

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog Pravilnika o sadržaju i načinu izrade godišnje informacije o kvalitetu vazduha

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom rješavaju se problemi vezani za informisanje o kvalitetu vazduha, kako na nacionalnom tako i na evropskom nivou, i omogućavanje uporedivosti podataka o kvalitetu vazduha sa zemljama članicama EU.
- Dosadašnje izvještavanje o kvalitetu vazduha bitno se razlikovalo po sadržaju i formi od načina izvještavanja u EU, što se u procesu pridruživanja mora harmonizovati u što ranijem stadijumu da bi se obezbijedila slijedljivost aktuelnih i istorijskih podataka i omogućilo praćenje trendova u kvalitetu vazduha kroz višegodišnji period.
- Posljedice problema odnose se na nemogućnost ocjene kvaliteta vazduha i uporedivost podataka sa drugim zemljama Evropske unije, budući da su ocjene kvaliteta rađene prema drugim kriterijumima i u drugoj formi.
- Ugroženost se može posmatrati na planu napretka u procesu evropskih integracija u tom smislu da iako je kvalitet vazduha u Crnoj gori dobar, ukoliko izvještavanje o istom nije prilagođeno, ono se na evropskom nivou ne može uzeti u obzir tako da se u međunarodnim okvirima ne dobija stvarna slika o stanju kvaliteta vazduha u Crnoj Gori.
- Bez uređenja načina izvještavanja prema Evropskoj Agenciji za zaštitu životne sredine Crna Gora bi se u momentu pristupanja EU suočila sa problemom nedostupnosti odgovarajućih istorijskih podataka o kvalitetu vazduha za protekle godine i nemogućnosti da prikaže trendove promjena kvaliteta u skladu sa održivim razvojem.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Propisom se omogućava ispunjenje obaveze izvještavanja o kvalitetu vazduha utvrđeno međunarodnim sporazumima uključujući i sporazum o stabilizaciji i pridruživanju EU.

Ciljevi su u skladu sa ciljevima na kojima ce biti zasnovana Nacionalna strategija upravljanja kvalitetom vazduha koja je u procesu izrade (donošenje strategije planirano je do kraja 2012. godine).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Moguća opcija u slučaju "status quo" je dobrovoljno ispunjavanje ovog zadatka od strane Agencije za zaštitu životne sredine, obzirom da je za proteklu godinu Agencija pripremila izvještaj o kvalitetu vazduha u skladu sa propisima EU, svjesna svoje uloge u procesu pridruživanja i obaveza Crne Gore utvrđenih drugim preuzetim međunarodnim obavezama a koje se odnose na redovno i odgovarajuće izvještavanje o stanju životne sredine. Time bi se ipak ugrozila ocjena usaglašenosti zakonodavstva iz ove oblasti sa zakonodavstvom EU stoga što se harmonizacija propisa i njihova implementacija posmatraju odvojeno.

- Obaveza donošenja propisa utvrđena je Zakonom o zaštiti vazduha ("Službeni list CG" 25/10) u članu 46.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu uticaće na: građane Crne Gore koji će na ovaj način imati potpuniju i relevantniju informaciju o kvalitetu vazduha koji udišu; organe uprave zadužene za izvještavanje o stanju životne sredine pojednostavljenjem procedura izvještavanja i izbjegavanjem dupliranja poslova izvještavanja u različitim formatima na nacionalnom i međunarodnom nivou, takođe rješenja će pozitivno uticati na međunarodnu saradnju u ovoj oblasti, naročito sa zemljama i institucijama EU.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove jer je setom propisa iz oblasti kvaliteta vazduha koji su donešeni u proteklom periodu i uspostavljanjem mreže mjernih mjesta za praćenje kvaliteta vazduha u skladu sa zahtjevima EU obezbijeđeno da se podaci mogu prikupiti i predstaviti u zahtjevanom formatu.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere. Opterećenje administrativnog sistema vezano je za proces izvještavanja o kvalitetu vazduha koje se u skladu sa Ustavom crne Gore, Zakonom o životnoj sredini i Zakonom o zaštiti vazduha redovno sprovodi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

<p>Obrazložiti;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za sprovođenje propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore - N/A - Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze - Za sprovođenje propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore - Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata - Implementacijom propisa neće se ostvarivati prihodi za budžet Crne Gore - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - U izradi predloga pravilnika učestvovala je konsultantska kuća TECHNE Consulting i pravni tim Univerziteta u Sieni koji su angažovani u sklopu programa bilateralne saradnje sa Ministarstvom za zaštitu životne sredine, kopna i mora Republike Italije. - U izradi predloga pravilnika učestvovali su predstavnici Agencije za zaštitu životne sredine i sekretarijata za zakonodavstvo. - Sekretarijat za zakonodavstvo korigovao je određene izraze upotrijebljene u pravilniku čineći ih lakše razumljivim i prilagođenim duhu crnogorskog jezika. - Agencija za životnu sredinu podržala je dobru praksu izrade i dostavljanja ovakvog izvještaja i ocijenila donošenje pravilnika kao pozitivan pomak u izvještavanju prema međunarodnim institucijama.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Implementacija propisa zahtijeva uredno održavanje i unapređenje mreže mjernih mjesta za praćenje kvaliteta vazduha i sprovođenje godišnjeg programa praćenja kvaliteta vazduha u obimu koji podrazumijeva praćenje koncentracija svih propisanih zagađujućih materija. - Primjena propisa iziskuje redovno prikupljanje podataka i izvještavanje u skladu sa propisanim zahtjevima. - Ispunjenje ciljeva utvrdiće se ocjenom kvaliteta izvještaja od strane evropske Agencije za zaštitu životne sredine kao i u izvještajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU. <p>Agencija za zaštitu životne sredine ima Zakonom utvrđene nadležnosti za pripremu izvještaja o stanju životne sredine na osnovu koga evaluaciju vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma.</p>

Podgorica, 26. 04. 2012. godine



MINISTAR
- Predrag Sekulić

Predrag Sekulić