

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Prijedlog Odluke o dopuni Odluke o kriterijumima za utvrđivanje uslova za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom

1. Definisavanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Da lica koja su u Crnu Goru 1991. godine, došla iz Narodne Socijalističke Republike Albanije na osnovu međudržavnog sporazuma između SFRJ i NSR Albanije, imaju pristup crnogorskom državljanstvu, kada je u pitanju ispunjenje jednog od zakonskih uslova –zakonit i stalan boravak u Crnoj Gori, sobzirom da po postojećim propisima taj uslov ne ispunjavaju.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Rješavanje statusa u Crnoj Gori navedene kategorije lica

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Iako u Crnoj Gori ova lica žive 21 godinu, bez dopune navedenog propisa njihov državljanjski status ne bi se mogao riješiti. Dakle Predlogom ove odluke je predviđeno da zakonit i neprekidan boravak ima

i lice koje je u Crnu Goru 1991. godine, došlo iz Narodne Socijalističke Republike Albanije na osnovu međudržavnog sporazuma između SFRJ i NSR Albanije, i najmanje 1 godinu prije podnošenja zahtjeva ostvarilo status stranca sa stalnim natanjenjem, čime se stvaraju uslovi da uz ispunjenje ostalih zakonskih uslova navedena lca će moći podnijeti zahtjev za prijem u crnogorsko državljanstvo.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zakoniti i neprekidni boravak u Crnoj Gori prema članu 8 stav 1 tačka 3 Zakona o crnogorskom državljanstvu priznaće se i licima koja su u Crnu Goru došla 1991. godine, na osnovu međudržavnog sporazuma iz Republike Albanije i imaju ostvaren status stranca sa stalnim nastanjenjem najmanje 1 godinu prije podnošenja zahtjeva kao jedan od uslova za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom

Primjena propisa neće izazvati troškove.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta za implementaciju ovog propisa

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U skladu sa zaključcima usvojenim na četvrtoj sjednici Koordinacionog odbora za praćenje implementacije za trajno rješavanje pitanja raseljenih i interno raseljenih lica, formirana je Ekspertska radna grupa za analiziranje pravnog položaja Vračana u Crnoj Gori, sa zadatkom da preporuči rješenje pravnog statusa ove populacije u Crnoj Gori. Članovi Ekspertske radne grupe su:

- Doc. dr Ivana Jelić, prodekan za međunarodnu saradnju i profesor međunarodnog prava i ljudskih prava na Pravnom fakultetu, Univerzitet Crna Gora, koordinator,
- Milanka Baković, načelnik Odsjeka za državljanstvo i naturalizaciju, Ministarstvo unutrašnjih poslova, član,
- Sandra Bugarin, šef Kancelarije za azil, Ministarstvo unutrašnjih poslova, član,
- Dragica Vučinić, pomoćnik direktora, Zavod za zbrinjavanje izbjeglica, član,
- Gordan Stojović, direktor Direkcije za diasporu, Sektor za konzularne poslove, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, član,
- Nataša Pešić, sekretar, Ministarstvo pravde, član,
- Aleksandar Čađenović, službenik za zaštitu, UNHCR, član,
- mr Bojan Božović, asistent na Fakultetu pravnih nauka, UDG, sekretar radne grupe.

Ekspertska radna grupa je analizirala pravni položaj Vračana, koji se mijenjao više puta od 1991. godine, kada su ova lica došla u Socijalističku Republiku Crnu Goru iz Narodne Socijalističke Republike Albanije, legalnim putem, tj. na osnovu međudržavnog sporazuma između SFRJ i NSR Albanije

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Datum i mjesto

03. 10. 2012. g



Starišina

Stani Bojovic