



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-11520/1

Podgorica, 01.11.2012. godine

MINISTARSTVO ZA INFORMACIONO DRUŠTVO I TELEKOMUNIKACIJE
- n/r ministra, gospodina Vujice Lazović -

Poštovani gospodine Lazović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 345-01-2786/1-12, od 17. oktobra 2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o načinu otvaranja i pregledanja poštanskih pošiljki i načinu postupanja sa neuručivim poštanskim pošiljkama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da sprovođenje Predloga pravilnika ne zahtijeva angažovanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa Predlogom pravilnika o načinu otvaranja i pregledanja poštanskih pošiljki i načinu postupanja sa neuručivim poštanskim pošiljkama.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Milorad Katnić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije
NAZIV PROPISA	Pravilnik o načinu otvaranja i pregledanja poštanskih pošiljki i načinu postupanja sa neuručivim poštanskim pošiljkama
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženi akt utvrđuje način otvaranja , pregledanje poštanskih pošiljki i postupanje sa neuručivim poštanskim pošiljkama. - Usaglašavanje postojećeg regulatornog okvira u poštanskom sektoru sa novim Zakonom o poštanskim uslugama , ima za posledicu stavljanja van snage odredbu 34, 51 i 52 Pravilnika o opštim poslovima za obavljanje poštanskih usluga ("Sl. list RCG", broj 29/06) koje je donijelo resorno Ministarstvo. Imajući u vidu prethodno, neophodno je izvršiti usaglašavanje Pravilnika sa novim regulatornim okvirom, odnosno Zakonom o poštanskim uslugama. - Neusaglašenost Zakona o poštanskim uslugama sa trenutno važećim Pravilnikom o opštim poslovima za obavljanje poštanskih usluga ("Sl. list RCG", broj 29/06). - Nema oštećenih subjekata. - Bez promjene propisa nebi postojala usaglašenost Pravilnika sa novim Zakonom o poštanskim uslugama. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženim propisom se utvrđuje način postupanja sa neuručivim poštanskim pošiljkama, kao i način otvaranja i pregledanja poštanskih pošiljki, a u cilju da se pošiljke ne oštete. - Ne postoji usklađenost sa postojećim strategijama ili programima Vlade. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	

- Propis se donosi shodno Zakonu o poštanskim uslugama, gdje je članom 43 stav 3 propisano da Ministarstvo utvrđuje način otvaranja i pregledanja poštanskih pošiljki i postupanje sa neuručivim pošiljkama.
- Predloženim propisom se utvrđuje način postupanja sa neuručivim poštanskim pošiljkama, kao i način otvaranja i pregledanja poštanskih pošiljki, a u cilju da se pošiljke ne oštete.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis utiče na pravna i fizička lica koja se bave poštanskom djelatnošću, kao i na pošiljaoce i primaoce poštanskih pošiljki
- Što se tiče malih i srednjih preduzeća propis će pozitivno uticati ???
- Donošenje propisa opravdava troškove koji eventualno mogu nastati.
- Ne. Ovim propisom se utvrđuje način otvaranja, pregledanje poštanskih pošiljki i postupanje sa neuručivim poštanskim pošiljkama.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Ne. Donošenje propisa je shodno Zakonu o poštanskim uslugama te njegovim donošenjem neće nastati finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa, te stoga nije ni korišćena metodologija.
- Ne postoji problem u u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda jer se nije ni koristila metodologija.
- Ne.
- Nijesu postojale sugestije i primjedbe od strane Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Za izradu predloženog akta nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Prilikom izrade predloženog pravilnika konsultovana je dosadašnja praksa i iskustva Univerzalnih poštanskih operatera.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Poštanski operator može otvoriti i pregledati sadržaj poštanske pošiljke uz pristanak pošiljaoca ili primaoca poštanske pošiljke. Ukoliko je neka poštanska pošiljka oštećena ili je umanjen njen sadržaj, poštanski operator je obavezan odmah pošiljku komisijski otvoriti, pregledati i zapisnikom utvrditi stanje i sadržaj poštanske pošiljke, te poštansku pošiljku prepakovati.
- Glavni indikatori prema kojima se može mjeriti ispunjenje ciljeva su: zaštita tajnosti pošiljki, smanjena zloupotreba i nasilno otvaranje pošiljki, smanjen broj oštećenih pošiljki.
- Organ i organizacije koji vrše inspekcijski i stručni nadzor su zaduženi za sprovođenje monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto



Starješina organa predlagača

Veljković