



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-5955/2

Podgorica, 06. jun 2012. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Predraga Sekulića-**

Poštovani,

Na osnovu Vašeg dopisa, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o uslovima, načinu i postupku kategorizacije planinskih staza prema zahtjevnosti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni izvještaj o Analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sprovođenje Pravilnika neće imati uticaja na budžet države, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog pravilnika o uslovima, načinu i postupku kategorizacije planinskih staza prema zahtjevnosti.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Milorad Katnić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-----------	---

NAZIV PROPISA	Predlog Pravilnik o uslovima, načinu i postupku klasifikacije planinskih staza prema namjeni
---------------	--

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt jedan je u nizu pravnih akata koji se donosi na osnovu Zakona o planinskim stazama. Setom donijetih i predloženih akata treba da se uspostavi sistem za uređenje i održavanje planinskih staza što je pretpostavka njihove turističke valorizacije. Predloženim pravilnikom definiše se način određivanja za koju namjenu se koristi određena staza, a zavisno od njene namjene određuju se subjekti nadležni za njeno održavanje.

Pravni akt koji se predlaže omogućiti će Ministarstvu da donese akt kojim se definiše namjena pojedinih staza.

Ukoliko ne postoji pravni akt kojim se definiše namjena staze to bi uticalo na nemogućnost određivanje nadležnog subjekta za njeno održavanje i značajno uticalo na standard kvaliteta.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Na osnovu predloženog pravilnika izvršiće se klasifikacija planinskih staza prema njihovoj namjeni, i omogućiti vođenje Registra planinskih staza.

- Predloženi pravni akt utemeljen je u Strategiji razvoja turizma u Crnoj Gori do 2020. godine koja kao jedan od prioriteta za valorizaciju planinskog dijela predlaže planinarenje i biciklizam.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Obaveza donošenja ovog propisa utvrđena je Zakonom o planinskim stazama ("Službeni list CG" 51/08) u članu 14 i 15.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivni uticaji donošenja predloženog pravnog akta odnosi se na unapređenje kvaliteta turističke ponude na planinskim stazama, što će uticati na rast turista i noćenja.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.
- Donošenje ovog propisa ne iziskuje dodatne troškove.
- Cilj realizacije svih aktivnosti u okviru projekta "Planinarenje i biciklizam" jeste da se kreiraju koristi za lokalne zajednice u ruralnom području Crne Gore. Očekujemo rast broja malih porodičnih biznisa koji svoju ponudu povezuju sa avanturističkim turizmom.
- Predloženi propis neće stvarati biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje predloženog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore

- N/A

- Implementacija ovog propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Predloženi propis podrazumijevaju donošenje odluka o namjeni planinskih staza.
- Implementacijom ovog propisa neće se ostvarivati direktan prihod za budžet Crne Gore ali se njihovom implementacijom stvaraju uslovi za razvoj biznisa oslonjenog na turističkim potencijalima ruralnih područja.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog ovog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi predloga pravilnika koristili smo ekspertizu dr. Thomasa Woehrsteina koji je radio na

razvoju proizvodu u parku prirode Švarcvald.

- U izradi predloga pravilnika učestvovali su predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma, Planinarskog saveza Crne Gore, Biciklističkog saveza Crne Gore, Gorske službe spašavanja Crne Gore i Sekretarijata za zakonodavstvo.

- Sekretarijat za zakonodavstvo korigovao je određene izraze upotrijebljene u pravilniku čineći ga lakše razumljivim i prilagođenim duhu crnogorskog jezika.

- U izradi predloga ovog pravilnika usvojene su date sugestije od strane zainteresovanih institucija koje su se odnosile na pojedine termine, i data su pozitivna mišljenja od svih institucija koji su učestvovali u izradi pravilnika.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema.
- Na osnovu predloženog propisa preduzeće se mjere na utvrđivanju namjene planinskih staza.
- Klasifikacijom planinskih staza.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Planinarski savez Crne Gore, Biciklistički savez Crne Gore, JP Nacionalni parkovi Crne Gore i organ lokalne uprave.

Podgorica, 29.05.2012.godine



MINISTAR

Predrag Sekulić