

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o promjeni organizacionog oblika Javne ustanove "Centar za ekotoksikološka ispitivanja Crne Gore" u društvo sa ograničenom odgovornošću "Centar za ekotoksikološka ispitivanja Crne Gore" - Podgorica

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Odluka treba da obezbijedi promjenu organizacionog oblika Javne ustanove CETI u društvo sa ograničenom odgovornošću. Ovo je jedna od mjera koja je predložena za poboljšanje stanja u poslovanju CETI u Programu restrukturiranja i optimizacije poslovanja Centra za ekotoksikološka ispitivanja Crne Gore. Program je urađen kroz BAS program (Business Advisory System), na osnovu ugovora sa EBRD kojim je odobrena finansijska i stručna pomoć za izradu Programa restrukturiranja i optimizacije poslovanja. Program je uradio Projektni tim sa Ekonomskog fakulteta u Podgorici. Programom je definisan set mjera za unaprjeđenje stanja u JU CETI, između kojih je i predlog reorganizacije JU CETI u privredno društvo – jednočlano društvo sa ograničenom odgovornošću. Najznačajniji pravni i ekonomski argumenti reorganizacije u DOO su: povećanje konkurentnosti, stabilnost pravne forme, mogućnost javno-privatnog partnerstva kao modela obavljanja djelatnosti u budućnosti, fleksibilnija mogućnost uređenja upravljanja. Ovom formom se obezbjeđuje ostvarivanje javnog interesa i zadržavanje kontrole od strane osnivača (Vlade Crne Gore).
- Zakonom o unaprijeđenju poslovnog ambijenta ("Sl. list Crne Gore", br. 40/10 od 22.07.2010) predviđa se prestanak važenja Zakona o javnim preduzećima ("Sl. list SRCG", br. 6/91) i Zakona o društvenim djelatnostima ("Sl. list SRCG", br. 19/90, 25/90, 6/91, 27/91 i "Sl. list RCG", br. 21/95) na osnovu kojih su do sada osnivana javna preduzeća i javne ustanove kao dva osnovna oblika javnih službi. Na ovaj način prevazilaze se ograničenja bivšeg ekonomsko-političkog sistema u kojem su ovi zakoni donijeti i omogućuje uvođenje tržišne konkurencije u vršenju poslova od javnog interesa. Zakonom o unaprijeđenju poslovnog ambijenta definisano je da su javna preduzeća dužna da se reorganizuju u skladu sa Zakonom o privrednim društvima, u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona. Kako JU Centar obavlja privrednu djelatnost, na njega se primjenjuje i Zakon o privrednim društvima (Sl. list RCG", br. 06/02, Sl.CG 17/07, 80/08). U članu 96 st.5 određeno je da preduzeća i drugi oblici organizovanja koji obavljaju privrednu djelatnost treba da usaglase svoju djelatnost sa odredbama ovog zakona..
 - Uzroci problema su neodgovarajuća pravna forma poslovanja, neodgovarajuća organizaciona forma CETI-ja.
 - Posljedice problema su da je CETI u posljednjih nekoliko godina ostvario gubitak u poslovanju, ima višak zaposlenih, i teško i sporo ase prilagođava stalnim promjenama i problemima na tržištu usluga koje pruža.
 - U sadašnjim uslovima CETI ima probleme da ostvari pozitivan rezultat, a samim tim i Država kao vlasnik CETI-ja mora da obezbijedi sredstva za pokriće gubitaka.
 - Zadržavanjem opcije »status quo« teško bi se riješili brojni problemi.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom obezbjeđuje se promjena organizacionog oblika iz javne ustanove u društvo sa ograničenom odgovornošću. To je jedna od seta mjera koje su predviđene u Programu restrukturiranja i optimizacije poslovanja Centra za ekotoksikološka ispitivanja Crne Gore. Time se, prije svega, faktičko stanje – da Centar posluje kao privredni subjekat, formalizuje. Ekonomski najlogičniji i pravno najsigurniji oblik reorganizacije predstavlja transformacija javne ustanove u društvo sa ograničenom odgovornošću.
- Realizacijom ove i drugih mjera predviđenih Programom restrukturiranja i optimizacije poslovanja Centra za ekotoksikološka ispitivanja Crne Gore obezbjeđuje se bolja organizacija CETI-ja, smanjenje broja zaposlenih i time ukupnih troškova poslovanja Centra. Time se postiže jedan od Vladinih prioriteta – optimizacija broja zaposlenih i manji troškovi za korisnike usluga Države i institucija koje je osnovala Država.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Moguće opcije su da CETI ostane da posluje kao javna ustanova, kao i da se organizuje kao jednočlano akcionarsko društvo.
- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz gore navedeni predlog odluke. "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se radi o ključnim pitanjima koje treba urediti na način da se obezbijedi potpuna i efikasna implementacija Zakona o unapređenju poslovnog ambijenta.
- Preferirana opcija je najbolje rješenje jer u izboru oblika privrednog društva u koji je moguće izvršiti promjenu sadašnjeg statusa, postoje prednosti jednočlanog društva sa ograničenom odgovornošću u odnosu na jednočlano akcionarsko društvo (lakši uslovi organizovanja, manji broj obaveznih organa društva, strožija formalnost donošenja odluka kod akcionarskog društva i dr.).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja iz propisa će uticati na JU CETI-obezbjeđuje se njegova veća konkurentnost na tržištu u dugom roku, stvara se mogućnosti za ostvarenje javno – privatnog partnerstva kao modela

