



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-12334/

Podgorica, 06. decembar 2012. godine

**MINISTARSTVO KULTURE  
- n/r ministra, g-dina Branislava Mićunovića -**

Poštovani gospodine Mićunović,

Na osnovu Vašeg akta, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o kriterijumima i uslovima za naknadu troškova umjetnicima za nabavljenu opremu, instrumente ili materijale za rad*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija dostavljenog Prijedloga Pravilnika o kriterijumima i uslovima za naknadu troškova umjetnicima za nabavljenu opremu, instrumente ili materijal za rad neće iziskivati dodatno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, jer su sredstva planirana godišnjim budžetom Ministarstva kulture za 2012. godinu u skladu sa članom 93 Zakona o kulturi (Sl. list Crne Gore", br. 49/08, 16/11, 40/11, 38/12), primjenom stope od 2,5%.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Prijedlog Pravilnika o kriterijumima i uslovima za naknadu troškova umjetnicima za nabavljenu opremu, instrumente ili materijal za rad.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr Radoje Žugić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo kulture

NAZIV PROPISA

Predlog Pravilnika o uslovima, kriterijumima i načinu korišćenja sredstava za otkup knjiga

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da riješi sljedeće probleme:

- Deficit u knjižnim fondovima narodnih biblioteka i biblioteka u sastavu opštinskih javnih ustanova kulture.
- Nedovoljna zastupljenost knjiga crnogorskih izdavača
- Neispunjenost zakonske obaveze donošenja podzakonskog akta po Zakonu o kulturi i Zakonu o izdavačkoj djelatnosti.
- Neispunjenost preporuka Operativnog tima za regulatornu reformu u pogledu zaokruživanja pravnog okvira neusvajanjem predviđenih podzakonskih propisa

Uzroci navedenih problema su:

- Nedostatak finansijskih sredstava za kupovinu knjiga radi dopunjavanja bibliotečkih fondova
- Nedefinisana procedura i kriterijumi za raspodjelu sredstava za otkup knjiga

Posljedice navedenih problema su:

- Siromašni knjižni fondovi biblioteka, u izboru naslova i u kvantitetu.
- Opadanje kruga čitalaca
- Nemogućnost zadovoljenja čitalačkih potreba korisnika bibliotečkih usluga
- Neprilagođenost književnog izbora domaćih izdavača potrebama crnogorskih biblioteka
- Loš plasman, odnosno problem u crnogorskih izdavačkoj produkciji

Do donošenja ovog propisa, posebno mogu biti oštećeni:  
Bibiloteke, čitalačka publika, crnogorski izdavači.

Sveukupno gledajući, nedostatak ovog propisa može imati i šire negativne projekcije na nivo bibliotečke i izdavačke djelatnosti u Crnoj Gori i tokove u razvoju kulture.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Polazeći od toga da knjiga ima karakter kulturnog dobra, ovaj akt ima za cilj ostvarenje kulturno-prosvjetiteljske misije u Crnoj Gori i ujedno podsticaj razvoja bibliotekarstva i izdavaštva kao djelatnosti od javnog interesa.

Predloženim propisom se ostvaruju i sljedeći konkretni ciljevi:

- podstiče se popunjavanje knjižnih fondova u bibliotekama,

- popularizacija knjige i korišćenja bibliotečkih usluga
- veći nivo kvaliteta obrazovanja, naučnog rada i književne emancipacije svih generacija čitalaca
- ispunjava se zakonska obaveza donošenja podzakonskog akta

Donošenje predmetnog podzakonskog akta definisano je i strateškim dokumentom Nacionalni program razvoja kulture Crne Gore 2011-2015, koji je Vlada usvojila 2011.godine.

Donošenje ovog propisa u skladu je sa analizom i preporukama Operativnog tima za regulatornu reform u pogledu zaokruživanja pravnog okvira i ispunjavanja obaveza predviđenih predmetnim zakonima.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasniti preferiranu opciju?**

- Opcija "status quo" nije adekvatna u ovoj situaciji, s obzirom da se ispunjenje predviđene zakonske mogućnosti za otkup knjiga ne može ostvariti bez definisanja podzakonske procedure i kriterijuma za odabir knjiga i publikacija koje će se otkupljivati za potrebe narodnih biblioteka i biblioteka u sastavu lokalnih javnih ustanova kulture.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Rješenja u propisu pozitivno će uticati na više ciljnih grupa:

Biblioteke (veći izbor knjiga, veći broj članova, veći priliv od članarina)

Čitalačka publika (veći izbor knjiga i aktuelne literature)

Izdavačke kuće (bolji plasman crnogorskih izdanja)

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Propisom se na indirektan način podržava tržišna konkurencija, s obzirom na očekivanje da će domaći izdavači prilagođavati svoj izbor knjiga potrebama biblioteka, kao i visinu cijene određenih knjiga.

Donošenje ovog propisa za sobom ne donosi administrativna opterećenja i barijere, jer se njime uređuju procedura i odnosi na relaciji između državnog organa i javnih ustanova kulture.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Objasniti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.**

Za implementaciju ovog propisa nijesu potrebna dodatna sredstva, već će se ona opredjeljivati iz sredstava za rad Ministarstva kulture, koja se, shodno zakonu, u tekućem budžetu izdvajaju na nivou od najmanje 2,5% od državnog budžeta, umanjenog za izdatke državnih fondova i kapitalnog budžeta. Sredstva za namjenu predviđenu ovim propisom planiraju se jednokratno, na godišnjem nivou, s obzirom da je Pravilnikom planirano raspisivanje godišnjeg konkursa putem kojeg bi se, na osnovu definisanih kriterijuma, raspodjeljivala sredstva bibliotekim ustanovama za nabavku knjiga. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Na Predlogu ovog Pravilnika radili su predstavnici Ministarstva kulture i Nacionalne biblioteke "Đurđe Crnojević".

Zainteresovane strane: predstavnici izdavača, bibliotekara i književnici, svoja mišljenja i zahtjeve za donošenjem propisa koji bi bliže definisao otkup knjiga, iznosili su tokom javne rasprave o novom Zakonu o izdavačakoj djelatnosti, kao i na drugim skupovima o razvoju izdavaštva u organizaciji strukovnih udruženja.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Osim mogućnosti nedostatka finansijskih sredstava za svrhu ovog propisa, u pripremi akta nisu uočene druge potencijalne prepreke za njegovu implementaciju.

Glavni indikator ispunjena njegovih ciljeva biće statistički podaci o uvećanju i raznovrsnosti naslova knjižnih fondova, posjećenosti biblioteka, broju novih korisnika bibliotečkih usluga.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene, biće zaduženi Ministarstvo kulture i Nacionalna biblioteka "Đurđe Crnojević".

**Datum i mjesto**

30.10.2012.

Cetinje

**Starješina**

**MINISTAR**

**Prof. Branislav Mićunović**

