

CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 01-8129/2

Podgorica, 26. jul 2012. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Predraga Sekulića-

PODGORICA

Poštovani gospodine Sekulić,

Povodom *Predloga pravilnika o uslovima koje u pogledu opreme i kadra mora da ispunjava postrojenje za preradu i/ili odstranjivanje otpada i bližem sadržaju detaljnog opisa radnog procesa*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sprovođenje *Pravilnika* neće imati uticaja na budžet države, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o uslovima koje u pogledu opreme i kadra mora da ispunjava postrojenje za preradu i/ili odstranjivanje otpada i bližem sadržaju detaljnog opisa radnog procesa*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o uslovima koje u pogledu opreme i kadra mora da ispunjava postrojenje za preradu i/ili odstranjivanje otpada i bližem sadržaju detaljnog opisa radnog procesa
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženi akt treba da riješi problem neadekvatnog upravljanja otpadom. - Uzroci problema se ogledaju u tome što se u dugom vremenskom periodu otpadom neadekvatno upravljalo. - Posljedice problema je zagađivanje životne sredine. - Subjekti koji učestvuju u procesu upravljanja otpadom biće u obavezi da rade u skladu sa ovim propisom. - Bez donošenja propisa i neadekvatnim upravljanjem otpadom povećao bi se negativan uticaj na životnu sredinu. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ciljevi se ogledaju u osiguravanju mjera, postupaka i smjernica za sprečavanje negativnih uticaja na životnu sredinu. - U skladu sa Strateškim master planom za upravljanje otpadom (2005), Planom upravljanja otpadom u Crnoj Gori za period od 2008 – 2012. godine (2008), kao i u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom ("Sl. list CG", broj 64/11) neophodno je donijeti ovaj propis. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	

-Opcije za ispunjavanje pomenutog cilja je izrada predmetnog podzakonskog akta.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis će uticati na sva lica koja su u vezi sa upravljanjem otpada.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će se stvoriti, jer je to obaveza u cilju usklađivanja našeg sa zakonodavstvom EU, a uticaće i na smanjenje negativnog uticaja na životnu sredinu.
- Propisom se ne utiče negativno na stvaranje preduzeća koja će se baviti poslovima upravljanja otpadom.
- Implementacijom ovog akta neće doći do administrativnih opterećenja. Donošenjem ovog propisa nema biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva.
- Finansijska sredstva nije potrebno obezbijediti.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u budžetu.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda korišten je model standardnog troška.
- U preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda nije bilo problema.
- Za pokretanje inicijative za donošenje propisa nije bilo sugestija Ministarstva finansija.
- S obzirom da nije bilo sugestija, nije bilo ni primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Korištena je konsultantska pomoć od eksperta iz Slovenije gospodina Radovana Tavzesa, a Ministarstvo održivog razvoja i turizma je formiralo radnu grupu.
- S obzirom da propis nije pretrpio suštinske izmjene u odnosu na važeći Pravilnik o uslovima koje u pogledu opreme i kadra mora da ispunjava postrojenje za preradu ili odstranjivanje otpada i bližem sadržaju detaljnog opisa radnog procesa ("Službeni list CG", broj 75/10), prije donošenja važećeg propisa dobijena je saglasnost od svih zainteresovanih strana.
- Komentara nije bilo.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke za implementaciju propisa je neodgovarajuća pažnja koja se kod pojedinih subjekata poklanja uređenju odnosa i organizovanju poslova upravljanja građevinskim otpadom.
- Tokom primjene propisa biće preduzete mjere nadzora nadležnih organa.
- Praćenje upravljanja građevinskim otpadom koje se zasniva na temelju zaštite životne sredine od negativnih uticaja u skladu sa evropskim zakonodavstvom.
- Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa, u okviru nadležnosti utvrđenih Zakonom o upravljanju otpadom, vršiće Ministarstvo nadležno za upravljanje otpadom, ekološka inspekcija i nadležni organi lokalne uprave.

Podgorica, 16.07.2012. godine



MINISTAR

Prdrag Sekulić