

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o obrazovanju Interresorne grupe za realizaciju i implementaciju Komunikacione strategije održivog razvoja Crne Gore 2011-2013. godine
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Zaključcima Vlade iz oktobra 2008. godine i aprila 2011. godine, ukazano je na neophodnost unaprjeđivanja procesa praćenja napretka u sprovođenju principa i standarda održivog razvoja kao i uspostavljanja tijela za promociju koncepta održivog razvoja. Dosadašnja praksa je ukazala da se sam pojam održivog razvoja različito tumači i shvata od strane različitih resora, ali i društvenih aktera. Stoga, formiranje ovakvog tijela doprinjelo bi unaprijeđenju adekvatnog shvatanja samog koncepta na svim nivoima.</p> <p>Kao odgovor na ove probleme, Vlada je usvojila Komunikacionu strategiju održivog razvoja Crne Gore (KSOR CG 2011- 2013. godine) u decembra 2010. godine. Strategijom se dodatno ukazalo na problem nedovoljnog uključivanja svih slojeva društva u proces dijaloga o održivom razvoju kao i neophodnost unaprijeđenja komunikacionih kapaciteta i uspostavljanje mehanizama unutar Vlade za koordinaciju i izgradnju neophodnih partnerstava u društvu.</p> <p>Ako se ne uspostavi ovakvo radno tijelo, jedna od osnovnih mjera Komunikacione strategije neće biti ispunjena. Takođe, nastaviće se trend nedovoljno efikasne koordinacije unutar resora Vlade Crne Gore u ovoj oblasti i neujednačenog komuniciranja vladinih resora o održivom razvoju prema javnosti.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Predloženim aktom doprinjeće se sprovođenju Komunikacione strategije održivog razvoja koja predviđa formiranje ovakvog tijela kao ključnog elementa institucionalnog okvira za njeno sprovođenje. Funkcionisanje ovog tijela doprinjeće stvaranju jedinstvenog pristupa vladinih resora u pogledu komuniciranja koncepta održivog razvoja ka javnosti kao i unutar Vlade, čime će se dodatno podstaći dijalog Vlade i ostalih društvenih partnera o temama održivog razvoja.</p> <p>Usvajanjem predloženog propisa, odnosno formiranjem tijela koje se njime predlaže uspostaviće se i institucionalni mehanizam za izradu dva naredna godišnja Akciona plana Strategije, za 2012. i 2013. godinu.</p>	
3. Opcije	

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Sve druge opcije bi značile neispunjavanje jedne od mjera Komunikacione strategije kao i nastavak funkcionisanja neformalnih međuresorskih radnih grupa za pojedinačne projekte/izvještaje/aktivnosti u okviru kojih postoje brojni problemi u funkcionisanju/motivaciji imenovanih koordinatora i unutar kojih nije moguće uspostaviti mehanizme za stalnu razmjenu informacija predstavnika resora.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivni uticaji su povećanje stepena sprovođenja jedne od Vladinih strategija, poboljšana komunikacija i efikasnost u funkcionisanju Vlade u oblasti održivog razvoja kao i unaprijeđena efikasnost u širenju i promociji koncepta održivog razvoja u javnosti.

Ovaj akt kao takav ne predviđa negativne efekte, jer mu je cilj prevashodno poboljšana međusektorska komunikacija u oblasti održivog razvoja, kao i postizanje širokog društvenog konsenzusa o održivom razvoju.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Propis neće direktno izazvati troškove građanima i privredi, niti doprinijeti povećanju biznis barijera i administrativnih opterećenja.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Odlukom je ostavljena mogućnost da članovima Interresorne grupe naknada za rad bude isplaćena iz sredstava organa u kojem je zaposlen član u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", broj 22/11).

Grupa je stalna, predviđeno je da radi kontinuirano u periodu do kraja 2013. godine.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao ni ostvaranje prihoda za budžet Crne Gore.

Sredstva nijesu planirana za ovu i sljedeću fiskalnu godinu, ukoliko bi se resori odlučili da obezbijede naknadu za svoje članove, isplate bi se vršile iz tekućih sredstava tih resora.

Nije predviđeno usvajanje podzakonskih akata iz kojih će proizići finansijske obaveze.

Ovo je prvi put da se predlog Odluke dostavlja Ministarstvu finansija na odobrenje.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom formiranja Grupe nije korišćena ekspertska podrška. Konsultacije su obavljene na nivou članova Grupe.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kao prepreku za implementaciju ovog propisa jedino se može navesti motivacija PR predstavnika resora da aktivno učestvuju u procesima međuresorne saradnje (zbog prezauzetosti unutar svojih resora kako i nedostatka jasnog uputstva i shvatanja da učešće u međusektorskim aktivnostima predstavlja sastavni dio obaveza svakog državnog službenika).

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj održanih sastanaka, aktivnost učešća predstavnika, kao i samo ispunjene zadatka predviđenih mandatom propisa.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo održivog razvoja i turizma koje će i imati obavezu stalnog unaprjeđivanja rada Grupe i pojednostavljanja procedura kako bi se ostvarili svi predviđeni ciljevi.

Podgorica, 07. maj 2012. godine



MINISTAR  
Predrag Sekulić

*Predrag Sekulić*