



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-11696/1,

Podgorica, 19.10.2012. godine

**MINISTARSTVO ZA INFORMACIONO DRUŠTVO I TELEKOMUNIKACIJE
-n/r ministra, gospodina Vujice Lazovića-**

Poštovani gospodine Lazović,

Na osnovu Vašeg akta, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o visini jednokratne i godišnje naknade za poštanske operatere*, Ministarstvo finansija dalje sljedeće

MIŠLJENJE

Članom 2 Predloga pravilnika naknade za poštanske operatere su smanjene za 50%, u poređenju sa odredbama važećeg Pravilnika.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,

MINISTAR
Dr Milorad Katnić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije

NAZIV PROPISA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt utvrđuje visina jednokratne i godišne naknade koje plaćaju poštanski operatori za dobijanje posebne licence, licence i izvoda iz registra poštanskih operatora.
- Usaglašavanje postojećeg regulatornog okvira u poštanskom sektoru sa novim Zakonom o poštanskim uslugama, ima za posljedicu stavljanja van snage Pravilnik o visini jednokratnih i godišnjih naknada za poštanske operatore ("Sl. list RCG", broj 72/06) koje je donijelo resorno Ministarstvo. Imajući u vidu prethodno, neophodno je izvršiti usaglašavanje Pravilnika sa novim Zakonom o poštanskim uslugama.
- Neusaglašenost Zakona o poštanskim uslugama sa trenutno važećim Pravilnikom o visini jednokratnih i godišnjih naknada za poštanske operatore ("Sl. list RCG", broj 72/06).
- Nema oštećenih subjekata. Predloženim propisom se smanjuje visina jednokratne i godišnje naknade za poštanske operatore.
- Bez promjene propisa nebi postojala usaglašenost Pravilnika sa novim Zakonom o poštanskim uslugama.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom se utvrđuje visina jednokratnih i godišnjih naknada koje plaćaju poštanski operatori. Naknade koju plaćaju poštanski operatori predstavljaju sredstva za rad Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (u daljem tekstu: Agencija) a koriste se za: finansiranje obavljanja poslova Agencije kao regulatora na tržištu i pokriće eventualnih gubitaka obavljanja univerzalne poštanske usluge univerzalnog poštanskog operatora.
- Ne postoji usklađenost sa postojećim strategijama ili programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Propis se donosi shodno Zakonu o poštanskim uslugama, gdje je članom 81 stav 6 propisano da visinu jednokratne i godišnje naknade propisuje Ministarstvo.
- Predloženim propisom se smanjuje visina jednokratne i godišnje naknade koju plaćaju poštanski operatori Agenciji u odnosu na trenutno važeći pravilnik. Predloženo smanjenje je za 50% u odnosu na važeće.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis utiče na pravni i fizička lica koja se bave poštanskom djelatnošću. Da bi se privredni subjekat mogao baviti poštanskim uslugama neophodno je da dobije posebnu licence ili licence za obavljanje poštanskih usluga ili izvod iz registra poštanskih operatora za komercijalne poštanske usluge.
- Primjena propisa neće uticati na građane. Što se tiče malih i srednjih preduzeća propis će pozitivno uticati jer smanjuje naknade za 50 %.
- Posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti upravo zbog spuštanja naknada koje se naplaćuju od poštanskih operatora.
- Da. Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata koji će se baviti poštanskim uslugama, upravo zbog smanjenja naknada koji plaćaju operatori regulatoru.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Implementacijom propisa ne proizilazi iz međunarodnih finansijskih obaveza.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.

- Ne. Donošenje propisa je shodno Zakonu o poštanskim uslugama te njegovim donošenjem neće nastati finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa, te stoga nije ni korišćena metodologija.
- Ne postoji problem u u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda jer se nije ni koristila metodologija.
-
-

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

- Za izradu predloženog akta nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Prilikom izrade Zakona o poštanskim uslugama, poštanski operatori su dostavili primjedbe na poglavlje IV Licence i prijave za obavljanje poštanskih usluga i to je bio osnov za razmatranje i smanjenje naknada.
- Prilikom pisanja Zakona o poštanskim uslugama dostavljene su primjedbe operatora na visinu naknada koju plaćaju za obavljanje poštanskih usluga. Primjedba se odnosila na visinu godišnju naknadu koja je po važećem Zakonu o poštanskim uslugama iznosila 1% od ukupnog prihoda što novim zakonskim rješenjem je promijenjeno i sada naknada iznosi 1% od ostvarenog prihoda od poštanskih usluga. Poštanski operatori su prihvatili novo zakonsko rješenje jer se udovoljilo njihovom zahtjevu.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Agenciju, u slučaju da se ne ispoštuju i uplate naknade propisane pravilnikom, može da oduzme posebnu licence i licence, kao i da ne izda izvod iz registra poštanskih operatora privrednom subjektu odnosno fizičkom licu ukoliko nije izmirio zakonom definisanu obavezu.
- Povećanje broja registrovanih operatora je glavni cilj.
- Agencija je zadužena za sprovođenje monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto



Starišina organa predlagača

Velčković