



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-9360/1

Podgorica, 06.09.2012. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
-n/r ministra, g-dina Predraga Sekulića-**

Poštovani,

Na osnovu Vašeg dopisa broj 11-459/5 od 07. avgusta 2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika bližem sadržaju plana upravljanja otpadom proizvođača otpada*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Uvidom u tekst Predloga pravilnika i obrazac Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, Ministarstvo finansija nema primjedbi sa aspekta biznis barijera.

Obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sprovođenje Pravilnika neće imati uticaja na budžet države, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika bližem sadržaju plana upravljanja otpadom proizvođača otpada*.

S poštovanjem,

MINISTAR  
dr Milorad Katnić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o bližem sadržaju plana upravljanja otpadom proizvođača otpada

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom treba da utvrdi sadržaj plana upravljanja otpadom proizvođača otpada.
- Uzroci problema se ogledaju u tome što se dostavljaju nepotpuni planovi.
- Posljedice problema su zagađivanje životne sredine.
- Svi subjekti imaju obavezu da rade u skladu sa ovim propisom, kao i da se pridržavaju plana upravljanja otpadom.
- Bez donošenja propisa povećao bi se negativan uticaj na životnu sredinu.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Primjenom ovog propisa ima se za cilj da se upute proizvođači otpada na koji način da izrade pomenuti plan u smislu upravljanja otpadom na način da se efikasno zaštiti životna sredina.
- U skladu sa Strateškim master planom za upravljanje otpadom (2005), Planom upravljanja otpadom u Crnoj Gori za period od 2008 – 2012. godine (2008), kao i u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom („Sl. list CG”, broj 64/11) potrebno je donijeti ovaj propis.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Opcije za ispunjavanje pomenutih ciljeva su izrada predmetnog podzakonskog akta i njegova adekvatna primjena.
- Ne donošenje ovog propisa pospješio bi se neadekvatan odnos prema izradi pomenutih planova a samim tim povećao bi se negativan uticaj na životnu sredinu

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena propisa će uticati na proizvođače otpada na način što će za planirani period od tri godine trebati da predvide vrste i količine otpada koje će proizvesti i način njihovog upravljanja sa predviđanjem mjera za smanjenje proizvodnje otpada.
- Primjenom propisa neće se izazivati troškovi za njegovu primjenu.
- Primjenom propisa neće se izazivati administrativna opterećenja niti biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva.
- Finansijska sredstva nije potrebno obezbijediti.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Za pokretanje inicijative za donošenje propisa nije bilo sugestija Ministarstva finansija.
- S obzirom na to da nije bilo sugestija, nije bilo ni primjedbi.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Korištena je konsultantska pomoć od eksperta iz Slovenije gospodina Radovana Tavzesa, a Ministarstvo održivog razvoja i turizma je formiralo radnu grupu.
- Prije donošenja važećeg propisa dobijena je saglasnost od svih zainteresovanih strana.
- Komentara nije bilo.

## 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa, u okviru nadležnosti utvrđenih Zakonom o upravljanju otpadom, Ministarstvo i nadležni organi lokalne uprave. Evaluacija primjene propisa će se vršiti u okviru Projekta "Monitoring napretka u sektoru životne sredine" u organizaciji Generalnog direktorata za životnu sredinu Evropske komisije. Ovaj projekat ima za cilj da prati, procjeni i dokumentuje napredak u aproksimaciji zakonodavstva u oblasti životne sredine. Evropska komisija poklanja veliku važnost Projektu monitoringa napretka, imajući u vidu činjenicu da će projekat pomoći planiranju, upravljanju i koordinaciju procesa harmonizacije zakonodavstva u oblasti životne sredine u svakoj zemlji i da će Komisiji služiti kao važna baza informacija za izradu budućih ocjena i izvještaja za Savjet Evrope vezanih za uključivanje Crne Gore u Evropsku uniju.

Podgorica, 01.08.2012. godine



Ministar

Predrag Sekulić