

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

NAZIV PROPISA

Pravilnik o utvrđivanju cijena rezervisanih poštanskih usluga

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o poštanskim uslugama ("Službeni list CG", broj 57/11) uređeni su uslovi i način obavljanja univerzalne i drugih poštanskih usluga, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje poštanskih usluga.

Pravni osnov za donošenje Pravilnika o utvrđivanju cijena rezervisanih poštanskih usluga sadržan je u članu 65 stav 1 tačka 5 Zakona o poštanskim uslugama, gdje je definisano da Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost utvrđuje cijene rezervisanih poštanskih usluga.

Takođe je članom 15 stav 3 pomenutog Zakona propisano, između ostalog, da Agencija utvrđuje cijene rezervisane poštanske usluge, na predlog univerzalnog poštanskog operatora, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva i organa državne uprave nadležnog za poslove finansija.

Članom 9 pomenutog Zakona su precizno definisane rezervisane poštanske usluge.

Kako novi Zakon donosi promjene u limitiranim masama i u sadržaju rezervisanih poštanskih usluga, a sve u skladu sa odredbama Direktive Evropske Unije 2008/6 EC, to je uslovalo izradu novog Pravilnika o utvrđivanju cijena rezervisanih poštanskih usluga, čije bi se odredbe uskladile sa tekstom Zakona.

Pravo i obavezu obavljanja rezervisanih poštanskih usluga u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom saobraćaju na cijeloj teritoriji Crne Gore ima isključivo univerzalni poštanski operator, Pošta Crne Gore.

Rezervisana poštanska usluga predstavlja ekskluzivno pravo univerzalnog poštanskog operatora, kojim bi trebao da se nadoknadi njegov eventualni gubitak koji može nastati ispunjavanjem obaveze obavljanja univerzalnog poštanskog servisa.

Univerzalni poštanski operator je dužan da obezbijedi poštansku uslugu propisanog kvaliteta i standarda, svim korisnicima na teritoriji Crne Gore, svakim radnim danom, ne manje od pet dana u nedelji, najmanje jedan prijem i jedno uručenje. Ovakvo obavljanje poštanskih usluga, uglavnom rezultira pozitivnim poslovnim rezultatima, ali u određenim okolnostima može proizvesti određene gubitke (obavljanje poštanskih usluga u ruralnim i nepristupačnim područjima).

Ukoliko se univerzalna usluga ne bi obavljala na Zakonom propisan način, bili bi oštećeni građani Crne Gore, a propisno obavljanje univerzalne poštanske usluge, moglo bi da, u određenim uslovima, dovede do gubitka u obavljanju univerzalne poštanske usluge univerzalnog poštanskog operatora.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Usklađivanje sa Direktivom Evropske Unije 2008/6 EC, koja se odnosi na poštanske usluge.

Dalja demonopolizacija univerzalne poštanske usluge i liberalizacija tržišta poštanskih usluga.

Obezbjediavanje poštanske usluge propisanog kvaliteta i standarda, koja se obavlja u kontinuitetu, bez diskriminacije, pod jednakim uslovima i pristupačnoj cijeni za sve korisnike u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom saobraćaju.

Obezbjediavanje mehanizma kojim se predupređuje eventualni gubitak u obavljanju univerzalne poštanske usluge univerzalnog poštanskog operatora.

Garancija obavljanja univerzalne poštanske usluge i održivost iste

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija : univerzalnom poštanskom operatoru omogućeno je korišćenje rezervisanog poštanskog servisa, čiji su limiti mase smanjeni sa 100 g na 50 g, a sadržaj je donekle izmijenjen.

Donošenjem Zakonona o poštanskim uslugama ("Službeni list CG", broj 57/11) započet je proces usaglašavanja regulative u oblasti poštanskih usluga u Crnoj Gori sa direktivama Evropske Unije i to sa Direktivom 97/67 EC, Direktivom 2002/39 EC i sa najnovijom Direktivom 2008/6 EC. Direktiva 2008/6 EC sadrži sledeće principe: dalju demonopolizaciju univerzalne poštanske usluge i liberalizaciju tržišta poštanskih usluga, garanciju obavljanja univerzalne poštanske usluge i održivost iste, jeftinije i efikasnije mehanizme i procedure za zaštitu korisnika usluga, dalju afirmaciju nezavisnog regulatornog tijela i dr.

Iako je jedan od osnovnih principa Direktive 2008/6 EC dalja liberalizacija i demonopolizacija tržišta poštanskih usluga, dosadašnja praksa je pokazala da je za teritoriju Crne Gore neophodno obezbijediti primjenu odredbe iz Aneksa II pomenute Direktive, te je ovim Pravilnikom univerzalnom poštanskom operatoru omogućeno korišćenje rezervisanog poštanskog servisa, koji je sa 100 g smanjen na 50 g.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Univerzalni poštanski operator, Pošta Crne Gore, će do 31.12.2012. godine (kako je to u članu 121 Zakona o poštanskim uslugama propisano) imati pravo i obavezu obavljanja rezervisanih poštanskih usluga u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom saobraćaju na cijeloj teritoriji Crne Gore, što će univerzalnom poštanskom operatoru, do kraja godine, omogućiti ekskluzivno pravo, kojim bi trebao da se nadoknadi njegov eventualni gubitak nastao obavljanjem univerzalnog poštanskog servisa.

Donošenje novog Pravilnika o utvrđivanju cijena rezervisanih poštanskih usluga, sa izmijenama u limitima i sadržaju rezervisanih poštanskih usluga, omogućiti će dalju liberalizaciju tržišta poštanskih usluga.

Ovaj propis obezbjeđuje ravnopravniji položaj učesnika na tržištu i stvara mogućnost pojave novih poštanskih operatora, a time i veće tržišne konkurencije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nisu potrebna finansijska sredstva za implementaciju ovog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom izrade propisa sprovedene su neformalne konsultacije sa predstavnicima Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije, kao i sa predstavnicima univerzalnog poštanskog operatora.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalna prepreka za implementaciju propisa je nedobijanje saglasnosti na predlog cijena rezervisanih poštanskih usluga univerzalnog poštanskog operatora od strane Ministarstva finansija i Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije.

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost će, u skladu sa svojim nadležnostima koje su propisane Zakonom o poštanskim uslugama, pratiti primjenu cijena poštanskih usluga.

Datum i mjesto

Starješina organa predlagača
