

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
NAZIV PROPISA	Odluka o utvrđivanju broja radnih dozvola za strance za 2013. godinu
1. Definisane probleme	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženi propis treba da omogući uspostavljanje ravnoteže između potrebe zapošljavanja domaće radne snage, posebno na sezonskim poslovima i naglašenih potreba poslodavaca u određenim djelatnostima, kada te potrebe ne može u potpunosti domaća ponuda. - Uzroci problema mogu biti: neodgovarajuća kvalifikaciona struktura nezaposlenih; nemotivisanost za prihvatanje zaposlenja i nedostatak mobilnosti domaće radne snage; - Povećanje broja stranaca u ukupnom zapošljavanju, a posebno izraženo tokom turističke sezone; - Uslijed neodgovarajuće kvalifikacione strukture, nemotivisanosti i nedostatka mobilnosti domaće radne snage a iskazanih potreba poslodavaca posebno tokom sezone, najviše bi bili oštećeni privredni subjekti; - Bez primjene propisa, poslodavci bi, kao i u periodu primjene Uredbe o random angažovanju nerezidentnih fizičkih lica, zapošljavali u većem obimu stranu radnu snagu, što bi direktno uticalo na povećanje nezaposlenosti u Crnoj Gori. 	
2. Ciljevi	
<ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženim propisom uspostavlja se ravnoteža između ponude i tražnje na tržištu rada i stvaraju pretpostavke za povećano učešće u zapošljavanju domaće radne snage u narednoj 2013, i obezbjeđuje zadovoljavanje potreba poslodavaca zapošljavanje strane radne snage, ukoliko se istoj ne može odgovoriti ponudom sa domaćeg tržišta. - Propis je usklađen sa Zakonom o zapošljavanju i radu stranaca i Uredbom o kriterijumima i postupku za utvrđivanje broja radnih dozvola za strance. 	
3. Opcije	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	

- Obaveza donošenja propisa definisana je Zakonom o zapošljavanju i radu stranaca. Kvotu utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva rada i socijalnog staranja, uz prethodno pribavljenja mišljenja organa državne uprave nadležnih za pojedine djelatnosti za koje se utvrđuje kvota i mišljenje Socijalnog savjeta Crne Gore. Kvota se utvrđuje najkasnije do 31. oktobra tekućeg godine za narednu godinu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje predloženog propisa imaće pozitivan uticaj na tržište rada i domaću radnu snagu, kao i na privredne subjekte;
- Neće izazivati dodatne troškove;
- Propisom se podržava legalno zapošljavanje stranaca;
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

-Za implementaciju Odluke o utvrđivanju broja radnih dozvola za strance za 2013. Godinu nije potrebno obezbjeđivanje sredstava iz Budžeta I ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

-Za tekuću fiskalnu godinu nije bilo potrebno obezbjeđivati sredstva i nije potrebno planirati za narednu fiskalnu godinu.

-Usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje akata iz kojih će pristići finansijske obaveze.

-Implementacijom Odluke ostvariće se prihod za budžet Crne Gore u iznosu od 5,684 mil.eura

- Prilikom obračuna finansijskih prihoda primjene Odluke pošlo se od sledećih pretpostavki:

- da će se prosječna neto zarada stranaca, koji se zaposle u Crnoj Gori u 2013. godini, imajući u vidu zanimanja – poslove niže kvalifikacione strukture na koje se angažuju, kretati oko 250,00€;

- da će se fiskaliteti na ovu neto zaradu u 2013. godini kretati oko 165,50 € i

- da će prosječno ostvarenje kvota biti oko 80%;

Polazeći od toga, a imajući u vidu datu strukturu radnih dozvola, procijenjen je sledeći fiskalni uticaj:

1. Po osnovu zapošljavanja stranaca

1.1 po osnovu dozvola za zapošljavanje stranaca, koji bi se radno angažovali prosječno šest mjeseci, fiskaliteti bi iznosili 2.780.400 €.

1.2. po osnovu sezonskog zapošljavanja stranaca, od kojih bi se 60% radno angažovalo jedan mjesec, a 40% dva mjeseca, fiskaliteti bi iznosili 2.076.032 €;

2. Po osnovu dozvola za prekogranične usluge stranaca u vremenskom trajanju od prosječno tri mjeseca 317.760 €;

3. Po osnovu izdvojenih radnih dozvola za 1.000 stranaca (prosječno tri mjeseca) 397.200 €;

4. Po osnovu taksi na izdate radne dozvole 132.000 €.

Prema tome ukupni fiskalni prihodi po navedenim osnovima u 2013. godini bi iznosili 5.703.392 €.

-Precizan obračun finansijskih prihoda nije moguće utvrditi iz razloga što je teško predvijeti koliko će se stranaca zaposliti u Crnoj Gori u toku sljedeće godine. Obzirom na dosadašnje iskustvo i stepen realizacije utvrđenog broja radnih dozvola i uplaćenih poreza i doprinosa po osnovu zapošljavanja stranaca, pošlo se od konstatacije da će se od utvrđenog broja radnih dozvola realizovati 80% (iz razloga „osipanja“ po raznim osnovama tj. stranci nijesu mogli dobiti boravišnu dozvolu, napustili posao zbog nezadovoljstva uslovima i dr.). Takođe obračun fiskaliteta je računat na prosječnu zaradu stranca u visini od 250,00 eura.

-Nijesu postojale sugestije na Predlog odluke o utvrđivanju broja radnih dozvola za strance za 2013. godinu od strane Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom donošenja propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška;
- Na izradi propisa radila je radna grupa koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo poljoprivrede o ruralnog razvoja, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, predstavnici reprezentativnih organizacija sindikata i udruženja poslodavaca,
- Prilikom izrade propisa postignuta je saglasnost svih članova radne grupe

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa;
- Ispunjenje ciljeva će se mjeriti prema broju zaposlenih stranaca I broju zaposlene domaće radne snage;
- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju biće zaduženi Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Zavod za zapošljavanje Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 27. 09.2012.god.



MINISTAR

Suad Numanović
Dr. Suad Numanović