



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj:01-13997/1

Podgorica, 24.12.2012. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA
-n/r ministra, g-din Igora Lukšića-

Na osnovu Vašeg akta, broj: 018-1526/1 od 17.12.2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluka o obrazovanju radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 1 Sloboda kretanja robe*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u RIA obrazac u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za Predlog odluke o obrazovanju radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji su potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore za predsjednika i sekretara navedene radne grupe, dok usvajanjem navedene odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa Predlogom odluke o obrazovanju radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 1 Sloboda kretanja robe.

MINISTAR
dr. Radoje Žugic

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE KOJA SE ODNOSI NA 1. PREGOVARAČKO POGLAVLJE SLOBODA KRETANJA ROBE
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Ovom odlukom predlaže se obrazovanje Radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine koja se odnosi na 1. pregovaračko poglavlje, u cilju razrade normativnih rješenja koja su definisana Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Cilj je obrazovanje, odnosno imenovanje radne grupe koja će učestvovati u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije (skriningu) kao i u izradi predloga pregovaračkih pozicija, uz podršku organa državne uprave i drugih organa i institucija u oblasti pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na 1. pregovaračko poglavlje Sloboda kretanja robe. Ovim propisom obezbjeđuju se normativne pretpostavke za početak skrininga.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja.</p>	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	

Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove odluke predviđena su sredstva shodno Odluci o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada (Sl.list CG br.26/12). Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Implementacijom odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove odluke korišćena su uporedna iskustva država u regionu. U izradi uputstva nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Obavljene su odgovarajuće konsultacije s predstavnicima nadležnih institucija, kao i nevladinog sektora u cilju upoznavanja odnosno preciziranja oblasti i načina na koji predstavnici NVO mogu doprinijeti pregovaračkom procesu i pojedinačne konsultacije s predstavnicima NVO.

Kancelarija glavnog pregovarača je uputila javni poziv predstavnicima NVO da se prijave za učešće u radnim grupama za pripremu pregovora. Obrazac za predlaganje predstavnika/ca nevladinih organizacija za učešće u radnim grupama i podgrupama za pripremu pregovora dostupan je na sajtu MVPEI. Uključivanje NVO sektora je od velike važnosti imajući na umu potencijal koji postoji unutar NVO sektora i koji može doprinijeti uspješnosti pregovaračkog procesa.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Datum i mjesto

Starješina

17. decembar 2012, Podgorica