obavljanja djelatnosti Centra u budućem periodu, statutom DOO moguće je odrediti manji broj članova uprave, privredno društvo osnovano u formi DOO karakteriše trajnost poslovanja i stabilnost pravne forme.

- U slučaju obavljanja privredne djelatnosti u formi privrednog društva država kao osnivač zadržava mogućnost vršenja kontrole (kroz odbor direktora, saglasnost na određena pravne akte koje donosi Centar, obaveza podnošenja izvještaja i sl.),
- Na građane i privredu primjena propisa neće izazvati negativan uticaj. Očekuje se da primjena ovog propisa, sa svim drugim predloženim mjerama iz Programa restrukturiranja i optimizacije poslovanja Centra za ekotoksikološka ispitivanja Crne Gore, dovede do dobijanja jeftinije usluge koju pruža Centar.
- Pozitivne posljedice primjene propisa opravdavaju njegovo donošenje.
- Primjenom propisa ne stvara se novi subjekt (vrši se samo promjena organizacionog oblika postojećeg subjekta) i ne utiče se na ograničavanje konkurencije na tržištu.
- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere, a takođe nema ni opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta Države za implementaciju propisa ni u ovoj ni u sljedećoj fiskalnoj godini..
- Ne proizilaze međunarodne obaveze iz implementacije ovog propisa.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskog propisa iz koga će proisteci finansijska obaveza. Predviđeno je donošenje novog statuta i usklađivanje opštih akata Društva sa statutom Društva. Priprema i donošenje istih neće dovesti do troškova za Državu, a Centar će iste donijeti bez dodatnih troškova.
- Nema prihoda budžeta iz implementacije propisa. Prihodi su mogući kroz ostvarenje dobiti Centra (država je jedini vlasnik Centra).
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Predlog odluke je dobijen od strane JU CETI koji je koristio ekspertsku pomoć izvan firme. U martu 2012. godine Centar je potpisao ugovor sa EBRD kojim je odobrena finansijska i stručna podrška za Program restrukturiranja i optimizacije poslovanja Centra za ekotoksikološka ispitivanja kroz Program BAS (Business Advisory System). Cilj Programa - definisanje pravnog i institucionalnog statusa Centra, bolje organizacije i optimizacije broja i strukture zaposlenih u skladu sa potrebama države i tržišta i optimizacije troškova poslovanja i definisanje politike cijena usluga. Na osnovu analize dosadašnjeg poslovanja i kapaciteta Centra još jedan rezultat Programa je i procjena budućeg tržišnog položaja Centra, kao i preporuke i šanse za poboljšanje istog. Za izvršioca ugovora izabran je Projektni tim sa Ekonomskog fakulteta u Podgorici. Predlog odluke pripremljeno je Ministarstvo u saradnji sa CETI i ekspertskim timom.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ocjenjujemo da ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Neophodno je da, nakon donošenja ovog propisa, Vlada CG imenuje odbor direktora i izvršnog direktora, nakon čega će odbor direktora donijeti statut, na koji saglasnost treba da da Vlada Crne Gore. Registracijom u CRPS društvo će završiti promjenu organizacionog oblika iz javne ustanove u društvo sa ograničenom odgovornošću.
- Glavni indikator je vrijeme za koje će se izvršiti promjena organizacionog oblika Centra.
- Indikatori uspješnosti u ispunjenju ciljeva kompletnog Programa restrukturiranja i optimizacije Centra biće rezultati finansijskog poslovanja u budućem periodu
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije propisa nadležno je Ministarstvo održivog razvoja i turizma i JU CETI.

Podgorica, 26. jun 2012. godine


MINISTAR
Predrag Sekulić