

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Odluka o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženom odlukom rješavaju se problemi tehničkog usaglašavanja Nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme sa odgovarajućom evropskom direktivom - *Common Military List Of The European Union (CFSP) (2012/C 85/01 od 27. februara 2012.godine)*.
- Ne postoje uzroci problema već se radi o izmjenama i dopunama EU direktive sa kojom usklađujemo nacionalni propis.
- Mogućnost slobodnog prometa robama za koje je, shodno izmjenama i dopunama, potrebno pribaviti saglasnost tj.dozvolu..
- Niko nije oštećen .
- Nepostojanjem ove Odluke došlo bi do neusaglašenosti Nacionalnog propisa sa novom *direktivom EU, što nije interes Crne Gore, posebno ako se ima u vidu činjenica da smo u predhodnom periodu u potpunosti usaglašavali Nacionalne propise u oblasti kontrole spoljne trgovine naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene sa EU propisima.*

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženom odlukom se postižu sljedeći ciljevi:
- a) harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije;
 - b) sprovođenje sankcija protiv određenih država, entiteta i lica ili za primjenu konvencija u oblasti kontrole oružja i kontrole transfera tehnologije;
 - c) interes odbrane i bezbjednosti Crne Gore;
 - d) kontrolisanja trgovine robom koja je ili može biti u potpunosti upotrijebljena za razvoj, proizvodnju, rukovanje, djelovanje, održavanje ili drugo servisiranje, gomilanje, skladištenje, identifikovanje, testiranje ili širenje hemijskog ili biološkog oružja, nuklearnog oružja ili drugih atomskih bojnih glava ili u svrhu razvoja,

proizvodnje, održavanja ili drugog servisiranja, testiranja, gomilanja ili širenje projektila ili drugih nosača takvog oružja,

e) kontrolisanja trgovine oružjem, municijom ili eksplozivnim napravama i ostalom robom koja je napravljena i namijenjena za vojne svrhe, a koja nije navedena u tački d).

- Ostvarivanje navedenog cilja je predviđeno Strategijom za nacionalnu bezbjednost CG.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije osim donošenja, Odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme kojom će mo se uskladiti sa odgovarajućom evropskom direktivom.
- Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 6 stav 1 Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene („Službeni list CG“, broj 80/08), kojim je dato ovlašćenje Vladi Crne Gore da, na predlog ministarstva nadležnog za poslove spoljne trgovine, donosi i ažurira Nacionalnu kontrolnu listu naoružanja i vojne opreme i Nacionalnu kontrolnu listu robe dvostruke namjene.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetna Odluka predstavlja kodifikovano rješenje, i donošenje iste tj. definisanje i usklađivanje Liste naoružanja i vojne opreme sa EU Listom jedan je od osnovnih elemenata u implementaciji Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene („Službeni list CG“, broj 80/08) i daljoj dogradnji pravnog sistema Crne Gore.:
- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Nema dodatnih troškova za donošenje Odluke.
- Predlogom Odluke se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu. Ne očekuje se povećanje konkurencije imajući u vidu da već postoji Odluka o utvrđivanju Nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme („Službeni list CG“, broj 37/11.)
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- Odluka direktno ne utiče na povećanja prihoda u budžetu.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ne postoje sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Korišćena je eksterna ekspertiza na način da je Ministarstvo ekonomije, u toku izrade Predloga odluke zatražilo pomoć predstavnika SEESAC (South Eastern and Eastern Europe Clearinghouse for the Control of Small Arms and Light Weapons) iz Beograda, da nam pruži pomoć u stručnom prevođenju izmjena i dopuna *Common Military List Of The European Union (CFSP)* (2012/C 85/01 od 27. februara 2012. godine).
- Predlog odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme prosljeđen je svim resornim organima da, sa aspekta svoje nadležnosti, daju mišljenja, sugestije na predloženi tekst Predloga odluke i samu Nacionalnu kontrolnu listu naoružanja i vojne opreme koja je sastavni dio ovog propisa.

- Očekuju se pozitivna mišljenja na predloženi tekst propisa kao i pozitivne saglasnosti organa kojima je ovaj propis poslat.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Organi nadležni za izdavanje dozvola i Uprava carina će sprovođiti primjenu Odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa.

26.jun 2012.god., Podgorica
Datum i mjesto



Pomoćnik ministra

Goran Scepanović

[Signature]
Starješina organa predlagača