



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-

2222/7

Podgorica, 28. 02. 2012. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
-n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića-**

Poštovani gospodine Kavarić,

Na osnovu Vašeg akta, br: 01-174/34, od 24. februara 2012. godine, kojim se traži mišljenja na *Prijedlog odluke o mapi regionalnih pomoći*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Prijedloga odluke i pripremljeni izvještaj o Analizi uticaja propisa, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Milorad Katnić

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA Predlog odluke o mapi regionalnih pomoći

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- S obzirom da se prema stepenu razvijenosti Crne Gore, koji iznosi 75% ispod prosjeka EU-27, na cijeloj teritoriji zemlje može dodijeliti regionalna pomoć, ovom Odlukom će se utvrditi da cijela teritorija Crne Gore ispunjava uslove za regionalnu pomoć u cilju podsticaja ekonomskog razvoja sa posebnim akcentom na područja gdje je životni standard izuzetno nizak ili gdje postoji velika nezaposlenost.
- Uzroci problema jesu disproporcije nivoa razvijenosti pojedinih područja, nepovoljna demografska kretanja, strukturne neusklađenosti, nerazvijenost jedinica lokalne samouprave, institucionalni problemi.
- Problem dovodi do rasta nivoa regionalnih asimetričnosti između područja, što sa sobom nosi niz posljedica socio-ekonomskog karaktera.
- Sve navedeno reflektuje se posebno na privredu, tačnije privredna društva, mala i srednja preduzeća koja ujedno predstavljaju cilju grupu čiji se napredak želi podstaći.
- Nepostojanjem ove Odluke, Crna Gora ne bi ispunila obavezu iz člana 73 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i ne bi postojao dodatni pravni osnov za dodjelu regionalne državne pomoći na cijeloj teritoriji Crne Gore koja je s obzirom da se nalazi ispod 75% prosjeka razvijenosti EU-27, u cjelini dospupna za dodatni intenzitet pomoći za mala i srednja preduzeća.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj predmetne Predloga odluke su: povećanje državne pomoći za mala privredna društva za 20%, odnosno 10% za srednja privredna društva u odnosu na maksimalno dozvoljeni intenzitet, doprinos podsticaju investicija u mala i srednja preduzeća kako u manje razvijenim opštinama/regionu, tako i na cijeloj teritoriji Crne Gore, s obzirom da je cijela teritorija Crne Gore manje razvijeni region u odnosu na EU.
- Navedeni ciljevi u skladu su sa ciljevima Strategije regionalnog razvoja Crne Gore. Takođe, Odluka je relevantna u procesu stabilizacije i pridruživanja, a donošenje iste je obaveza Crne Gore iz člana 73 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako

postoji obaveza pravnog djelovanja).

✓ **Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.**

- Pored dodjele regionalne državne pomoći, druge opcije za podsticanje investicija privrednih društava su kroz EU i ostale fondove, ali su to svakako paralelne opcije.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ **na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne**
- ✓ **kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),**
- ✓ **da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- ✓ **da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija**
- ✓ **uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Ciljna grupa Predloga odluke jesu privredna društva na teritoriji Crne Gore, tj. mala i srednja srednja preduzeća u okviru dodatne pomoći. Što se tiče efekata, pokreće se mogućnost povećanja državne pomoći za mala privredna društva za 20%, odnosno 10% za srednja privredna društva u odnosu na maksimalno dozvoljeni intenzitet (50% vrijednosti investicije za privredna društva), doprinos podsticaju investicija u mala i srednja preduzeća kako u manje razvijenim opštinama/regionu, tako i na cijeloj teritoriji Crne Gore. Negativnih uticaja nema.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Nema troškova za donošenje Odluke.
- Predlogom odluke podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, imajući u vidu da se odnosi na podsticanje povećanja investicija u privredna društva, mala i srednja preduzeća.
- Predlog odluke neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ **Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- ✓ **Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- ✓ **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- ✓ **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- ✓ **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- ✓ **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?**
- ✓ **Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- ✓ **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- ✓ **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?**
- ✓ **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju pored sredstava koja se mogu budžetom opredijeliti za državnu pomoć.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Sredstva budžeta za implementaciju programa državne pomoći su istovremeno sredstva koja su us vrhu implementacije ovog propisa.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- Implementacija Odluke o mapi regionalnih pomoći treba da utiče na povećanje prihoda u budžetu na dugi rok.
- Dodjela regionalne pomoći kroz implementaciju ove odluke treba da doprinese investicijama u

- održive i profitabilne biznise koji vode povećanju poreskih prihoda.
- Ne postoji precizna metodologija u obračunu finansijskih izdataka/prihoda, tako da se u ovom dijelu ne može govoriti o postojanju problema.
- Postojale su sugestije Ministarstva finansija, odnosno Komisije za kontrolu državne pomoći.
- Dobijene primjedbe su u potpunosti implementirane u tekstu propisa.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Korišćena je eksterna ekspertska pomoć u okviru AIM projekta finansiranog iz IPA fondova
- Konsultovana je Evropska komisija, Komisija za kontrolu državne pomoći i Sekretarijat za zakonodavstvo u izradi ovog propisa
- Glavni rezultat je dobijeni tekst Predloga odluke

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Planiranje regionalne državne pomoći u odgovarajućem iznosu u budžetu
- Povećanje početnih ulaganja u privredna društva, povećanje broja privrednih društava, povećanje zaposlenosti
- Ministarstvo ekonomije u saradnji sa Komisijom za kontrolu državne pomoći će preuzeti sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Predloga odluke.

Datum i mjesto

24.02.2012. Podgorica


 Sekretar Ministarstva
 Igor Novelić