

IZVJEŠTAJ

O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO PROSVJETE I SPORTA
NAZIV PROPISA	Pravilnik o bližem načinu, postupku i kriterijumima upisa djece u ustanovu koja realizuje predškolsko vaspitanje i obrazovanje

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- **Predloženi akt će riješiti, odnosno** propisati bliži način, postupak i kriterijume za upis djece u ustanovu koja realizuje predškolsko vaspitanje i obrazovanje.

- **Uzroci problema:** Odredbom člana 15 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju ("Službeni list CG", broj 80/10), propisano je da će se bliži način, postupak i kriterijumi za upis djece u ustanovu koja realizuje predškolsko vaspitanje i obrazovanje propisati podzakonskim aktom koje donosi Ministarstvo prosvjete i sporta.

Ranije važećim zakonom, bilo je definisano da će se način i postupak prijema djece u ustanovu regulisati statutom ustanove.

Izmjenama Zakona, navedeno je mijenjano i iz statuta ustanova su brisane dotašnje odredbe koje su uređivale bliži način, postupak i kriterijume upisa djece u ustanovu.

- **Posljedice problema:** Statutom su ustanove utvrđivale postupak, što je za posljedicu imalo različito uređen postupak upisa djece od ustanove do ustanove.

- **Problem bez promjene propisa ("status quo" opcija):** Članom 39a Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju („Službeni list CG“, broj 80/10), utvrđen je rok (godinu dana od dana stupanja na snagu tog Zakona), za donošenje navedenog Pravilnika. Dakle, ovaj rok je istekao dana 8. januara 2012. godine.

Podsjećamo da je član 26 Zakona izmijenjen i na drugačiji način definiše „upis djece“. Ranije važećim Zakonom bilo je propisano da će se način i postupak prijema djece u ustanovu regulisati statutom ustanove. Izmjenama Zakona, navedena odredba je

mijenjana tako da će se bliži način, postupak i kriterijumi upisa djece u ustanovu propisati navedenim aktom Ministarstva.
Imajući u vidu da je rok za donošenje navedenog Pravilnika koji je zakonom utvrđen istekao, kao i da materija upisa ostaje neregulirana jer je iz Statuta brisano navedeno, smatramo da Pravilnik treba donijeti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- **Cilj koji se postiže predloženim propisom je:** omogućavanje jednakog pristupa svoj djeci ustanovama predškolskog vaspitanja i obrazovanja, sa unaprijed utvrđenom procedurom i kriterijumima upisa.

Takođe, omogućava se ujednačena procedura i isti kriterijumi upisa djece u svim ustanovama koje realizuje predškolsko vaspitanje i obrazovanje.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Postoji obaveza donošenja predloženog propisa koja je utvrđena odredbom člana 15 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju ("Službeni list CG", broj 80/10).

Dakle, bliži način, postupak i kriterijumi za upis djece u ustanovu koja realizuje predškolsko vaspitanje i obrazovanje propisaće se podzakonskim aktom koje donosi Ministarstvo prosvjete i sporta.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Rješenja u propisu će uticati na djecu i roditelje, tako što će kriterijumi i procedura upisa biti unaprijed poznata svima u Crnoj Gori i biće ista za sve ustanove.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

-Nema uticaja na Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Pravilnik je ogledno testiran kod dvije najveće predškolske ustanove u Crnoj Gori, koje su praktično primijenile kriterijume za upis. Nakon izvršenog bodovanja djece za upis u predškolske ustanove na području Podgorice, sačinjen je konačan tekst Pravilnika.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili

ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Upis djece vrši se na osnovu javnog konkursa, koji raspisuje ustanova.

Upis djece u ustanovu vrši komisija za upis, koju imenuje direktor ustanove.

Komisija utvrđuje rang listu djece, na koju roditelj djeteta može podnijeti prigovor direktoru ustanove. Direktor ustanove rješava po prigovoru.

Roditelj djeteta koji nije zadovoljan odlukom direktora ima pravo žalbe upravnom odboru ustanove. Odluka upravnog odbora ustanove je konačna.

Podgorica, 2. april 2012. godine



MINISTAR

Slavoljub STIJEPOVIĆ

Slavoljub Stijepović