanju otpadom, Ministarstvo i nadležni organi lokalne uprave. Evaluacija primjene propisa će se vršiti u okviru Projekta "Monitoring napretka u sektoru životne sredine" u organizaciji Generalnog direktorata za životnu sredinu Evropske komisije. Ovaj projekat ima za cilj da prati, procjeni i dokumentuje napredak u aproksimaciji zakonodavstva u oblasti životne sredine. Evropska komisija poklanja veliku važnost Projektu monitoringa napretka, imajući u vidu činjenicu da će projekat pomoći planiranju, upravljanju i koordinaciju procesa harmonizacije zakonodavstva u oblasti životne sredine u svakoj zemlji i da će Komisiji služiti kao važna baza informacija za izradu budućih ocjena i izvještaja za Savjet Evrope vezanih za spremnost Crne Gore za uključivanje u Evropsku uniju.

Podgorica, 25.06.2012. godine



Ministar

Predrag Sekulić

*Predrag Sekulić*