


CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 01-8080/2

Podgorica, 26. jul 2012. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Predraga Sekulića-

PODGORICA

Poštovani gospodine Sekulić,

Povodom Predloga pravilnika o načinu sačinjavanja plana upravljanja, načinu i postupku vođenja evidencije, načinu označavanja dekontaminirane opreme, načinu i postupku obrade PCB, otpada koji sadrži PCB i dekontaminacije opreme i namjanje količine PCB u opremi Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sprovođenje Pravilnika neće imati uticaja na budžet države, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog pravilnika o načinu sačinjavanja plana upravljanja, načinu i postupku vođenja evidencije, načinu označavanja dekontaminirane opreme, načinu i postupku obrade PCB, otpada koji sadrži PCB i dekontaminacije opreme i namjanje količine PCB u opremi.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o načinu sačinjavanja plana upravljanja, načinu i postupku vođenja evidencije, načinu označavanja dekontaminirane opreme, načinu i postupku obrade PCB, otpada koji sadrži PCB i dekontaminacije opreme i najmanje količine PCB u opremi
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženim aktom treba da se riješi problem upravljanja opremom koja sadrži PCB i otpadnim PCB. - Uzroci problema se ogledaju u tome što se opremom koja sadrži PCB i otpadnim PCB neadekvatno upravljalo. - Posljedice problema je zagađivanje životne sredine. - Svi subjekti koji nelegalno rade sa opremom koja sadrži PCB i otpadnim PCB imaju obavezu da rade u skladu sa ovim propisom. - Bez donošenja propisa neadekvatnim upravljanjem opremom koja sadrži PCB i otpadnim PCB povećao bi se negativan uticaj na životnu sredinu. 	
2. Ciljevi	
<ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Primjenom ovog propisa ima se za cilj da se zabrani ispuštanje PCB u vode, na zemljište ili u zemljište, da se sakupljaju odvojeno, da se regulisanjem njihove obrade na najbolji način zaštiti životna sredina. - U skladu sa Strateškim master planom za upravljanje otpadom (2005), Planom upravljanja otpadom u Crnoj Gori za period od 2008 – 2012. godine (2008), kao i u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom („Sl. list RCG”, broj 80/05 i „Sl. list CG”, broj 73/08, 64/11) neophodno je donijeti ovaj propis. 	
3. Opcije	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	

- Opcije za ispunjavanje pomenutih ciljeva je izrada predmetnog podzakonskog akta i njegova adekvatna primjena.
- Ne donošenje ovog propisa pospješio bi se neadekvatan odnos prema opremi koja sadrži PCB i otpadnim PCB, a samim tim povećao bi se negativan uticaj na životnu sredinu

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis će uticati na imaoce opreme koja sadrži PCB i otpadnog PCB koji će imati obavezu vođenja evidencije o opremi i otpadnom PCB u formi djelovodnika, kao i da pripreme godišnjeg izvještaja.
- Propis će uticati na imaoce opreme koja sadrži PCB i otpadnog PCB koji će imati obavezu predaje na odstranjivanje najkasnije u roku 24 mjeseca od dana njegovog nastanka, a njihovo skladištenje vrši se odvojeno od drugog otpada radi sprječavanja opasnosti od požara.
- Dekontaminirana oprema se obilježava jasnim, neizbrisivim, ispučenim ili urezanim oznakama.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva.
- Finansijska sredstva nije potrebno obezbijediti jer se procjenjuje da će obrađivač pokriti troškove upravljanja opremom koja sadrži PCB i otpadnim PCB.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Za pokretanje inicijative za donošenje propisa nije bilo sugestija Ministarstva finansija.
- S obzirom na to da nije bilo sugestija, nije bilo ni primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Korištena je konsultantska pomoć od eksperta iz Slovenije gospodina Radovana Tavzesa, a Ministarstvo održivog razvoja i turizma je formiralo radnu grupu.
- S obzirom da propis nije pretrpio suštinske izmjene u odnosu na važeći Pravilnik o načinu i postupku obrade opreme i otpada koji sadrži PCB ("Službeni list CG", broj 34/11), prije donošenja važećeg propisa dobijena je saglasnost od svih zainteresovanih strana.
- Komentara nije bilo.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa, u okviru nadležnosti utvrđenih Zakonom o upravljanju otpadom, Ministarstvo i nadležni organi lokalne uprave. Evaluacija primjene propisa će se vršiti u okviru Projekta "Monitoring napretka u sektoru životne sredine" u organizaciji Generalnog direktorata za životnu sredinu Evropske komisije. Ovaj projekat ima za cilj da prati, procjeni i dokumentuje napredak u aproksimaciji zakonodavstva u oblasti životne sredine. Evropska komisija poklanja veliku važnost Projektu monitoringa napretka, imajući u vidu činjenicu da će projekat pomoći planiranju, upravljanju i koordinaciju procesa harmonizacije zakonodavstva u oblasti životne sredine u svakoj zemlji i da će Komisiji služiti kao važna baza informacija za izradu budućih ocjena i izvještaja za Savjet Evrope vezanih za uključivanje Crne Gore u Evropsku uniju.

Podgorica, 16.07.2012. godine



Ministar
Predrag Sekulić