



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-*055/11*

Podgorica, 21. jun 2012. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE**  
**- n/r ministra, gospodina Vladimira Kavarića -**

**PODGORICA**

Poštovani gospodine Kavarić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 04-133/7 od 12. juna 2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o djelatnostima koje se mogu obavljati u biznis zonama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u Izvještaj o analizi uticaja propisa za implementaciju projekta potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u iznosu od 100.000,00€ za angažovanje eksperata prilikom izrade fizibiliti studija i paketa start-up podrške.

Ministarstvo finansija, u načelu, sa aspekta budžeta daje saglasnost na tekst Odluke o djelatnostima koje se mogu obavljati u biznis zonama. Međutim, imajući u vidu tendenciju smanjenja javne potrošnje, kao i smanjenje izdataka za ove namjene Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu za 2012. godinu, Ministarstvo finansija sugeriše da se razmorti ukupan iznos potreban za angažovanje eksperata u cilju smanjenja na najmanji iznos koji ne bi doveo u pitanje implementaciju Odluke.

S poštovanjem,

*Katnić*  
MINISTAR  
dr Milorad Katnić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Odluka o djelatnostima koje se mogu obavljati u biznis zonama

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predložena Odluka predstavlja pretpostavku za realizaciju projekta razvoja biznis zona u Crnoj Gori, kojim se želi riješiti problem nedostatka investicija i nedovoljne razvijenosti sektora malih i srednjih preduzeća, kao i problem niske stope zaposlenosti.
- Uzrok problema predstavlja nedovoljna atraktivnost poslovnog ambijenta i neadekvatna konkurentnost privrede.
- Ovaj problem sa sobom nosi posljedice koje u krajnjem rezultiraju nemogućnošću pojedinih opština da učine svoj prostor atraktivnim za ulaganja, mali broj investicionih ulaganja i mali broj novoosnovanih malih i srednjih preduzeća.
- Sa navedenim problemom suočava se država, lokalne samouprave i subjekti spremni za pokretanje biznisa. Niti jedan subjekat neće biti oštećen prilikom usvajanja odluke.
- U slučaju 'status quo' opcije, odnosno nerealizacije projekta i u slučaju neusvajanja propisa, ne bi se rezultiralo povećanju broja malih i srednjih preduzeća, kao i domaćih i stranih investicija.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Realizacijom projekta biznis zona i usvajanjem predloženog propisa doprinosi se povećanju investicija, zaposlenosti i broja malih i srednjih preduzeća. Takođe, diferenciraće se one djelatnosti koje se mogu primjenjivati u biznis zonama i za koje će važiti subvencije propisane Uredbom o subvencijama za zapošljavanje posebnih kategorija nezaposlenih lica.
- Navedeni cilj sa svojim pripadajućim prioritetima usklađen je sa ciljevima: Plana razvoja biznis zona, Programa podsticaja razvoja biznisa u Crnoj Gori, Uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica i Programom rada Vlade za 2012. godinu

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Uredbom o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica propisano je da Vlada Crne Gore treba da usvoji akt kojim će biti definisane djelatnosti za koje će važiti subvencije. Takođe, uporedo sa tim obavezuju se i lokalne samouprave da usvoje svoje programe olakšica.

- Usvajanjem akta diferenciraće se one djelatnosti koje se mogu primjenjivati u biznis zonama i za koje će važiti subvencije propisane Uredbom. Usvajanjem programa olakšica od strane lokalnih samouprava doprinosi se efikasnijoj realizaciji projekta i unapređenju poslovnog ambijenta.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će se direktno odnositi na investitore koji se odluče poslovati u okviru biznis zona. Odlukom će se diferencirati one djelatnosti koje se mogu primjenjivati i za koje kompanija može dobiti poreske i administrativne olakšice. U suprotnom, djelatnosti koje budu izuzete iz propisa neće se uzimati u obzir prilikom apliciranja investitora za poslovanje u biznis zoni.

- Primjena Odluke o djelatnostima koje se mogu obavljati u biznis zonama neće izazvati troškove građanima i privredi

- Obzirom da je jedan od ciljeva projekta razvoja biznis zona u Crnoj Gori, podsticanje konkurentnosti privrede, samim tim Odlukom se doprinosi jačanju konkurentnosti i favorizovanju djelatnosti iz propisa

- Propis u potpunosti podržava stvaranje novih subjekata na tržištu, a obzirom da je jedna od pretpostavki realizacije projekta biznis zona, samim tim doprinosi i povećanju konkurentnosti privrede u skladu sa ciljevima realizacije projekta.

- Propis će postaviti biznis barijeru pred one subjekte koji obavljaju djelatnosti koje nijesu obuhvaćene Odlukom, a izrazili su zainteresovanost za poslovanje u biznis zonama

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu,

- odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju projekta potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu od 100.000,00 €
- Obezbjeđenje finansijskih sredstva nije jednokratno, jer je planirano više aktivnosti kako bi se realizovali ciljevi predviđeni projektom
- Implementacijom predloženog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze
- Dio finansijskih sredstava je obezbjeđen budžetom za tekuću fiskalnu godinu, dok se dio sredstava planira budžetom za narednu fiskalnu godinu
- Usvajanjem propisa nije predviđeno usvajanje podzakonskih akata
- Dugoročno posmatrano prihod za budžet Crne Gore bi se ostvario kako implementacijom propisa, tako i realizacijom projekta u cjelini
- Izračunavanje finansijskih izdataka vršeno je na osnovu plana aktivnosti koje su predviđene za implementaciju projekta. Naime, prije svega planiran je razvoj 5 fizibiliti studija za 5 biznis zona u Crnoj Gori. Proračun je urađen na sledeći način: 400€ (dnevnicna eksperta) x 50 (br. ekspertskih dana) x 5 (broj studija izvodljivosti) = 100.000,00 €
- Prilikom preciznog obračuna finansijskih izdataka nijesu postojali problemi
- Ministarstvo finansija je dalo pozitivno mišljenje prilikom pripreme inicijalnog prijedloga projekta razvoja biznis zona u Crnoj Gori
- Primjedbe su dobijene od strane Sekretarijata za zakonodavstvo Crne Gore i Zavoda za statistiku – MONSTAT-a

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Prilikom izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška, ali je u planu angažovanje eksperata prilikom izrade fizibiliti studija i paketa start-up podrške
- Prilikom izrade nacrta propisa konsultovani su Sekretarijat za zakonodavstvo, MONSTAT i Ministarstvo finansija i konsultacije su bile ciljane
- Iz Sekretarijata su dobijene sugestije za formu i sadržinu Odluke, dok su iz MONSTAT-a dobijene sugestije prilikom klasifikovanja djelatnosti koje su obuhvaćene naznačenim

propisom

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 
- Potencijalne prepreke za implementaciju projekta se odnose prevashodno na nedostatak finansijskih sredstava i nerazumjevanje lokalnih samouprava o značaju projekta za unapređenje njihovog poslovnog ambijenta
  - Tokom primjene propisa radiće se konstantan monitoring i evaluacija projekta kako bi bili sigurni da će navedeni ciljevi biti ispunjeni u predviđenim rokovima
  - Glavni indikatori su broj otvorenih biznis zona i veličina investicija u okviru zona
  - Za sprovođenje monitoring i evaluacije primjene propisa biće zaduženi Ministarstvo finansija i lokalne samouprave na čijim teritorijama će biti otvorene biznis zone

Datum i mjesto

12.06.2012.  
Podgorica

Starješina



*[Handwritten signature]*